

**Załącznik
do Uchwały Nr 5771/2026
Zarządu Województwa Opolskiego
z dnia 30 czerwca 2026 r.**

Opinia

Po dokonaniu analizy projektu *Strategii rozwoju gminy Jemielnica na lata 2026-2036*, Zarząd Województwa Opolskiego stwierdza, że dokument w sposób wystarczający uwzględnia kierunki rozwoju przestrzennego regionu. Model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy (Rozdz. 7, str. 64-76) oraz rekomendacje (Rozdz. 8, str. 76-80) wykazują wysoką zbieżność z celami strategicznymi *Strategii Rozwoju Województwa Opolskiego Opolskie 2030 „Strategia Opolskie 2030”*, szczególnie w obszarze ochrony zasobów przyrodniczych, bioróżnorodności oraz błękitno-zielonej infrastruktury. Rozpatrując przyjęte w projekcie kierunki polityki przestrzennej w kontekście modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej województwa stwierdzono, że dokument gminny uwzględnia szereg wytycznych regionalnych, w tym m.in.:

- zabezpieczenie i ochrona zasobów przyrodniczych gminy, w tym zachowanie bioróżnorodności oraz ciągłości korytarzy ekologicznych;
- ochronę zasobów wodnych tworzonych przez cieki wodne oraz śródlądowe zbiorniki wodne;
- budowę obiektów małej retencji wodnej przeciwdziałających skutkom suszy, w tym zwiększających retencję wodną;
- ochrona dziedzictwa kulturowego oraz zachowanie walorów krajobrazowych gminy;
- poszanowanie zasad ładu przestrzennego;
- ograniczenie rozpraszania zabudowy;
- kształtowanie atrakcyjnych i dostępnych przestrzeni publicznych, sprzyjających integracji społecznej;
- rozwój błękitno-zielonej infrastruktury w celu dbania o zasoby wodne i wzmocnienia procesów adaptacji do zmian klimatu;
- budowę, rozbudowę i/lub modernizację infrastruktury społecznej,
- budowę, rozbudowę i/lub modernizację infrastruktury transportowej,
- budowę, rozbudowę i/lub modernizację infrastruktury technicznej i komunalnej,
- rozwój odnawialnych źródeł energii.

Powyższe stwierdzenia oraz fakt, że model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy jest spójny z założeniami policentrycznego rozwoju województwa, powoduje, że projekt *Strategii rozwoju gminy Jemielnica na lata 2026-2036* spełnia wymogi w zakresie polityk przestrzennej województwa określonej w *Strategii Opolskie 2030*.

Ponadto w projekcie odnotowano przynależność gminy do OSI Subregion Kędzierzyńsko-Strzeleckiego, wyznaczonego jako jeden z pięciu OSI w *Strategii Opolskie 2030*.

Pomimo ogólnej spójności, projekt **wymaga uzupełnienia i korekty** w celu wyeliminowania nieścisłości lub niepoprawności:

- Str. 82. Tabela 17. Powiązanie celów Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Lokalnego Rozwoju ze Strategią Rozwoju Gminy Jemielnica 2030 – powinno być: (...) Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju (...).

- Str. 84 Tabela 19. Powiązanie celów Strategii Rozwoju Województwa Opolskiego Opolskie 2030 ze Strategią Rozwoju Gminy Jemielnica 2030. Ze względu na to, że tabela ma pokazywać zgodność założeń Projektu ze Strategią Opolskie 2030, a nie na odwrót, sugerujemy prezentację celów strategii regionalnej zgodnie z porządkiem przyjętym w tym dokumencie, czyli:

Cel strategiczny 1: Człowiek i relacje – Mieszkańcy gotowi na wyzwania i tworzący otwartą wspólnotę:

Trwałe więzi społeczne

Wykwalifikowani mieszkańcy

Rozwinięte i dostępne usługi

Bezpieczny region

Cel Strategiczny 2: Środowisko i rozwój – Środowisko odporne na zmiany klimatyczne i sprzyjające rozwojowi:

Opolskie zeroemisyjne

Przyjazne środowisko i racjonalna gospodarka zasobami

Wysokie walory przyrodniczo-krajobrazowe

Cel strategiczny 3: Silna gospodarka – Gospodarka inteligentna wzmacniająca konkurencyjność regionu:

Gospodarka otwarta na współpracę

Silne branże

Region dostępny komunikacyjnie

Ceniona marka regionu.

