

**UCHWAŁA NR /2014
Sejmiku Województwa Opolskiego
z dnia 2014 r.**

**w sprawie nieuwzględnienia wezwania do usunięcia naruszenia prawa w uchwale
Nr XXXVII/442/2013 Sejmiku Województwa Opolskiego z dnia 20 grudnia 2013 r.
zmieniającej uchwałę w sprawie wykonania „Planu Gospodarki Odpadami
dla Województwa Opolskiego na lata 2012-2017”**

Na podstawie art. 18 pkt 20 i art. 90 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U z 2013 r. poz. 596 z późn. zm.) Sejmik Województwa Opolskiego uchwala, co następuje:

§ 1

Sejmik Województwa Opolskiego nie uwzględnia wezwania Gminy Namysłów oraz Zakładu Wodociągów i Usług Komunalnych EKOWOD Sp z o.o. z siedzibą w Namysłowie do usunięcia naruszenia prawa w uchwale Nr XXXVII/442/2013 Sejmiku Województwa Opolskiego z dnia 20 grudnia 2013 r. w sprawie zmiany wykonania „Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Opolskiego na lata 2012-2017”.

§ 2

Uchwała wraz z uzasadnieniem podlega doręczeniu Gminie Namysłów oraz Zakładowi Wodociągów i Usług Komunalnych EKOWOD Sp z o.o. z siedzibą w Namysłowie.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Sejmiku Województwa Opolskiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Sejmik Województwa Opolskiego nie uwzględnia, jako bezzasadne, wezwanie Gminy Namysłów oraz Zakład Wodociągów i Usług Komunalnych EKOWOD Sp z o.o. z siedzibą Namysławie do usunięcia naruszenia prawa, którego wg podmiotów, dopuścił się Sejmik Województwa Opolskiego podejmując w dniu 20 grudnia 2013r. Uchwałę Nr XXXVII/442/2013 zmieniającą uchwałę w sprawie wykonania „Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Opolskiego na lata 2012-2017” (opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego z dnia 8 stycznia 2014r. poz. 64). W/w podmioty wezwały do uchylenia Uchwały Sejmiku Województwa Opolskiego z dnia 20 grudnia 2013r. Nr XXXVII/442/2013, zmieniającej uchwałę w sprawie wykonania „Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Opolskiego na lata 2012-2017”.

W przypadku nie podjęcia decyzji o uchyleniu wskazanej uchwały Gmina Namysłów oraz Zakład Wodociągów i Usług Komunalnych EKOWOD Sp z o. o. żąda uwzględnienia następujących zmian w uchwale w sprawie wykonania „Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Opolskiego na lata 2012-2017”:

- *odroczenie terminu wejścia w życie uchwały do dnia 31.12.2016r.*
lub
- *zakwalifikowanie składowiska odpadów w Ziemielowicach jako instalacji przetadunkowej dla instalacji regionalnej dla Regionu Północnego tj. instalacji MBP zlokalizowanej na terenie Miejskiego składowiska innych niż niebezpieczne i obojętne w Gotartowie.*

Gmina Namysłów oraz Zakład Wodociągów i Usług Komunalnych EKOWOD Sp z o.o. (Strony) stoją na stanowisku, że nastąpiło naruszenia prawa, gdyż uchwała o której mowa powyżej została podjęta na podstawie „Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Opolskiego na lata 2012-2017” (Plan), który powinien być zmieniony na podstawie art. 36 ust. 4, w związku z art. 36 ust.5, art. 36 ust. 7 i 8, art. 37 ust. 3, art. 38 ust. 1 i ust. 3 pkt.2, art. 228 ust. 2 oraz art. 252 ustawy z dnia 14 grudnia 2012r. o odpadach (Dz. U z 2013r. poz. 21 z późn. zm.).

Przepisy prawne na które powołują się Strony zostały dokładnie przepisane z ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach (Dz. U. z 2010 r. Nr 185, poz. 1243 z późn. zm.) na podstawie których oparto proces opracowywania i opiniowania obowiązującego Planu.

Ustawodawca zapisem art. 228 ust. 2 i art. 252 ustawy z dnia 14 grudnia 2012r. o odpadach (Dz. U z 2013r. poz. 21 z późn. zm.), który mówi, że „Uchwała w sprawie wykonania planu gospodarki odpadami wojewódzkiego planu gospodarki odpadami podjęta na podstawie ustawy, o której mowa w art. 252 zachowuje moc do czasu aktualizacji wojewódzkiego planu gospodarki odpadami i może być zmieniona na podstawie niniejszej ustawy” spowodował jedynie fakt utrzymania w/w uchwały w obiegu prawnym. Brak tego zapisu doprowadziłby do sytuacji, w której „nowy system gospodarowania odpadów” nie miałby podstaw do funkcjonowania. W tym miejscu należy odnieść się do zapisu art. 227 ustawy z dnia 14 grudnia 2012r. o odpadach (Dz. U z 2013r. poz. 21 z późn. zm.) na podstawie, którego krajowy plan gospodarki odpadami oraz wojewódzkie plany gospodarki odpadami uchwalone na podstawie, przepisów dotychczasowych stają się odpowiednio krajowym planem gospodarki odpadami oraz wojewódzkimi planami gospodarki odpadami w rozumieniu niniejszej ustawy - bez tego zapisu uchwały w sprawie wykonania planu, które są ściśle powiązane z planami gospodarki odpadami nie miałyby racji bytu.

