

**Załącznik**  
**do Uchwały Nr 10642/2023**  
**Zarządu Województwa Opolskiego**  
**z dnia 9 października 2023 r.**

I. W wyniku przeprowadzonej analizy przedłożonego projektu dokumentu oraz na podstawie *Planu zagospodarowania przestrzennego województwa opolskiego* przyjętego uchwałą Nr VI/54/2019 Sejmiku Województwa Opolskiego z dnia 24 kwietnia 2019 r. (Dz. Urz. Woj. Opolskiego z 2019 r., poz. 1798 z dnia 14.05.2019 r.) oraz *Strategii rozwoju województwa opolskiego Opolskie 2030* przyjętej Uchwałą Nr XXXIV/355/2021 Sejmiku Województwa Opolskiego z dnia 04 października 2021 r., stwierdzono, że zdiagnozowany obszar zdegradowany, wyznaczony obszar rewitalizacji, cele i kierunki rewitalizacji oraz planowane przedsięwzięcia rewitalizacyjne *Gminnego Programu Rewitalizacji Miasta Kędzierzyn-Koźle do 2030 roku*, są zgodne z polityką rozwoju samorządu województwa, ustaloną w ww. dokumentach.

1. *Plan zagospodarowania przestrzennego województwa opolskiego (PZPWO)*

PZPWO wskazuje Kędzierzyn-Koźle jako ośrodek subregionalny – miasto koncentrujące funkcje społeczne i gospodarcze, a także zapewniające dostęp do usług publicznych istotnych z punktu widzenia otaczających je terenów, zwłaszcza miejskiego obszaru funkcjonalnego. W kierunkach zagospodarowania przestrzennego tego obszaru, jako jeden z podstawowych kierunków wskazuje się potrzebę rewitalizacji terenów o szczególnym nasileniu problemów społecznych, ekonomicznych i przestrzennych. Projekt *Gminnego Programu Rewitalizacji Miasta Kędzierzyn-Koźle do 2030 roku* poprzez wyznaczenie obszarów rewitalizacji, przypisanie im celów, kierunków i działań, wykazuje pełną zgodność z polityką przestrzenną regionu określoną w PZPWO.

Ponadto projekt GPR jest spójny z wyzwaniem rozwoju przestrzennego określonymi w *PZPWO*, w szczególności z poprawą ładu przestrzennego oraz dostosowaniem do skutków zmian klimatycznych. Jednocześnie stwierdza się, że zachowano spójność dokumentu z ustalonymi w planie zasadami gospodarowania przestrzenią i kierunkami zagospodarowania przestrzennego.

Powyższe powiązania z dokumentem PZPWO nie zostało jednak w przedłożonym projekcie wykazane w sposób bezpośredni – projekt GPR nie zawiera bezpośrednich odniesień do *Planu zagospodarowania przestrzennego województwa opolskiego*. W związku z tym sugeruje się uzupełnienie GPR o stosowne zapisy potwierdzające powiązania z PZPWO na poziomie przyjętych celów i kierunków działań.

2. *Strategia Rozwoju Województwa Opolskiego Opolskie 2030*

Podobnie jak w przypadku PZPWO, zapisy projektu GPR zachowują generalnie spójność ze *Strategią Rozwoju Województwa Opolskiego Opolskie 2030*, jednak w dokumencie nie przywołano bezpośrednich odniesień do *Strategii Opolskie 2030*.

Mając na uwadze powyższe sugeruje się uzupełnienie projektu dokumentu o stosowne, bezpośrednie zapisy potwierdzające powiązania ze *Strategią Opolskie 2030* na poziomie przyjętych celów i kierunków działań.

II. Równocześnie przekazujemy poniżej wyniki wstępnej analizy projektu dokumentu w aspekcie GPR pełniącego funkcję strategii IIT, pod kątem wymogów ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021-2027 (tzw. ustawy wdrożeniowej), *Zasad realizacji instrumentów terytorialnych w Polsce w perspektywie finansowej UE na lata 2021-2027* oraz *Procedury Instytucji Zarządzającej FEO 2021-2027 dotyczącej opiniowania Gminnych Programów Rewitalizacji w województwie opolskim* (Uchwała

nr 9371/2023 Zarządu Województwa Opolskiego z 24.04.2023 r.) oraz, w późniejszym etapie, wpisania GPR do wykazu programów rewitalizacji:

1) w zakresie możliwości finansowania strategii IIT (GPR pełniący funkcję strategii IIT opracowany na podstawie ustawy o rewitalizacji z dnia 9 października 2015 r. pod warunkiem spełnienia wymogów art. 29 rozporządzenia ogólnego) w ramach programu regionalnego FEO 2021-2027, zgodnie z ustawą wdrożeniową.