- Str. 7 Rozdział 2 STRATEGIA ROZWOJU GMINY JAKO INSTRUMENT PROWADZENIA POLITYKI ROZWOJU. Proponujemy usunięcie zapisu: „*Strategia Rozwoju Gminy Jemielnica będzie na bieżąco aktualizowana we współpracy z lokalnymi partnerami społeczno-gospodarczymi*”. I zastąpienie go np. następującym zdaniem: „*Strategia Rozwoju Gminy Jemielnica może być aktualizowana w zależności od zmiany uwarunkowań społecznych, gospodarczych i przestrzennych, we współpracy z lokalnymi partnerami społeczno-gospodarczymi.*”
Zwracamy uwagę, że zgodnie z przepisami każda aktualizacja strategii rozwoju gminy obwarowana jest takimi samymi wymogami i obowiązkami, jak jej uchwalenie, obejmując całą procedurę poczynając od niezbędnych uchwał rady gminy, przez obowiązki wynikające z ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, obowiązkowe konsultacje społeczne, itd. Deklaracja aktualizacji dokumentu „na bieżąco” może być niemożliwa do realizacji.
- Str. 42-45 Rozdział 4 WNIOSKI Z DIAGNOZY – ANALIZA SWOT –sugerujemy ponowną analizę czynników zakwalifikowanych do mocnych i słabych stron oraz szans i zagrożeń zgodnie z przytoczą w Projekcie definicją, która mocne i słabe strony zalicza do czynników wewnętrznych, zaś szanse i zagrożenia do zewnętrznych, niezależnych od gminy. Np. w Tabeli 14 Analiza SWOT „*ujemny przyrost naturalny*” zakwalifikowano jednocześnie do słabych stron, jak i zagrożeń – Autorzy powinni zdecydować się na jedną kategorię. Szansą nie może być też „*kretywna działalność mieszkańców oraz władz gminy*”, którą określa jedną z mocnych stron gminy. Z drugiej strony „*spalanie w gospodarstwach domowych paliw niskiej jakości i odpadów*” jest raczej słabością gminy, niż zagrożeniem.
- Str. 44 Rozdział 5 CELE STRATEGICZNE W WYMIARZE SPOŁECZNYM, GOSPODARCZYM I PRZESTRZENNYM ORAZ KIERUNKI DZIAŁAŃ PODEJMOWANYCH DLA OSIĄGNIĘCIA TYCH CELÓW –

rozdział wymaga uporządkowania nomenklatury przyjętej w opisie przyjętej struktury celów w polityce rozwoju gminy. Na str. 44 wymienione zostały: obszary, główne kierunki polityki rozwoju, główne kierunki działań i działania. Tymczasem na rysunku 38 str. 45 pojawiają się już tylko: obszary, cele szczegółowe i główne kierunki działań. Różnią się także nazwy poszczególnych obszarów np. na str. 44 jest WSPÓŁCZESNA INFRASTRUKTURA, a na str. 45: ROZWÓJ INFRASTRUKTURY I DOSTĘPNOŚĆ USŁUG. W opisie na str. 46 pojawia się „cel główny” zamiast „celu szczegółowego”. W opisach poszczególnych celów i działań, umieszczonych w dalszej części, zastosowano dodatkowo kategorię: priorytety, niewymienioną wcześniej w ogóle.

Wszystko to sprawia, że przyjęta struktura celów jest skomplikowana, mało czytelna i może być niezrozumiała dla odbiorców strategii.

- Aktualizacji wymaga Rozdział 12. RAMY FINANSOWE I ŹRÓDŁA FINANSOWANIA w zakresie nowej perspektywy finansowej UE, mówimy bowiem o latach 2028-2034, a nie o 2021-2027.
- Dodatkowo zwracamy również uwagę na brak w Projekcie informacji na temat przeprowadzonej ewaluacji ex-ante, która jest obligatoryjnym elementem strategii zgodnie z ustawą o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.

Ponadto rekomendujemy rozważenie:

- uzupełnienia projektu o odniesienie do ustaleń i rekomendacji wynikających z Audytu krajobrazowego województwa opolskiego – w zakresie dotyczącym obszaru gminy – jako dokumentu wspierającego kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej.
Audyt krajobrazowy województwa opolskiego, który został przyjęty uchwałą nr XIV/158/2025 Sejmiku Województwa Opolskiego w dniu 25 marca 2025 r.
(<https://bip.opolskie.pl/2024/07/audyt-krajobrazowy-wojewodztwa-opolskiego/>).
Audyt krajobrazowy wskazuje na obszarze gminy Jemielnica następujące krajobrazy priorytetowe: „Lasy w okolicy Jemielnicy” (kod: 16-318.57-101) i „Dolina Małej Panwi” (kod: 16-318.57-68) oraz obszar podlegający prawnej ochronie, o którym mowa w art. 38a ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 27 marca 2023 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym tj. Obszar Chronionego Krajobrazu „Lasy Stobrowsko-Turawskie”. Dokument regionalny formułuje rekomendacje i wnioski dotyczące kształtowania i ochrony tego obszaru dla jednostek krajobrazowych o kodach: 16-318.57-126, 16-318.57-77, 16-318.57-81, 16-318.57-83, 16-318.57-99, 16-341.11-52. Granice ww. krajobrazów zilustrowane są w części graficznej projektu *Audytu krajobrazowego*, natomiast rekomendacje i wnioski dotyczące kształtowania i ochrony tych krajobrazów zawarte są w kartach rekomendacji i wniosków, znajdujących się w części opisowej i tabelarycznej projektu dokumentu (materiały dostępne pod wyżej wskazanym adresem).
- ponownej korekty redaktorskiej w celu ujednolicenia formatowania dokumentu.