



## DECYZJA

Na podstawie art. 192 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. *Prawo ochrony środowiska* (Dz. U. z 2021 r., poz. 1973 z późn. zm.) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. 2022 r., poz. 2000 z późn. zm.), po rozpatrzeniu wniosku Mo-BRUK S.A. z siedzibą w Niecwi nr KT/Korz/607/2022 z 9 czerwca 2022 r. (wpływ do UMWO – 13.06.2022 r.) o zmianę pozwolenia zintegrowanego udzielonego decyzją Marszałka Województwa Opolskiego nr DOŚ.7222.14.2014.Tł z 4 września 2014 r. (z późn. zm.) dla instalacji do odzysku lub unieszkodliwiania, z wyjątkiem składowania odpadów niebezpiecznych, o zdolności przetwarzania 191,7 tony na dobę oraz instalacji do magazynowania odpadów niebezpiecznych o całkowitej pojemności 3 311 Mg, zlokalizowanych w Skarbimierzu przy ulicy Smaków 21

### orzekam

I. Zmienić na wniosek Mo-BRUK S.A. z siedzibą w Niecwi, decyzję Marszałka Województwa Opolskiego nr DOŚ.7222.14.2014.Tł z 4 września 2014 r. zmienioną następnie decyzją Marszałka Województwa Opolskiego: nr DOŚ.7222.133.2014.JZ z 24 marca 2015 r., nr DOŚ-III.7222.11.2016.MK z 29 września 2016 r., nr DOŚ-III.7222.61.2017.MSu z 18 stycznia 2018 r., nr DOŚ-III.7222.40.2019.JW z 11 maja 2022 r. oraz postanowieniem Marszałka Województwa Opolskiego nr DOŚ.7222.14.2014.Tł z 3 grudnia 2014 r., udzielającą pozwolenia zintegrowanego dla instalacji do odzysku lub unieszkodliwiania, z wyjątkiem składowania odpadów niebezpiecznych, o zdolności przetwarzania 191,7 tony na dobę oraz instalacji do magazynowania odpadów niebezpiecznych o całkowitej pojemności 3 311 Mg, zlokalizowanych w Skarbimierzu przy ulicy Smaków 21, w sposób następujący:

#### 1. Punkt I.1. pn. „Rodzaj prowadzonej działalności” otrzymuje nowe brzmienie:

##### „I.1. Rodzaj prowadzonej działalności

Instalacje zlokalizowane przy ulicy Smaków 21 w Skarbimierzu, stanowią własność Mo-BRUK S.A. z siedzibą w Niecwi, NIP: 7343294252, Regon: 120652729. Jedna z instalacji przeznaczona jest do odzysku lub unieszkodliwiania, z wyjątkiem składowania, odpadów niebezpiecznych, o zdolności przetwarzania 191,7 tony na dobę, a druga do magazynowania odpadów niebezpiecznych o całkowitej pojemności 3 311 Mg.

Działalność produkcyjna prowadzona na terenie instalacji polega na odzysku i unieszkodliwianiu odpadów w celu wyprodukowania kruszywa syntetycznego (nazwa handlowa: granulaty cementowy) spełniającego właściwości określone w:

- Polskiej Normie nr PN-EN-13242+A1:2010 (Kruszywa do niezwiązanych i związanych hydraulicznie materiałów stosowanych w obiektach budowlanych i budownictwie drogowym) lub
- Specyfikacji Technicznej dla Kruszyw sztucznych z materiałów odpadowych do niezwiązanych i związanych hydraulicznie materiałów stosowanych w budownictwie drogowym, typ/wariant: Granulaty cementowy.

Kruszywo syntetyczne produkowane przez Mo-BRUK S.A. jest wyrobem budowlanym certyfikowanym co potwierdza Certyfikat č.070-061591 wystawiony przez Technický a zkušební ústav stavební Praha, s.p. (TZÚS Praha, s.p.) i musi być zgodne z ww. Specyfikacją Techniczną.