Projekt „Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Opolskiego na lata 2012-2017” wraz prognozą oddziaływania na środowisko przygotowany przez firmę proGEO Sp z o.o. został przyjęty uchwałą Zarządu Województwa Opolskiego nr 2314/2012 z dnia 5 czerwca 2012r. w sprawie przyjęcia projektu „Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Opolskiego” (projekt Planu) na podstawie wówczas obowiązujących przepisów ustawy o odpadach. Zgodnie z obowiązującymi przepisami projekt Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Opolskiego wraz z Prognozą Oddziaływania na Środowisko został poddany opiniowaniu i konsultacjom społecznym przez następujące organy i instytucje:

- Dyrektora Wojewódzkiej Stacji Epidemiologiczno-Sanitarnej w Opolu,
- Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej we Wrocławiu, Gliwicach i Poznaniu,

- Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Opolu,
- Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Opolu,
- Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Opolu,
- gminy Województwa Opolskiego,
- gminy Województwa Dolnośląskiego: Bierutów, Stronie Śląskie, Łądek Zdrój, Złoty Stok, Kamieniec Ząbkowicki,
- Związek „EKOGOK” w Gać,
- Związek Międzygminny „Czysty Region”,
- Marszałka Województwa Dolnośląskiego, Śląskiego, Łódzkiego i Wielkopolskiego,
- zarządzających instalacjami do zagospodarowania odpadów eksploatowanych na terenie Województwa Opolskiego,
- departamenty Urzędu Marszałkowskiego Województwa Opolskiego,
- organizacje ekologiczne itd.

Dodatkowo projekt Planu wraz z Prognozą został poddany konsultacjom społecznym podczas których przedsiębiorstwa, organizacje ekologiczne, osoby prywatne i zainteresowane mogły zgłaszać swoje uwagi do przedstawionych dokumentów. Pomimo zgłaszanych uwag opracowanie uzyskało pozytywne opinie. Część zgłoszonych uwag została przeanalizowana i wprowadzona do w/w opracowań.

Podczas opracowywania „Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Opolskiego na lata 2012-2017” zapisy dot. współpracy gmin (także gminy Namysłów) w ramach Północnego Regionu Gospodarki Odpadami Komunalnymi były bardzo szeroko i dogłębnie omawiane, bardziej niż przy ustalaniu zapisów dotyczących pozostałych Regionów, ponieważ na dzień opracowywania Planu żadna z gmin wskazanego Regionu nie wyraziła chęci, aby zająć się organizacją systemu polegającego na budowie Regionalnych Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych dla całego Regionu.

Na spotkaniu w Opolu w dniu 15 września 2011r. w sprawie propozycji zapisów Planu Gospodarki Odpadami Burmistrzowie: Kluczborka, Namysłowa i Olesna zaproponowali, że we własnym gronie przedyskutują sprawę dot. powstania Regionu Gospodarki Odpadami Komunalnymi.

Następnie na spotkaniu w dniu 26 października 2011r. z udziałem Pana Wicemarszałka Województwa Opolskiego Pana Tomasza Kostusia, Burmistrza Kluczborka - Pana Jarosława Kielara, Burmistrza Olesna - Pana Sylwestra Lewickiego, przedstawiciela Burmistrza Namysłowa - Pana Artura Masłowskiego (prezes EKOWOD Sp z o.o.) oraz Prezesa Zarządu EKO-REGIONU Sp z o.o. Bełchatów - Pana Andrzeja Kaczmarczyk, przedstawiciel Gminy Namysłów zadeklarował, że gminy Powiatu Namysłowskiego przystępują do Regionu Północnego z siedzibą w Kluczborku.

Przedstawiciele wszystkich gmin potencjalnego Regionu poinformowali, iż nie posiadają środków finansowych by zaangażować się finansowo w budowę regionalnych instalacji, w tym mechaniczno-biologicznej instalacji do przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych (MBP) Prezes EKO-REGION Sp z o.o. - Pan Andrzej Kaczmarczyk zapewnił, że Spółka jest w stanie wziąć na siebie sprawy finansowe budowy instalacji.

