

Uchwała Nr / / 2014
Sejmiku Województwa Opolskiego
z dnia 29 kwietnia 2014 r.

w sprawie przyjęcia zmian do Statutu Województwa Opolskiego.

Na podstawie art. 7 ust. 1 i art. 18 pkt 1 lit. a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz.U. z 2013 r., poz. 596, z późn. zm.¹) Sejmik Województwa Opolskiego uchwała, co następuje:

§ 1.

W Statucie Województwa Opolskiego przyjętym uchwałą Sejmiku Województwa Opolskiego nr XXXVII/346/2005 z dnia 26 lipca 2005 r. w sprawie uchwalenia Statutu Województwa Opolskiego (Dz. Urz. Woj. Opolskiego Nr 57, poz. 1670 z późn. zm.²) wprowadza się następujące zmiany:

1) § 6 otrzymuje brzmienie:

„§6. W skład Sejmiku wchodzi trzydziestu radnych.”;

2) w § 8 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Sejmik nowej kadencji dokonuje wyboru Przewodniczącego i trzech Wiceprzewodniczących.”;

3) w § 12 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Sesja Sejmiku odbywa się w Opolu, w miejscu będącym jego siedzibą albo może mieć charakter wyjazdowy.”;

4) w § 22 ust. 7 otrzymuje brzmienie:

„7. Jeżeli „wersja II” kierowana jest na sesję bez opiniowania, to pod obrady Sejmiku przedkładane są wszystkie warianty projektu, natomiast jeśli „wersja II” przeszła procedurę wskazaną wyżej, wówczas jest jedynym projektem rozpatrywanym na sesji.”;

5) w § 27 ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Plan posiedzeń Komisji podaje się do publicznej wiadomości poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń w Urzędzie oraz zamieszczenie na stronie internetowej Urzędu.”;

6) w § 28 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. W skład Komisji wchodzi radni w liczbie od pięciu do jedenastu.”;

7) w § 33 ust. 2 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) strategia rozwoju województwa, plan zagospodarowania przestrzennego i regionalne programy operacyjne.”;

¹ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r., poz. 645, Dz.U. z 2014 r., poz. 379

² Zmiany wymienionej uchwały zostały ogłoszone w Dz. Urz. Woj. Opolskiego z 2006 r. Nr 59, poz. 1921 i z 2008 r. Nr 51, poz. 1653

8) w § 33 ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Przedmiotem działania Komisji Współpracy z Zagranicą i Promocji Regionu są:

- 1) priorytety współpracy z zagranicą,*
- 2) promocja regionu w kraju i za granicą,*
- 3) współpraca ze społecznościami regionalnymi polskich regionów oraz regionów innych państw, oraz międzynarodowymi instytucjami i zrzeszeniami regionalnymi,*
- 4) współpraca z regionami partnerskimi.”;*

9) § 49 otrzymuje brzmienie:

„§49. Klub może założyć grupa licząca nie mniej niż trzech radnych.”;

10) w § 50 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1.Zamiar założenia Klubu w formie pisemnego zgłoszenia składa Przewodniczącemu grupa inicjatywna licząca co najmniej trzech członków.”;

11) § 51 otrzymuje brzmienie:

„§ 51.1. Członkowie Klubu wybierają spośród siebie Przewodniczącemu Klubu, który występuje na sesjach Sejmiku i posiedzeniach komisji w imieniu klubu.

2. Przewodniczący jest zobowiązany udzielać głosu w dyskusji nad projektami uchwał Sejmiku Przewodniczącym Klubów po wystąpieniach Przewodniczących Komisji i przedstawicieli Zarządu, celem przedstawienia stanowiska Klubu w przedmiotowej sprawie.

3. Uprawnienia, o których mowa w ust. 2, przysługują Przewodniczącym Klubów odpowiednio na posiedzeniach Komisji.”;

12) § 54 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1.Zarząd przedkłada Sejmikowi, dwa razy w ciągu roku kalendarzowego, sprawozdanie z działalności finansowej oraz realizacji wieloletnich programów wojewódzkich.

