

UCHWAŁA Nr LI/516/2023
Sejmiku Województwa Opolskiego
z dnia 28 lutego 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Zarząd Województwa Opolskiego

Na podstawie art. 30a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tj. Dz.U. z 2022 r., poz. 2094), Sejmik Województwa Opolskiego uchwala, co następuje:

§ 1

Sejmik Województwa Opolskiego, po rozpatrzeniu skargi na Zarząd Województwa Opolskiego, po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w tejże sprawie, uznaje skargę za niezasadnioną.

§ 2

Stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, o którym mowa w §1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Sejmiku Województwa Opolskiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik
do uchwały Nr LI/516/2023
Sejmiku Województwa Opolskiego
z dnia 28 lutego 2023 r.

Stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji dotyczące wyników postępowania wyjaśniającego w sprawie zbadania skargi na Zarząd Województwa Opolskiego.

Skarga w przedmiotowej sprawie zatytułowana jako: Skarga zbiorowa na bezczynność w sprawach sądowych w/w Organów zaufania publicznego w związku z prowadzoną procedurą odwoławczą została przekazana przez Departament Funduszy Europejskich Urzędu Marszałkowskiego Województwa Opolskiego (UMWO) wg właściwości pismem o znaku: **ZANONIMIZOWANO** Sejmikowi Województwa Opolskiego w dniu 28 grudnia 2022 r. Uzupelnienie do powyżej skargi, oznaczone jako: Załącznik nr 1, wpłynęło do Sejmiku Województwa Opolskiego w dniu 5 stycznia 2023 r.

Zgodnie z art. 30a ust. 1 ustawy o samorządzie województwa (tj. Dz.U. z 2022 r., poz. 2094) skarga została skierowana do Przewodniczącej Komisji Skarg, Wniosków i Petycji przez Przewodniczącego Sejmiku Województwa Opolskiego, w celu zbadania jej zasadności i przedstawienia wyników postępowania wyjaśniającego Sejmikowi. Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, jako że skarga została złożona na dwie odrębne instytucje tj.: Instytucja Zarządzająca – Zarząd Województwa Opolskiego (IZ ZWO) oraz Instytucja Pośrednicząca – Opolskiego Centrum Rozwoju Gospodarki (IP OCRG) zwróciła się do Marszałka Województwa Opolskiego o ustosunkowanie się do zarzutów zawartych w skardze przedstawionych IZ ZWO oraz do dyrektora Opolskiego Centrum Rozwoju Gospodarki o stanowisko w zakresie zarzutów dotyczących IP OCRG. Komisja zbadała skargę na posiedzeniu w dniu 6 lutego 2023 r.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Sejmiku Województwa Opolskiego na posiedzeniu w dniu 6 lutego 2023 r. postanowiła, iż zbada rzeczoną skargę w dwóch odrębnych postępowaniach. Przedmiotowa uchwała odnosi się do zarzutów postawionych Zarządowi Województwa Opolskiego. Komisja po przeprowadzonej analizie:

a) zgłoszonych w skardze zarzutów,

b) właściwych w sprawie przepisów prawa tj.:

- ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000),

- ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tj. Dz.U. z 2022 r., poz. 2094),

- ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tj. Dz.U. z 2020 r., poz. 818 ze zm.),

- ustawy z dnia 3 kwietnia 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach wspierających realizację programów operacyjnych (tj. Dz.U. z 2022 r., poz. 1758 ze zm.),

- uchwały Nr 6612/2022 Zarządu Województwa Opolskiego z dnia 14 marca 2022 roku w sprawie zmiany Uchwały nr 5381/2021 Zarządu Województwa Opolskiego z dnia 24 sierpnia 2021 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu konkursu oraz Ogłoszenia o konkursie dotyczących naboru wniosków o dofinansowanie projektów nr **ZANONIMIZOWANO** w ramach Osi II Konkurencyjna gospodarka dla Poddziałania 2.1.2 Wsparcie TIK w przedsiębiorstwach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Opolskiego na lata 2014 – 2020,
- uchwały Nr 4498/2021 Zarządu Województwa Opolskiego z dnia 29 marca 2021 roku w sprawie zmiany Uchwały nr 356/2015 Zarządu Województwa Opolskiego z dnia 11 marca 2015 r. w sprawie przyjęcia dokumentu pn. Instrukcja wykonawcza Instytucji Pośredniczącej w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Opolskiego na lata 2014-2020 (Opolskie Centrum Rozwoju Gospodarki), ze zmianami, oraz po zapoznaniu się ze:
 - c) stanowiskiem Marszałka Województwa Opolskiego przekazanym przy piśmie z dnia 16 stycznia 2023 r., stanowiskiem z-cy dyrektora Opolskiego Centrum Rozwoju Gospodarki przekazanym przy piśmie z dnia 13 stycznia 2023 r., oraz po wysłuchaniu wyjaśnień dyrektora Departamentu Funduszy Europejskich UMWO w trakcie posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 6 lutego 2023 r. w przedmiotowym zakresie, ustaliła, co następuje.