Instalacje wymagające pozwolenia zintegrowanego (instalacje IPPC) to:

- 1) instalacja do odzysku lub unieszkodliwiania, z wyjątkiem składowania, odpadów niebezpiecznych, o zdolności przetwarzania 191,7 tony na dobę, w skład której wchodzi:
  - przesiewacz mobilny,
  - kruszarka szczękowa mobilna,
  - mieszadło,
  - zasobnik załadowniczy,
  - wirówka z oprzyrządowaniem,
  - wyłaczarka,
  - silos z podajnikiem ślimakowym - 4 szt.,
  - mieszadło z mikserami,
- 2) instalacja do magazynowania odpadów niebezpiecznych o całkowitej pojemności 3 311 Mg, tj.:
  - miejsca magazynowania odpadów - hangar, 9 boksów, 3 silosy, dwukomorowa niecka, zbiornik na odpady płynne, zadaszenia za halą technologiczną.

W skład instalacji pozostałych wchodzi:

- ładowarka - 2 szt.,
- laboratoryjny sprzęt badawczy,
- waga samochodowa,
- wózki widłowe - 2 szt.”

## **2. Treść zawarta w punkcie V.6. pn. „Najlepsze dostępne techniki stosowane w ramach instalacji do fizyko-chemicznego przetwarzania odpadów” o brzmieniu:**

„2) poprawa ogólnej efektywności środowiskowej zespołu urządzeń (BAT 2) poprzez:

- d) opracowany i wdrożony system zarządzania jakością odpadów z przetworzenia. Wytworzony w zakładzie granulaty cementowe poddawany jest badaniom fizykochemicznym w akredytowanym laboratorium. Jeżeli badania laboratoryjne wykażą, że granulaty nie spełniają Krajowej Oceny Technicznej, podejmowana jest decyzja o skierowaniu go ponownie do procesu odzysku lub o przekazaniu innemu posiadaczowi posiadającemu stosowne zezwolenia w zakresie zagospodarowania tego typu odpadu;”

**otrzymuje brzmienie:**

„2) poprawa ogólnej efektywności środowiskowej zespołu urządzeń (BAT 2) poprzez:

- d) opracowany i wdrożony system zarządzania jakością odpadów z przetworzenia. Wytworzony w zakładzie granulaty cementowe poddawany jest badaniom fizykochemicznym w akredytowanym laboratorium. Jeżeli badania laboratoryjne wykażą, że granulaty nie spełniają właściwości określonych w normie PN-EN-13242+A1:2010 lub Specyfikacji technicznej będącej podstawą wydania Certyfikatu č.070-061591 wystawionego przez Technický a zkušební ústav stavební Praha, s.p. (TZÚS Praha, s.p.), podejmowana jest decyzja o skierowaniu go ponownie do procesu odzysku lub o przekazaniu innemu posiadaczowi posiadającemu stosowne zezwolenia w zakresie zagospodarowania tego typu odpadu;”

**II. Pozostałe punkty decyzji pozostają bez zmian.**

**III. Odmówić ujęcia w treści decyzji zapisów dotyczących produkcji granulatu cementowego lub kruszywa spełniającego wymagania określone w Krajowej Ocenie Technicznej.**

### Uzasadnienie

Mo-BRUK S.A. z siedzibą w Niecwi wystąpił do Marszałka Województwa Opolskiego z wnioskiem nr KT/Korz/607/2022 z 9 czerwca 2022 r. (wpływ do UMWO – 13.06.2022 r.) o zmianę pozwolenia zintegrowanego udzielonego decyzją Marszałka Województwa Opolskiego nr DOŚ.7222.14.2014.TŁ z 4 września 2014 r. (z późn. zm.) dla instalacji do odzysku lub unieszkodliwiania, z wyjątkiem składowania odpadów niebezpiecznych, o zdolności przetwarzania 191,7 tony na dobę oraz instalacji do magazynowania odpadów niebezpiecznych o całkowitej pojemności 3 311 Mg, zlokalizowanych w Skarbimierzu przy ulicy Smaków 21.