13) w § 54 po ust. 1 dodaje się ust. 1a, który otrzymuje brzmienie:

„1a. Zarząd przedkłada Sejmikowi informację na temat wyników realizacji strategii rozwoju województwa co dwa lata kalendarzowe. W przypadku uchwalenia nowej lub zaktualizowanej strategii rozwoju województwa, informacja o której mowa, przedkładana jest Sejmikowi po upływie dwóch lat kalendarzowych od daty uchwalenia strategii. Przedmiotowej informacji nie przedkłada się w trakcie prowadzenia procesu przygotowania nowej lub aktualizacji dotychczasowej strategii.”;

14) w § 54 dotychczasowy ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2.Zarząd informuje mieszkańców o decyzjach i działalności samorządu województwa poprzez publikacje w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na stronach internetowych Urzędu.”;

15) w § 57 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. W czasie nieobecności Marszałka, decyzje i postanowienia wydawane przez Zarząd w sprawach z zakresu administracji publicznej podpisuje upoważniony Wicemarszałek lub Członek Zarządu.”;

16) w § 62 ust. 1 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) dwóch Wicemarszałków,”;

17) § 71 otrzymuje brzmienie:

„§ 71. Marszałek nadaje indywidualne i zbiorowe odznaki „Za zasługi dla Województwa Opolskiego”. Odznaki nadawane są osobom lub instytucjom, które w istotny i wyróżniający się sposób przyczyniły się do rozwoju regionu.”.

§2.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Sejmiku Województwa Opolskiego.

§3.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego.

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2013 r. , poz. 596 z późn. zm.) ustroj województwa jako jednostki samorządu terytorialnego określa statut województwa uchwalony po uzgodnieniu z Prezesem Rady Ministrów. Na podstawie art. 18 pkt 1 lit. a ww. ustawy do wyłącznej właściwości sejmiku województwa należy stanowienie aktów prawa miejscowego, w szczególności statutu województwa.

Proponowane zmiany Statutu Województwa zostały opracowane i przygotowane przez Komisję doraźną Sejmiku Województwa Opolskiego powołaną na podstawie art. 18 pkt 20, art. 28 ust. 1 cyt. ustawy oraz § 27 ust. 2 Statutu Województwa Opolskiego (Dz. Urz. Woj. Opolskiego z 2005 r., Nr 57, poz. 1670 z późn. zm.). Uchwałą Nr I/14/2010 Sejmik Województwa Opolskiego w dniu 2 grudnia 2010 r. powołał Komisję doraźną Sejmiku Województwa Opolskiego i określił jej przedmiot działania. W skład Komisji doraźnej ds. zmian w Statucie Województwa powołani zostali przedstawiciele wszystkich klubów radnych. W trakcie pracy Komisja rozpatrzyła 18 wniosków o dokonanie zmian w Statucie Województwa Opolskiego. W wyniku analizy, w oparciu o przedstawione opinie, część z wniosków zgłoszonych do rozpatrzenia komisja przyjęła i zaopiniowała pozytywnie. Pozostałe wnioski zostały uznane za niezasadne i oddalone. Jednocześnie projekt uchwały Sejmiku Województwa Opolskiego został zaktualizowany o poprawki wskazane przez Pana Donalda Tuska Prezesa Rady Ministrów Rzeczypospolitej Polskiej przy piśmie z dnia 18 lipca 2013 roku, a następnie ostatecznie uzgodniony przy piśmie z dnia 19 marca 2014 roku.

Uzasadnienie do poszczególnych propozycji zmian zaproponowanych przez Komisję doraźną ds. zmian w Statucie Województwa:

Ad.1,2,6,9,10,16) Komisja zaproponowała aby ujednoczyć zapis liczebników głównych zgodnie z zasadami redagowania tekstów przyjmując w tym przypadku zapis słowny. Mając na uwadze, że sposób zapisu liczebników jest tylko w ograniczonym stopniu regulowany zasadami ortografii, Komisja przyjęła zasadę **konsekwentnego użycia różnych form**, tj. że **liczebniki główne** należy zapisywać w sposób jednolity i konsekwentny w całym tekście Statutu tzn. albo słownie, albo cyframi. Zapisem liczebników rządzi ponadto **zasada czytelności** - nie została ona wprawdzie dotąd sformułowana wprost, ale w praktyce językowej większe liczby (można uznać, że powyżej stu) zapisuje się zwykle cyframi, mniejsze – słownie. Przyjęta do zastosowania norma edytorska przewiduje, że przy liczebnikach od 1 do 99 stosujemy zapis słowny, natomiast w przypadku wystąpienia liczb od 99 do 1000 przyjmujemy zapis cyfrowy. Powyższa zmiana ujednoczy dotychczasowy sposób zapisu liczebników głównych, który nie był zgodny z zasadą konsekwentnego użycia form (np. dotychczasowo w § 53 – zapisano „dwóch”, w § 6 – „30”, §8- „3”).