Zgodnie z zapisami art. 36 ust. 4 ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021-2027 (tzw. ustawa wdrożeniowa) Instytucja Zarządzająca wydaje opinię w zakresie możliwości finansowania strategii IIT (GPR pełniący funkcję strategii IIT) opracowanej na podstawie ustawy z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji pod warunkiem spełnienia wymogów art. 29 rozporządzenia ogólnego) w ramach programu regionalnego w perspektywie 2021-2027.

Opinia IZ dla GRP (w zakresie możliwości finansowania strategii IIT) w ramach programu regionalnego wydawana jest w trybie art. 36 ust. 4 ustawy wdrożeniowej, tj. na zasadach określonych dla strategii IIT, w terminie 60 dni od dnia otrzymania przez IZ przyjętego przez gminę dokumentu.

Powyższe oznacza, że w celu wydania opinii i wpisania GPR przez IZ FEO 2021-2027 do wykazu pozytywnie zaopiniowanych programów w zakresie możliwości ich finansowania z FEO 2021-2027, gmina zobowiązana jest do złożenia dokumentu GPR wraz z uchwałą rady gminy w sprawie przyjęcia GPR oraz opiniami wydawanymi przez podmioty wymienione w art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy o rewitalizacji.

Ponieważ przedmiotowa opinia IZ FEO 2021-2027 ma miejsce przed złożeniem pierwszego projektu rewitalizacyjnego do dofinansowania i jest dokonywana na podstawie **przekazanego przez gminę projektu GPR na obecnym etapie IZ dokonała roboczej weryfikacji projektu GPR Gminy Kędzierzyn-Koźle** pod kątem elementów wynikających z art. 29 rozporządzenia ogólnego 2021/1060 oraz art. 36 ustawy wdrożeniowej.

W myśl powyższego, w wyniku przeprowadzonej weryfikacji projekt GPR Gminy Kędzierzyn-Koźle był weryfikowany pod kątem zawarcia w nim podstawowych elementów, właściwych dla strategii IIT, takich jak:

1. syntezy diagnozy obszaru realizacji IIT wraz z analizą problemów, potrzeb i potencjałów rozwojowych, w tym wzajemnych powiązań gospodarczych, społecznych i środowiskowych;
2. celów, jakie mają być zrealizowane w ramach IIT, ze wskazaniem wykorzystanego podejścia zintegrowanego, oczekiwanych wskaźników rezultatu i produktu powiązanych z realizacją właściwego programu;
3. listy projektów realizujących cele, o których mowa w pkt 2, wraz z informacją na temat sposobu ich wskazania oraz powiązania z innymi projektami;
4. opisu procesu zaangażowania partnerów społeczno-gospodarczych oraz właściwych podmioty reprezentujących społeczeństwo obywatelskie, podmiotów działających na rzecz ochrony środowiska oraz podmiotów odpowiedzialnych za promowanie włączenia społecznego, praw podstawowych, praw osób niepełnosprawnych, równości płci i niedyskryminacji w pracach nad przygotowaniem i wdrażaniem strategii IIT.

W związku z tym, iż zgodnie z zapisami projektu GPR Gminy Kędzierzyn-Koźle, dokument ma pełnić funkcję strategii IIT w kontekście zapisów art. 29 rozporządzenia ogólnego, **konieczne jest uzupełnienie/skorygowanie projektu GPR o niektóre elementy**, zgodnie z poniższym komentarzem:

- brak informacji o powiązaniu planowanych projektów z innymi projektami (spoza Listy projektów), finansowanymi w ramach różnych innych źródeł wsparcia, w tym np. EFRR, EFS+, INTERREG, programów krajowych, międzynarodowych, projektów realizowanych ze środków

własnych (zrealizowanych, realizowanych obecnie lub planowanych do realizacji), w tym również dotychczasowych perspektyw finansowych UE.