Do wniosku dołączono:

- zaświadczenia o niekaralności za przestępstwa przeciwko środowisku, o których mowa w art. 184 ust. 4 pkt 7 ustawy *Prawo ochrony środowiska*;
- oświadczenia wymienione w art. 42 ust. 3a pkt 3, 4 i 5 ustawy *o odpadach*;
- dowód uiszczenia opłaty skarbowej;
- dokument potwierdzający, że wnioskodawca jest uprawniony do występowania w obrocie prawnym – wydruk informacji odpowiadającej odpisowi aktualnemu z Rejestru Przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego nr 0000357598 sporządzony na dzień 8 czerwca 2022 r.;
- raporty z badań nr K/18/05/22, nr K/19/05/22, nr K/20/05/22 i nr K/21/05/2022 sporządzone 20 maja 2022 r. przez Laboratorium Inżynierii Ładowej Labotest Sp. z o.o.;
- oświadczenie o spełnieniu warunków określonych dla średniego przedsiębiorcy z 8.06.2022 r.;
- zapis wniosku w postaci elektronicznej na informatycznym nośniku danych (płyta CD).

Zgodnie z informacjami przedstawionymi w ww. wniosku, Spółka zawnioskowała o możliwość produkowania granulatu cementowego spełniającego właściwości określone zarówno w Krajowej Ocenie Technicznej jak i w Polskich Normach.

Organem ochrony środowiska właściwym do zmiany niniejszego pozwolenia zintegrowanego, w myśl przepisu art. 378 ust. 2a pkt 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. *Prawo ochrony środowiska* (Dz. U. z 2021 r., poz. 1973 z późn. zm.), w związku z § 2 ust. 1 pkt 47 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. *w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko* (Dz. U. z 2019 r., poz. 1839) oraz z uwagi na właściwość miejscową jest Marszałek Województwa Opolskiego.

Na podstawie art. 21 ust. 2 pkt 23 lit. k tiret pierwszy ustawy z dnia 3 października 2008 r. *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* (Dz. U. z 2022 r., poz. 1029 z późn. zm.) dane dotyczące wniosku o zmianę pozwolenia zintegrowanego zamieszczono 22 czerwca 2022 r. w publicznie dostępnym wykazie, tj. na stronach internetowych Ekoportalu (karta nr 183/2022).

Wypełniając obowiązek określony w art. 209 ustawy *Poś*, organ przy piśmie nr DOŚ-RPŚ.7222.40.2022.JW z dnia 23 czerwca 2022 r. przekazał Ministrowi Klimatu i Środowiska za pomocą środków komunikacji elektronicznej (ePUAP) wniosek w postaci elektronicznej o zmianę pozwolenia zintegrowanego.

Zgodnie z art. 185 ust. 1a ustawy *Prawo ochrony środowiska* w przedmiotowym postępowaniu administracyjnym zakończonym niniejszą decyzją, Państwowe Gospodarstwo

Wodne Wody Polskie nie jest stroną w postępowaniu z uwagi na fakt, że przedmiotowe pozwolenie zintegrowane nie obejmuje korzystania z wód, tj. poboru wód lub wprowadzania ścieków do wód lub do ziemi.

Marszałek Województwa Opolskiego po przeanalizowaniu przedłożonego wniosku uznał, że wnioskowana zmiana nie jest istotną zmianą w funkcjonowaniu instalacji objętej wymogiem uzyskania pozwolenia zintegrowanego, w rozumieniu przepisów art. 214 ust. 3 ustawy *Prawa ochrony środowiska*, mogącą spowodować znaczące zwiększenie negatywnego oddziaływania na środowisko, gdyż nie następuje zwiększenie skali działalności. Planowana zmiana nie mieści się również w definicji zawartej w art. 3 pkt 7 ustawy *Prawo ochrony środowiska*, ponieważ przez istotną zmianę instalacji w rozumieniu tego przepisu uważa się taką zmianę sposobu funkcjonowania instalacji lub jej rozbudowę, która powodowałaby znaczące zwiększenie negatywnego oddziaływania na środowisko, a planowane zmiany nie powodują emisji, która uległaby znacznemu zwiększeniu.