Ad.3) Komisja zaproponowała zmianę gramatyczną treści ust. 3 w §12 w ten sposób aby jednoznacznie zapisane zostało miasto Opole jako miejsce będące siedzibą Sejmiku Województwa Opolskiego oraz alternatywnie wskazana możliwość odbycia sesji wyjazdowej poza Opolem.

Ad.4) Komisja zaproponowała zmianę ust. 7 w § 22 w związku z błędem w zakresie interpunkcji polegającym na zastosowaniu znaku interpunkcyjnego „przecinek” w miejscu gdzie jego postawienie jest zbędne, tj. po wyrazie „procedurę”.

Ad. 5) Komisja zgłosiła propozycję doprecyzowania treści § 27 ust. 4 poprzez dodanie zapisu o nast. treści: „*oraz zamieszczenie na stronie internetowej Urzędu*”. Zgodnie ze stanem faktycznym Plan posiedzeń Komisji zamieszczany jest również na ww. stronie internetowej Samorządu Województwa Opolskiego.

Ad. 7) Komisja zaproponowała zmianę w § 33 ust. 2 pkt 1 polegającą na uwzględnieniu prawidłowej terminologii ustawowej w zakresie nazwy strategia rozwoju województwa – w ustawie o samorządzie województwa mowa jest właśnie o strategii rozwoju województwa a nie strategii rozwoju regionalnego. Ponadto w oparciu o art. 38 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. Nr 80, poz. 717 z późn. zm.) w zw. z art. 14 ust 1 pkt.7 o samorządzie województwa, Komisja mając na uwadze, że organy samorządu województwa sporządzają plan zagospodarowania przestrzennego województwa, prowadzą analizy i studia oraz opracowują koncepcje i programy odnoszące się do obszarów i problemów zagospodarowania przestrzennego odpowiednio do potrzeb i celów podejmowanych w tym zakresie prac, zaproponowała poszerzenie treści §33 ust. 2 pkt 1 o informację, że przedmiotem działania Komisji Polityki Regionalnej, Gospodarki i Turystyki jest również plan zagospodarowania przestrzennego.

Ad. 8) Komisja w § 33 ust. 6 zwróciła uwagę na niejednorodny sposób ujęcia przedmiotu działań Komisji Współpracy z Zagranicą i Promocji Regionu w stosunku do zapisu przedmiotu działania pozostałych Komisji. W przypadku Komisji Współpracy z Zagranicą i Promocji Regionu opisano zakres jej działań poprzez wskazanie na jakie czynności ukierunkowane są zadania, tj. opiniowanie, inspirowanie i wspieranie, współpraca czy rozwijanie; natomiast w pozostałych komisjach obszary działania opisane zostały poprzez sprecyzowanie dziedzin, np.: infrastruktura i transport, rolnictwo, w tym przemysł rolno - spożywczy, oświata. W związku z powyższym zaproponowano ujednoczenia sposobu opisu obszarów działania wszystkich komisji.

Ad. 11) Zaproponowano wprowadzenie zmian w § 51 poprzez wykreślenie słowa „lider” (we wszystkich odmianach) oraz zastąpienie tego słowa w ust. 2 i 3 wyrazem „Przewodniczącym”. Powyższe uzasadnia się wnioskiem, że słowo lider nie przyjęło się w potocznym jak i formalnym używaniu na określenie przewodniczenia w grupie radnych zrzeszonych w trybie § 51 w jednym klubie. Ponadto należy zaznaczyć, że dla określenia charakteru przewodnictwa w klubie radnego wybranego na przewodniczącego wystarczy użycie słowa przewodniczący i nie ma potrzeby wzmocnienia tego znaczenia użyciem w nawiasie słowa „lider”. Dla potwierdzenia powyższego należy przywołać

słownikowe znaczenia słowa „przewodniczący”, według którego jest to osoba stojąca na czele jakiejś grupy. Przewodniczący pełni funkcje organizacyjne w ramach klubu, w którego skład wchodzi niezależni radni. Natomiast słowo lider odnosi się według definicji słownikowej do przywództwa w partii politycznej, związku zawodowego.