Zarzut postawiony IZ ZWO w przedmiotowej skardze dotyczy stosowania procedur niezgodnych z prawem w ramach procedury odwoławczej, nieodpowiadającym zapisom ustawy o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (ustawa wdrożeniowa). W przedmiotowej sprawie procedura ta była stosowana w związku z procedowaniem pięciu protestów, które zostały złożone przez przedsiębiorców, którzy złożyli do IP OCRG wnioski o dofinansowanie projektów w ramach naboru **ZANONIMIZOWANO** dla podziałania 2.1.2 Wsparcie TIK w przedsiębiorstwach RPO WO 2014-2020, które zostały zarejestrowane i przekazane do oceny.

Odnosząc się do powyższego, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła następujący stan faktyczny sprawy. Skarżący – pełnomocnik pięciu wyżej wskazanych przedsiębiorców (pełnomocnictwa znajdują się w aktach sprawy) w ich imieniu złożył skargę na IZ ZWO, zarzucając stosowanie procedur niezgodnych z prawem, stosowanym w ramach procedury odwoławczej, nieodpowiadającym zapisom ustawy wdrożeniowej. Komisja w rzeczonym postępowaniu skargowym, zbadała czy rzeczywiście zapisy zawarte w Regulaminie konkursu dotyczących naboru wniosków o dofinansowanie projektów nr **ZANONIMIZOWANO** w ramach Osi II Konkurencyjna gospodarka dla Poddziałania 2.1.2 Wsparcie TIK w przedsiębiorstwach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Opolskiego na lata 2014 – 2020, przyjętym uchwałą Nr 6612/2022 Zarządu Województwa Opolskiego z dnia 14 marca 2022 roku oraz Instrukcji wykonawczej Instytucji Pośredniczącej w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Opolskiego na lata 2014-2020 (Opolskie Centrum Rozwoju Gospodarki), przyjętej uchwałą Nr 4498/2021 Zarządu

Województwa Opolskiego z dnia 29 marca 2021 rok, są sprzeczne z zapisami ustawy wdrożeniowej. Komisja szczegółowo zapoznała się z ww. wymienionym Regulaminem konkursu oraz z Instrukcją wykonawczą, dokonując analizy, czy zapisy w nich zawarte naruszają przepisy ustawy wdrożeniowej, przede wszystkim Procedurę odwoławczą (Rozdział 15) obowiązującej dla rzeczonoego konkursu, która została tam szczegółowo opisana. W ocenie Komisji, Skarg, Wniosków i Petycji, powyższy zarzut nie zasługuje na uwzględnienie. Ponieważ Komisja nie dopatrzyła się żadnego zapisu w Regulaminie konkursu i Instrukcji wykonawczej, który stałby w sprzeczności z przepisami ustawy wdrożeniowej. Ponadto zarzut stosowania przez IZ ZWO procedury odwoławczej przy ocenie pięciu protestów skarżących, niezgodnie z prawem, naruszając zapisy ustawy wdrożeniowej, również nie zasługuje na uwzględnienie. Ponieważ, w rzeczonoej sprawie wszystkie pięć protestów było rozpatrywane przez IP OCRG. Zatem, IZ ZWO nie uczestniczyło w rozpatrywaniu protestów o których powyżej mowa. Z akt sprawy wynika, że w dniu 29 grudnia 2022 r. (po wniesieniu skargi przez skarżącego) IP OCRG, przekazało IZ ZWO na jego prośbę, pełną dokumentację dotyczącą zaskarżonych wniosków o dofinansowanie, weryfikując prawidłowość oceny projektów w zakresie kryteriów i zarzutów proceduralnych. Wobec czego, w dniu 30 stycznia 2023 r. Zarząd Województwa Opolskiego podjął pięć uchwał w sprawie rozstrzygnięcia protestów będących przedmiotem skargi. Wszystkie pięć protestów zostało pozytywnie rozpatrzonych, wobec czego trzy projekty spośród nich, zostały umieszczone na zaktualizowanej liście projektów wybranych do dofinansowania, a kolejne dwa na zaktualizowanej liście projektów, które uzyskały wymaganą liczbę punktów.

W związku z powyższym Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po analizie przedłożonych dokumentów orz wysłuchaniu wyjaśnień uznała skargę za bezzasadną i postanowiła o wystąpieniu z wnioskiem do Sejmiku Województwa Opolskiego o uznanie złożonej skargi jako nieuzasadnionej.

Uzasadnienie

Na podstawie art. 30a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tj. Dz.U. z 2022 r., poz. 2094) sejmik województwa rozpatruje skargi na działania zarządu województwa; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Sejmik Województwa Opolskiego podejmuje uchwałę w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się ze skargą zainteresowanego, która wpłynęła do Sejmiku Województwa Opolskiego w dniu 28 grudnia 2022 r. wraz z uzupełnieniem, które wpłynęło w dniu 5 stycznia 2023 r. oraz ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Sejmiku Województwa Opolskiego, sporządzonym zgodnie art. 30a ust. 1 ustawy o samorządzie województwa z dnia 5 czerwca 1998 r.

W przypadku przyjęcia przez Sejmik Województwa Opolskiego w całości ustaleń Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, stanowisko Komisji będące załącznikiem do niniejszej uchwały staje się jednocześnie uzasadnieniem treści tej uchwały.