Wobec faktu, że wniosek spełnił wymogi formalne oraz mając na uwadze art. 10 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2022 r., poz. 2000 z późm. zm.), organ pismem nr DOŚ-RPŚ.7222.40.2022.JW z 23 czerwca 2022 r. zawiadomił stroną o wszczęciu postępowania, jednocześnie informując ją o jej uprawnieniach wynikających z przepisów ustawy *Kodeks postępowania administracyjnego*.

Po analizie merytorycznej wniosku stwierdzono, że wymaga on dalszych wyjaśnień, dlatego organ pismem nr DOŚ-RPŚ.7222.40.2022.JW z 23 czerwca 2022 r. wezwał Spółkę do uzupełnienia wniosku o wskazanie konkretnych Polskich Norm w oparciu o które Spółka zamierza produkować granulaty cementowy oraz przedłożenia badań potwierdzających spełnianie wymagań stawianych przez te normy. Spółka pismem nr KT/Korz/765/2022 z 14 lipca 2022 r. (data wpływu do UMWO – 19.07.2022 r.) wskazała, że zamierza produkować kruszywa w oparciu o normę PN-S-02205:1998 (Drogi samochodowe -- Roboty ziemne -- Wymagania i badania) i normę PN-EN-13242+A1:2010 (Kruszywa do niezwiązanych i związanych hydraulicznie materiałów stosowanych w obiektach budowlanych i budownictwie drogowym) oraz dołączyła raporty z badań laboratoryjnych potwierdzających, że granulaty cementowy produkowany przez Spółkę spełnia wymagania stawiane przez te normy.

Następnie pismem nr DOŚ-RPŚ.7222.40.2022.JW z 23 czerwca 2022 r. wezwano Spółkę do przedłożenia aktualnej Krajowej Oceny Technicznej oraz dokładniejszego opisu przedstawionych wyników badań. Wnioskodawca pismem nr KT/Korz/961/2022 z 30 sierpnia 2022 r. (data wpływu do UMWO – 31.08.2022 r.) poinformował, że nie przedłużył terminu obowiązywania Krajowej Oceny Technicznej. Jednakże wnioskuje o możliwość produkcji granulatu w oparciu o Krajową Oceny Technicznej oraz uzyskany Certyfikat č.070-061591, ważny do 1 sierpnia 2025 r. i wystawiony przez Technický a zkušební ústav stavební Praha, s.p. (TZÚS Praha, s.p.) na produkt - syntetyczne kruszywo z materiałów odpadowych do niezwiązanych i związanych hydraulicznie materiałów stosowanych w budownictwie drogowym, który dołączył do pisma.

Kolejnym pismem nr DOŚ-RPŚ.7222.40.2022.JW z 26 września 2022 r. organ wezwał Mo-BRUK S.A. m.in. do złożenia wyjaśnień na jakiej podstawie Spółka wnioskuje o możliwość produkowania granulatu lub kruszywa spełniającego wymagania Krajowej Oceny Technicznej skoro jej nie posiada oraz doprecyzowania informacji dotyczących Specyfikacji Technicznej, która wskazana jest na ww. Certyfikacie. Spółka do pisma nr KT/Korz/1130/2022 z 10 października 2022 r. (data wpływu do UMWO – 12.10.2022 r.) dołączyła wszystkie dokumenty jakie przedłożyła w celu uzyskania Certyfikatu na wyrób budowlany. Ponadto wycofała się z wnioskowanych zapisów o produkcji granulatu cementowego w oparciu o normę PN-S-02205:1998 oraz wskazała, że jej zdaniem pozwolenie zintegrowane nie kreuje nakazu lub zakazu produkowania granulatu

cementowego w oparciu o Krajową Ocena Techniczną, a jedynie daje taką możliwość, więc organ może ukształtować zapisy decyzji w złożony sposób.