W kontekście **listy projektów (...)**:

- Jako jedno z potencjalnych źródeł finansowania projektów w liście projektów wskazano **środki unijne**. Trudno zatem na poziomie IZ FEO 2021-2027 dokonać oceny, które z propozycji przedsięwzięć będą możliwe do współfinansowania ze środków dedykowanych obszarowi rewitalizacji w zakresie Priorytetu 10 *Fundusze Europejskie na wzmocnienie potencjałów endogenicznych FEO 2021-2027*.
- Zakładając jednak, że na liście planowanych przedsięwzięć rewitalizacyjnych Miasta Kędzierzyn-Koźle znajdują się projekty planowane do wsparcia w ramach FEO 2021-2027, należy zaznaczyć, że **wiele wskazanych projektów wpisuje się w zakres interwencji innych obszarów FEO 2021-2027 niż rewitalizacja** m.in. przedsięwzięcia miękkie z zakresu rodzinnych warsztatów ceramicznych, projekty mające na celu organizację wydarzeń, zajęć edukacyjnych/warsztatów, przebudowa dróg, budowa węzłów przesiadkowych wykonanie generalnych remontów budynków, termomodernizacja budynków wspólnot mieszkaniowych.
- Zgodnie z interwencją zaplanowaną w ramach FEO 2021-2027 w obszarze rewitalizacji wsparcie skierowane będzie na następujący typ projektu *„Fizyczna regeneracja i bezpieczeństwo przestrzeni publicznych, mająca na celu realizację kompleksowych, zintegrowanych działań na rzecz: lokalnej społeczności i gospodarki, ładu przestrzennego i zrównoważonego gospodarowania przestrzenią, skoncentrowanych terytorialnie i prowadzonych przez interesariuszy rewitalizacji na podstawie gminnego programu rewitalizacji”*.
- W związku z powyższym, konieczna jest ponowna analiza listy przedsięwzięć rewitalizacyjnych, pod kątem możliwości finansowania ich ze środków FEO 2021-2027 oraz czy ich zakres wpisuje się w ww. typ projektu.

2) w zakresie wymogów stawianych przez ustawę o rewitalizacji;

Zaktualizowany dokument Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej *Zasady realizacji instrumentów terytorialnych w Polsce w perspektywie finansowej UE na lata 2021-2027* oraz Procedury Instytucji Zarządzającej FEO 2021-2027 dotyczącej opiniowania Gminnych Programów Rewitalizacji w województwie opolskim (Uchwała nr 9371/2023 Zarządu Województwa Opolskiego z 24.04.2023 r.) określają, że w celu wydania opinii i wpisania GPR przez IZ FEO 2021-2027 do wykazu pozytywnie zaopiniowanych programów, Zarząd Województwa ma przeanalizować spełnienie przez uchwalony GPR warunków wymienionych w art. 15 ust. 1.

W związku z tym, w wyniku przeprowadzonej weryfikacji projektu GPR w zakresie wymogów stawianych przez ustawę *o rewitalizacji*, stwierdzono, że projekt GPR:

- został **sporządzony dla obszaru rewitalizacji** wyznaczonego w drodze uchwały rady gminy (uchwała Nr LII/596/22 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji w Kędzierzynie-Koźlu z dnia 27 października 2022 r. zmieniona uchwałą Nr LIII/626/22 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle zmieniającą uchwałę w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji w Kędzierzynie-Koźlu z dnia 20 grudnia 2022 r.), na podstawie diagnozy delimitacyjnej i potwierdzony został w toku prowadzonych konsultacji społecznych. Obszar rewitalizacji został podzielony na trzy podobszary a projekt GPR opracowano z podziałem na trzy podobszary (Koźle, Centrum, Koźle Koszary) (rozd. 1, str. 7).
- wskazuje, że obszar rewitalizacji obejmuje tereny nieprzekraczające 20% powierzchni gminy (6,5% powierzchni gminy Kędzierzyn-Koźle) oraz tereny zamieszkałe przez nie więcej niż 30% mieszkańców gminy (29,95% mieszkańców gminy Kędzierzyn-Koźle) (rozd. 1, str. 7).