Ad. 12,13,14) Proponowana zmiana § 54 ust. 1 polega na usunięciu zapisu o przedkładaniu Sejmikowi Województwa przez Zarząd dwa razy w roku kalendarzowym sprawozdania z realizacji strategii. Zgodnie z obowiązującym obecnie zapisem § 54 ust. 1 Statutu Województwa Opolskiego, przedkładanie takiego sprawozdania było niemożliwe. Jedną z najważniejszych przyczyn jest opóźnienie w dostępie do danych wytwarzanych przez statystykę publiczną (w przypadku kluczowego wskaźnika dla oceny sytuacji społeczno-gospodarczej danego obszaru, jakim jest PKB są to 2 lata), które stoi na przeszkodzie w sporządzaniu sprawozdań dostarczających aktualnych danych. Niemniej istotnym powodem jest niecelowość takich działań z punktu widzenia nadrzędnego celu, jakim jest potrzeba oceny sytuacji społeczno-gospodarczej regionu w oparciu o obserwowane trendy, a te może określić wyłącznie w okresach dłuższych aniżeli pół roku. Wreszcie kolejną przyczyną jest potrzeba optymalnego zorganizowania pracy w komórce odpowiadającej m.in. za sprawozdawczość ze strategii.

Opinia prawna wydana w tym zakresie przez radcę prawnego, którą dysponuje DRP UMWO stwierdza, że obowiązek dwukrotnego składania sprawozdania z realizacji strategii rozwoju województwa opolskiego przez Zarząd, określony w § 54 ust.1 Statutu Województwa Opolskiego nie wynika z przepisów prawnych.

Propozycja wprowadzenia dodatkowego ustępu nr 2 w § 54 jest konsekwencją zmiany brzmienia §54 ust.1. Zgodnie z proponowanym brzmieniem §54 ust. 1a Zarząd przedkłada Sejmikowi informację na temat wyników realizacji strategii rozwoju województwa co dwa lata kalendarzowe. Wprowadzono również uregulowanie dotyczące terminów sprawozdawczości w przypadkach związanych z uchwaleniem nowego lub zaktualizowanego dokumentu strategii. Zaproponowano, że informacja, o której mowa przedkładana będzie Sejmikowi po upływie dwóch lat kalendarzowych od daty uchwalenia strategii. Przedmiotowej informacji nie będzie przedkładać się w trakcie prowadzenia procesu przygotowania nowej lub aktualizacji dotychczasowej strategii.

Jednocześnie poza powyższymi uregulowaniami dotyczącymi sprawozdawczości Zarządu Województwa zaproponowano zmianę treści §54 ust. poprzez jego rozszerzenie i w zakresie wskazanie okoliczności związanych z obowiązkiem Zarządu Województwa w zakresie informowania mieszkańców o decyzjach i działalności samorządu województwa poprzez publikację w Biuletynie Informacji Publicznej w trybie ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 112, poz. 1198 z późn. zm.) w zw. z rozporządzeniem ministra spraw wewnętrznych i administracji z dnia 18 stycznia 2007 r. w sprawie Biuletynu Informacji Publicznej Dz.U. Nr 10, poz. 65 oraz na stronach internetowych Urzędu.

Ad.15) Zaproponowana zmiana § 57 ust. 3 związana jest z prawną i faktyczną możliwością zastępowania Marszałka Województwa przy podpisywaniu decyzji administracyjnych oraz postanowień, wydawanych przez Zarząd Województwa Opolskiego na podstawie przepisów prawa materialnego, w trybie ustawy z 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2000 r., Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) również przez Członka Zarządu. Dotychczasowy zapis §57 ust.3 ograniczał możliwość zastępowania Marszałka przy podpisaniu ww. decyzji i postanowień jedynie do Wicemarszałków Województwa.

Ad. 17) Komisja zaproponowała aby w Statucie Województwa uwzględnić, że poza osobami fizycznymi odznaka nadawana może być również instytucjom – w szerokim pojęciu tego słowa, co faktycznie ma miejsce. Ponadto Komisja proponuje uogólnienie zapisu za jakie zasługi odznaka zostaje nadana tj. za zasługi polegające na istotnym i wyróżniającym się sposobie przyczynienia się do rozwoju regionu. Bardziej szczegółowe sprecyzowanie, w ramach przyjętego zapisu, zdaniem Komisji, powinno zostać przeprowadzone w „*Regulaminie Odznaki Honorowej za Zasługi Województwa Opolskiego*” przyjmowanym przez Sejmik Województwa Opolskiego w formie uchwały.