Pismem nr DOŚ-RPŚ.7222.40.2022.JW z 25 października 2022 r., mając na uwadze art. 41 ust. 6a ustawy o odpadach, organ zwrócił się do Wójta Gminy Skarbimierz z prośbą o opinię w przedmiotowej sprawie. Wójt Gminy Skarbimierz postanowieniem nr RI.OŚ.030.22.2022 z 9 listopada 2022 r. (data wpływu do UMWO - 09.11.2022 r.) negatywnie zaopiniował wydanie decyzji zmieniającej pozwolenie zintegrowane dla instalacji zlokalizowanych na terenie Zakładu Odzysku Odpadów Nieorganicznych w Skarbimierzu-Osiedle, bowiem jego zdaniem „każdy produkt, surowiec musi posiadać konkretne właściwości chemiczne i fizyczne. Produkcja granulatu powinna być ściśle związana z konkretną technologią, jak również konkretną normą, a nie jak chce inwestor, by stosować je zamiennie. Skoro inwestor już raz uzyskał certyfikat Krajowej Oceny Technicznej, to dalsze działania inwestora winny odnosić się do zgodności z dokumentami krajowymi bądź unijnymi, a nie odwoływać się do certyfikatu czeskiego.

Marszałek Województwa Opolskiego wydając niniejsze orzeczenie nie uwzględnił negatywnej opinii Wójta Gminy Skarbimierz, bowiem nie zawierała ona szczegółowych informacji, które pozwoliłyby na krytyczną ocenę zebranego materiału dowodowego, w tym ocenę przedłożonego wniosku. Ponadto przedstawione przez Wójta Gminy Skarbimierz argumenty są niezasadne biorąc pod uwagę fakt, że Spółka wskazała konkretną normę w oparciu, o którą produkować będzie granulata, a jednostka przez, którą został wystawiony certyfikat posiada akredytację Polskiego Centrum Akredytacji nr AC 207.

Przedmiotowy wniosek o zmianę pozwolenia zintegrowanego nie dotyczy zmiany ilości magazynowanych odpadów w danym czasie, największej masy odpadów, które mogą być magazynowane w wyznaczonych miejscach magazynowania lub całkowitej pojemności (wyrażone w Mg) wyznaczonych miejsc magazynowania odpadów, dlatego organ nie żądał od Spółki aktualnego operatu przeciwpożarowego.

Organ nie uznał również niniejszej zmiany pozwolenia zintegrowanego za istotną zmianę w rozumieniu przepisów ustawy o odpadach, dlatego zgodnie z brzmieniem art. 41a ust. 6 ustawy o odpadach nie miał podstaw do zwrócenia się z prośbą do Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej oraz Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska, o przeprowadzenie kontroli instalacji, obiektu budowlanego lub jego części lub miejsc magazynowania odpadów, w których prowadzone jest przetwarzanie odpadów, w zakresie spełniania wymagań określonych w przepisach ochrony środowiska.

Mając na względzie powyższe organ nie miał również podstaw do zmiany ustanowionego zabezpieczenia roszczeń - forma i wysokość pozostaje zgodna z postanowieniem Marszałka Województwa Opolskiego nr DOŚ-III.7222.40.2019.JW z 18 stycznia 2022 r. określającym Mo-BRUK S.A. zabezpieczenie roszczeń w kwocie 4 966 500 zł w formie gwarancji bankowej, co jest wypełnieniem wymagań wynikających z przepisu art. 48a ustawy o odpadach.

Zważywszy na wymogi wynikające z przepisów ustawy *Kodeks postępowania administracyjnego* organ poinformował stronę o braku możliwości załatwienia sprawy w terminie wynikającym z art. 35 ww. ustawy i ustalił ostateczny termin załatwienia sprawy do 9 grudnia 2022 r.