- **zawiera szczegółową diagnozę** czynników i zjawisk kryzysowych oraz lokalnych potencjałów, sporządzoną dla obszaru rewitalizacji (w podziale na podobszary) (rozdz. 2, str. 11-71).
- **opisuje powiązania GPR z dokumentami strategicznymi gminy**, w tym Strategią Rozwoju Miasta Kędzierzyn-Koźle do 2023 roku, studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego oraz Strategią rozwiązywania problemów społecznych gminy Kędzierzyn-Koźle (rozdz. 10, str. 248-243 i tabela 61).
- **zawiera opis wizji** stanu obszaru po przeprowadzeniu rewitalizacji (w podziale na podobszary i w poszczególnych sferach), sporządzonej na podstawie wyodrębnionych zjawisk problemowych, potrzeb i potencjałów (rozdz. 3, str. 72-90).
- zawiera **cele oraz odpowiadające im kierunki działań** służących eliminacji negatywnych zjawisk planowanych do realizacji na obszarze rewitalizacji (w podziale na podobszary), określone na podstawie wizji obszaru.
- w ramach opisu przedsięwzięć rewitalizacyjnych zamieszczono **listę planowanych podstawowych przedsięwzięć rewitalizacyjnych**, w podziale na trzy podobszary, wraz z ich opisami zawierającymi w odniesieniu do każdego przedsięwzięcia: nazwę i wskazanie podmiotów je realizujących, zakres realizowanych zadań, lokalizację, szacowaną wartość, prognozowane rezultaty wraz ze sposobem ich oceny w odniesieniu do celów rewitalizacji, opis działań zapewniających dostępność osobom ze szczególnymi potrzebami, o których mowa w ustawie z dnia 19 lipca 2019 r. o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami. Ujęto także przedsięwzięcia rewitalizacyjne służące realizacji celu publicznego określonego w art. 6 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2020 r. poz. 1990 oraz z 2021 r. poz. 11 i 234) i przedsięwzięcia prywatne (rozdz. 4.1, str. 91-203).
- wskazuje **listę pozostałych dopuszczalnych przedsięwzięć rewitalizacyjnych**, realizujących kierunki działań służących eliminacji lub ograniczeniu negatywnych zjawisk, zdefiniowanych w diagnozie, wraz z ich charakterystyką (rozdz. 4.2, str. 204-207).
- wskazuje przedsięwzięcia rewitalizacyjne, które są kompleksowe, tzn. razem będą stanowić kompleksową odpowiedź na zdiagnozowane obszary rewitalizacji problemy i mogą stanowić źródło szerszego oddziaływania (rozdz. 4 i 5).
- wskazuje przedsięwzięcie rewitalizacyjne realizowane poza obszarem rewitalizacji, które służy realizacji celów wynikających z GPR; uzasadniono oraz wskazano powiązania i efektywność oddziaływania takiego przedsięwzięcia rewitalizacyjnego (przedsięwzięcie Centrum Animacji Społecznej, TECHNILAB i „KOZIELSKI” Browar Spółdzielczy, jako odpowiedź na problemy społeczne obszarów rewitalizowanych w Gminie Kędzierzyn-Koźle, str. 199-203).
- zawiera opis **mechanizmów integrowania działań** oraz przedsięwzięć rewitalizacyjnych, w myśl zasad kompleksowości, koncentracji i komplementarności interwencji (rozdz. 5, str. 208-210).
- zawiera **opis komplementarności** przedsięwzięć rewitalizacyjnych w różnych wymiarach, w tym przestrzenną, problemową, proceduralno-instytucjonalną, międzyokresową i źródeł finansowania.

- określa **szacunkowe ramy finansowe** gminnego programu rewitalizacji wraz z szacunkowym wskazaniem środków finansowych ze źródeł publicznych i prywatnych (rozdz. 6, str. 211-221).
- zawiera **opis struktury zarządzania** realizacją gminnego programu rewitalizacji, wskazanie kosztów tego zarządzania wraz z ramowym harmonogramem realizacji programu (w ujęciu tabelarycznym: tabela 53, str. 223 i tab. 54, str. 224 i str. 226-230).
- zawiera **opis sposobu zaangażowania partnerów** w pracach nad przygotowaniem i wdrażaniem GPR (tj. partnerów społeczno-gospodarczych oraz podmiotów reprezentujących społeczeństwo obywatelskie, podmiotów działających na rzecz ochrony środowiska oraz podmiotów odpowiedzialnych za promowanie włączenia społecznego, praw podstawowych, praw osób niepełnosprawnych, równości płci i niedyskryminacji), w tym mechanizmy włączenia mieszkańców, przedsiębiorców i innych podmiotów w proces rewitalizacji i procedury uspołecznienia procesów na kolejnych etapach rewitalizacji (rozdz. 8, str. 231-242).
- wskazuje **system monitorowania i oceny** aktualności i stopnia realizacji programu, oczekiwane wskaźniki rezultatu i produktu (przypisane do poszczególnych przedsięwzięć rewitalizacyjnych) w tym w ujęciu tabelarycznym (rozdz. 9, str. 243-247).
- wskazuje na brak konieczności zmiany w uchwałach, o których mowa w art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 611 oraz z 2021 r. poz. 11), uzasadniono tę zależność i opisano sytuację komunalnego zasobu mieszkaniowego gminy (rozdz. 11, str. 254).
- wskazuje na brak konieczności zmiany w uchwale rady gminy dot. zasad wyznaczania składu oraz zasad działania Komitetu Rewitalizacji, co uzasadniono niepodjęciem na chwilę opracowania dokumentu takiej uchwały. Określono rekomendacje do takiej uchwały (rozdz. 12, str. 255).
- wskazuje, że na obszarze rewitalizacji nie planuje się **ustanowienia Specjalnej Strefy Rewitalizacji**, o której mowa w art. 25 ustawy o rewitalizacji (rozdz. 13, str. 256).
- wskazuje **sposób realizacji gminnego programu rewitalizacji w zakresie planowania i zagospodarowania przestrzennego**, w tym zakres niezbędnych zmian w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy (rozdz. 14.1, str. 257).
- zawiera przegląd obowiązujących na obszarze rewitalizacji miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego i wskazano postulowane w nich w procesie rewitalizacji zmiany (rozdz. 14.2, str. 258-259).
- wskazuje brak konieczności uchwalenia miejscowego planu rewitalizacji, o którym mowa w art. 37f ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.
- ma dołączony **załącznik graficzny przedstawiający podstawowe kierunki zmian funkcjonalno-przestrzennych obszaru rewitalizacji** sporządzony na mapie w skali 1:5000 opracowanej z wykorzystaniem treści mapy zasadniczej (mapy pomniejszone w rozdz. 15, mapa 6 str. 261, mapa 7 i 8 str. 262).

Na podstawie przeprowadzonej weryfikacji, stwierdzono, że do projektu GPR **nie dołączono formy cyfrowej mapy obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji**, stanowiącej załącznik do uchwały w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji. Należy pamiętać, że na etapie formalnego opiniowania dokumentu gminnego programu rewitalizacji w celu wydania opinii i wpisania GPR przez IZ FEO 2021-2027 do wykazu pozytywnie zaopiniowanych programów, gmina zobowiązana jest do złożenia dokumentu GPR wraz z uchwałą rady gminy w sprawie przyjęcia GPR, opiniami wydawanymi przez podmioty wymienione w art. 14 ust. 2 pkt 4 ustawy o rewitalizacji, oraz z **dołączoną formą cyfrowej mapy obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji**, stanowiącej załącznik do uchwały w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji. Przez mapę cyfrową należy rozumieć mapę w wersji wektorowej (np. format SHP, DXF) posiadającą reprezentację geometryczną określoną w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych (np. układ PL1992 lub PL-2000). Po umieszczeniu GPR w wykazie, mapa zostanie wykorzystana do zasilenia komponentu dotyczącego rewitalizacji w systemie informacji przestrzennej województwa opolskiego (Geoportal).

**Podsumowując, formalny proces opiniowania i wpisania GPR Kędzierzyna-Koźła przez IZ FEO 2021-2027 do wykazu zostanie przeprowadzony zgodnie z procedurą przyjętą Uchwałą nr 9371/2023 Zarządu Województwa Opolskiego z dnia 24 kwietnia 2023 r. w sprawie przyjęcia *Procedury Instytucji Zarządzającej FEO 2021-2027 dotyczącej opiniowania Gminnych Programów Rewitalizacji w województwie opolskim* i będzie obejmował weryfikację w zakresie możliwości finansowania strategii IIT (w znaczeniu: GPR pełniący funkcję strategii IIT opracowany na podstawie ustawy o rewitalizacji z dnia 9 października 2015 r. pod warunkiem spełnienia wymogów art. 29 rozporządzenia ogólnego) w ramach programu regionalnego FEO 2021-2027, zgodnie z ustawą wdrożeniową.**

Tym samym, niniejsza weryfikacja przeprowadzona na obecnym etapie projektu *Gminnego Programu Rewitalizacji Miasta Kędzierzyn-Koźle do 2030 roku* przez IZ FEO 2021-2027 nie stanowi **ww. opinii**. Aby uchwalony GPR spełniał te wymagania i mógł być podstawą ewentualnego ubiegania się o dofinansowanie ze środków FEO, powinien spełniać przedłożone powyżej warunki.