Zgodnie z art. 10 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* organ zapewniając stronie czynny udział w każdym stadium postępowania, pismem nr DOŚ-RPŚ.7222.40.2022.JW z 21 listopada 2022 r. zawiadomił stronę o zakończeniu postępowania. Jednocześnie poinformował o możliwości zapoznania się z całością dokumentacji zgromadzonej w sprawie w siedzibie organu, przez okres 5 dni od dnia doręczenia zawiadomienia. Z uwagi na wprowadzenie, z dniem 14 marca 2020 r., stanu zagrożenia epidemicznego na terytorium Polski poinformowano jednocześnie Stronę, że w okresie stanu zagrożenia

epidemicznego lub stanu epidemii, organ administracji publicznej może zapewnić Stronie udostępnienie akt sprawy lub poszczególnych dokumentów stanowiących akta sprawy również za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Strona postępowania w ww. terminie nie wniosła uwag.

Po przeanalizowaniu wszystkich przekazanych przez Zakład uzupełnień i uzyskanych informacji, organ uznał, że wniosek jest kompletny i może stanowić podstawę do zmiany pozwolenia zintegrowanego, udzielonego decyzją Marszałka Województwa Opolskiego nr DOŚ.7222.14.2014.TŁ z 4 września 2014 r. wraz ze zmianami w decyzjach Marszałka Województwa Opolskiego: nr DOŚ.7222.133.2014.JZ z 24 marca 2015 r., nr DOŚ-III.7222.11.2016.MK z 29 września 2016 r., nr DOŚ-III.7222.61.2017.MSu z 18 stycznia 2018 r., nr DOŚ-III.7222.40.2019.JW z 11 maja 2022 r. oraz postanowieniem Marszałka Województwa Opolskiego nr DOŚ.7222.14.2014.TŁ z 3 grudnia 2014 r.

Niniejszą decyzją organ, zgodnie z wnioskiem Strony, zmienił punkt pn. „Rodzaj prowadzonej działalności”, wskazując dokumenty w oparciu, o które prowadzona będzie produkcja kruszywa syntetycznego o nazwie handlowej granulat cementowy.

Mając na uwadze powyższe organ zmienił także odpowiednio zapisy w punkcie V.6. pn. „Najlepsze dostępne techniki stosowane w ramach instalacji do fizyko-chemicznego przetwarzania odpadów”.

Z analizy przedłożonej dokumentacji wynika, że proces technologiczny produkcji granulatu cementowego nie zmieni się. Spółka zamierza jednak produkować kruszywo syntetyczne (nazwa handlowa: granulat cementowy) o parametrach i właściwościach zgodnych z Polską Normą nr PN-EN-13242+A1:2010 (Kruszywa do niezwiązanych i związanych hydraulicznie materiałów stosowanych w obiektach budowlanych i budownictwie drogowym). Norma ta określa konkretne wymagania geometryczne (wymiary kruszyw, uziarnienie, kształt kruszywa grubego, procentowa zawartość ziarn o powierzchniach pokruszonych lub łamanych oraz ziarn całkowicie zaokrąglonych w kruszywach grubych, zawartość pyłów i jakość pyłów), wymagania fizyczne (odporność na rozdrabnianie i ścieranie kruszywa grubego, gęstość ziarn, nasiąkliwość i proporcje materiałów składowych w grubych kruszywach z recyklingu), wymagania chemiczne (zawartość siarczanów rozpuszczalnych w kwasie, zawartość siarki całkowitej, zawartość siarczanów rozpuszczalnych w wodzie, zawartość innych składników), oraz wymagania dotyczące trwałości (oznaczenie „zgorzeli słonecznej”, mrozoodporność, nasiąkliwość).

Ponadto organ ustalił, że zgodnie załącznikiem do rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 17 lipca 2016 r. w *sprawie sposobu deklarowania właściwości użytkowych wyrobów budowlanych oraz sposobu znakowania ich znakiem budowlanym* (Dz. U. z 2016 r., poz. 1966) dla kruszywa produkowanego przez Mo-BRUK S.A. właściwym krajowym system oceny i weryfikacji stałości właściwości użytkowych wyrobu jest system 4, w którym nie jest wymagane uzyskanie certyfikatu stałości właściwości użytkowych. Jednakże Spółka dokonała dobrowolnej certyfikacji produkowanego przez nią wyrobu budowlanego, tj. kruszywa sztucznego o nazwie handlowej granulat cementowy i uzyskała Certyfikat č.070-061591 wystawiony przez Technický a zkušební ústav stavební Praha, s.p. (TZÚS Praha, s.p.). Certyfikacja taka potwierdza przez niezależną jednostkę certyfikującą, że produkt pod względem jego właściwości i parametrów odpowiada deklaracji producenta.

Ww. certyfikat został wydany na podstawie protokołu wyników certyfikacji produktu, z którego wynika, że przebadana próbka spełnia wymagania określone w Specyfikacji Technicznej dla Kruszyw sztucznych z materiałów odpadowych do niezwiązanych i związanych hydraulicznie materiałów stosowanych w budownictwie drogowym, typ/wariant: Granulat cementowy, opracowanej przez Spółkę. Natomiast w załączniku do ww. certyfikatu wskazano, że certyfikowany wyrób musi być trwale zgodny z tą specyfikacją techniczną. Właściwości jakie

powinien posiadać granulaty cementowe wskazane ww. specyfikacji odpowiadają tym, które określone były w Krajowej Ocenie Technicznej nr IBDiM-KOT-2017/0015. Termin ważności KOT upłynął z dniem 29 czerwca 2022 r.

Mając na względzie, że Spółka aktualnie nie posiada Krajowej Oceny Technicznej, organ odmówił ujęcia w niniejszej decyzji zapisów wskazujących na możliwość produkowania granulatu cementowego w oparciu o ten dokument. Należy bowiem mieć na uwadze, że jeżeli Spółka może doprowadzić do sytuacji, w której odpad – na skutek jego przetworzenia – traci status odpadu i staje się produktem dopuszczonym do wykorzystania czy obrotu, organ przed wydaniem pozwolenia (czy jego zmiany) musi mieć możliwość zapoznania się z planowaną procedurą przetworzenia odpadu oraz właściwościami chemicznymi i fizycznymi jakie będzie posiadał wyrób powstający w wyniku tego przetwarzania. W innym bowiem wypadku zgoda będzie mieć jedynie charakter blankietowy i pozostawałaby w oderwaniu od celu pozwolenia, jakim jest uprzednia weryfikacja sposobu przetwarzania odpadów. W dotychczasowych decyzjach, w których pojawia się czy to odesłanie do aprobaty technicznej czy Krajowej Oceny Technicznej, w uzasadnieniu decyzji następuje analiza warunków przetwarzania odpadów zgodnie z aprobatą czy oceną techniczną. Odstąpienie od żądania oceny na obecnym etapie, tj. kolejnej zmiany decyzji – stawiałoby pod znakiem zapytania zasadność wcześniej czynionych ustaleń oraz dokonywanych analiz, w szczególności analizy treści Krajowej Oceny Technicznej.

Ponadto oczekiwany przez Spółkę zapis pozwolenia mógłby zostać uznany za naruszenie tych przepisów postępowania administracyjnego, które konstruują zasadę praworządności oraz zasadę zaufania do władzy publicznej. W zakresie drugiej z zasad, udzielenie zgody na przetwarzanie odpadów zgodnie z Krajową Oceną Techniczną, której przecież aktualnie Spółka nie posiada, stanowiłoby o upoważnieniu Spółki do podejmowania czynności i warunków, których Spółka nie zna – z uwagi na brak punktu odniesienia, jakim jest owa ocena. Pozwolenie upoważniałoby Spółkę do przetwarzania odpadów na warunkach, których nie zna nie tylko organ, ale i sama Spółka.

Naczelną rolą pozwolenia zintegrowanego jest wprowadzenie ograniczeń w zakresie określonych obszarów działalności, jeżeli w ramach tych ograniczeń organ wysławia pewne zgody – zgody te muszą mieć charakter istniejący i weryfikowalny z perspektywy organu oraz samej strony, która ma być adresatem decyzji administracyjnej. Jak słusznie zauważa Spółka w swoim piśmie nr KT/Korz/1130/2022 z 10 października 2022 r.: „Wobec wydania pozwolenia zintegrowanego dochodzi do dwojakiego rodzaju skutków, tj. uzyskania przez wnioskodawcę możliwości oddziaływania na środowisko w zgodzie z prawem, a także związania wnioskodawcy w zakresie dopuszczalnych form i zakresu tego oddziaływania. Pozwolenie (jak sama nazwa wskazuje) daje pewne prawo do wykorzystania przez adresata na określonych zasadach uprawnienia płynącego z tego rodzaju decyzji administracyjnej.”. Trudno zgodzić się z tym, że zmiana pozwolenia w oczekiwanym przez Spółkę zakresie doprowadzi do „związania wnioskodawcy w zakresie dopuszczalnych form i zakresu tego oddziaływania” skoro tak *de facto* zmieniona w ten sposób decyzja nie pozwoli na ustalenie tych form i zakresu, poprzez brak istniejącego punktu odniesienia.

Biorąc pod uwagę przepisy art. 186 ust. 8-10 ustawy *Prawo ochrony środowiska* organ stwierdził, że nie zaszła żadna z wymienionych przesłanek do odmowy wydania przedmiotowej decyzji, bowiem prowadzący instalację nie został skazany prawomocnym wyrokiem sądu za przestępstwa przeciwko środowisku (dołączono zaświadczenia o niekaralności), nie orzeczono wobec niego administracyjnej kary pieniężnej za przestępstwa przeciwko środowisku (dołączono oświadczenia), ani nie został skazany prawomocnym wyrokiem sądu za przestępstwa wskazane w art. 163, art. 164 lub art. 168 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. *Kodeks karny* (Dz. U. z 2021 r., poz. 2345 z późn. zm.).

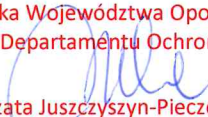
Pozostałe warunki pozwolenia zintegrowanego określone w decyzji Marszałka Województwa Opolskiego nr DOŚ.7222.14.2014.TŁ z 4 września 2014 r. wraz ze zmianami w decyzjach Marszałka Województwa Opolskiego: nr DOŚ.7222.133.2014.JZ z 24 marca 2015 r., nr DOŚ-III.7222.11.2016.MK z 29 września 2016 r., nr DOŚ-III.7222.61.2017.MSu z 18 stycznia 2018 r., nr DOŚ-III.7222.40.2019.JW z 11 maja 2022 r. oraz postanowieniem Marszałka Województwa Opolskiego nr DOŚ.7222.14.2014.TŁ z 3 grudnia 2014 r., pozostawiono bez zmian.

Wnioskodawca uiścił opłatę skarbową w dniu 8 czerwca 2022 r. w wysokości 253,00 zł (słownie: dwieście pięćdziesiąt trzy złote) przelewem na konto Urzędu Miasta Opola Bank Millennium S.A. nr 03 1160 2202 0000 0002 1515 3249.

**Biorąc pod uwagę powyższe orzeczono jak w sentencji.**

Od niniejszej decyzji służy odwołanie do Ministra Klimatu i Środowiska za pośrednictwem Marszałka Województwa Opolskiego w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Zgodnie z art. 127a ustawy *Kodeks postępowania administracyjnego* w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec Marszałka Województwa Opolskiego, który wydał niniejszą decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

z upoważnienia  
Marszałka Województwa Opolskiego  
Z-ca Dyrektora Departamentu Ochrony Środowiska  
  
Małgorzata Juszczyzyn-Pieczonka

Otrzymują

(za zwrotnym potwierdzeniem odbioru)

1. Mo-Bruk S.A.  
Niecew 68,  
33-322 Korzenna
2. aa |