Podjęcie wskazanej decyzji dla tego Regionu było niezbędne ze względu na fakt, że Region zamieszkuje ok. 189 480 mieszkańców, tj. więcej niż minimalna liczba mieszkańców dla których, zgodnie z art. 35 ust. 6 ustawy o odpadach, powinien zostać wybudowany RIPOK (MBP), ale jednocześnie za mało mieszkańców, aby mogły powstać dwa RIPOKi (MBP). Zarząd Województwa Opolskiego podjął się udziału w spotkaniach w celu zapobieżenia sytuacji, w której może się okazać, że na terenie Regionu powstaną dwie regionalne instalacje, wydatkując przy tym publiczne środki, dla których nie będzie strumienia odpadów komunalnych, zapewniającego ich ekonomiczną eksploatację.

W tym miejscu, należy podkreślić fakt, że zarówno Gmina Namysłów, jak i Zakład Wodociągów i Usług Komunalnych EKOWOD Sp z o.o. na etapie opracowywania projektu Planu nie przedstawiły propozycji budowy RIPOK – MBP dla całego Regionu, bo tylko o instalacji obsługującej cały Region należało dyskutować podczas ustalania zapisów dotyczących instalacji i Regionów w planie gospodarki odpadami.

Projekt Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Opolskiego został zaopiniowany przez Pana Burmistrza Gminy Namysłów pozytywnie z uwagami pismem z dnia 11 maja 2012r. nr GK.600.2.2012 w sprawie zaopiniowania projektu „Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Opolskiego na lata 2012-2017”. W załączeniu do pisma Pan Burmistrz przekazał

decyzję w sprawie braku potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na przedsięwzięcia pn. „Instalacji stabilizacji tlenowej odpadów” z dnia 8 maja 2012r. nr GK.6220.7.2012 wydanej dla Zakładu Wodociągów i Usług Komunalnych „EKOWOD” Sp z o.o.

Burmistrz Namysłowa zawniósł o uwzględnienie dla Północnego Regionu Gospodarki Odpadami Komunalnymi jako Regionalnej Instalacji do Przetwarzania Odpadów Komunalnych (RIPOK) instalacji mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów (MBP) zlokalizowanej na składowisku odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w Ziemielowicach. W piśmie poinformowano, że Spółka EKOWOD uzyskała decyzję dot. oceny oddziaływania na środowisko, i że planuje w latach 2013-2014 rozbudować instalację do mechanicznego przetwarzania odpadów (sortownia odpadów) o część biologiczną o mocy przerobowej ok. 10 000 Mg/rok.

Burmistrz wnosił o ujęcie instalacji MBP o mocy przerobowej 10 000 Mg/rok do wybudowania w latach 2013-2014 jako instalacji RIPOK, ale nie podniósł okoliczności trwałości projektu jaki Gmina Namysłów realizuje w ramach działania „Podstawowe Usługi dla Gospodarki i Ludności Wiejskiej” objętego PROW na lata 2007-2013” - Gmina zakupiła kabinę sortowniczą eksploatowaną na składowisku odpadów w Ziemielowicach.

Uwaga Pana Burmistrza nie została uwzględniona ze względu na fakt, że zgodnie z art. 19 ustawy z dnia 1 lipca 2011r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 152 poz. 897 z późn. zm.) w „Planie Gospodarki Odpadami dla Województwa Opolskiego na lata 2012-2017” należało ująć jako instalacje regionalne instalacje, których wybudowanie lub rozbudowę w terminie do dnia 31 grudnia 2011r. wydano decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach lub decyzję o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu.

Jednocześnie instalacja ta musiała spełniać warunki zapisane w art. 3 ust. 3 pkt. 15c ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. o odpadach (Dz. U. z 2010r. Nr 185, poz. 1243 z późn. zm.) dotyczące definicji regionalnej instalacji do mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych. Zaproponowana przez Pana Burmistrza Namysłowa do wpisania do Planu instalacja nie spełniała warunków dla instalacji regionalnej. Wymagana moc przerobowa dla instalacji RIPOK - MBP (przyjmująca i przetwarzająca odpady z obszaru zamieszkałego przez co najmniej 120 000 mieszkańców) powinna wynosić *(na podstawie wytycznych Ministerstwa Środowiska (P.Manczarski, M.Kundegórski))*:

- dla części mechanicznej 33 000 Mg/rok,
- dla części biologicznej 16 000 Mg/rok

Planowana do rozbudowy instalacja mechanicznego przetwarzania odpadów zlokalizowana w Ziemielowicach nie spełniała dwóch podstawowych kryteriów, tj. w zakresie decyzji środowiskowej, bo uzyskała ją po 1 stycznia 2012r. oraz w zakresie mocy przerobowej instalacji, ponieważ moc przerobowa instalacji MBP planowanej do wybudowania przedstawiała się następująco:

- dla części mechanicznej 25 000 Mg/rok,
- dla części biologicznej 10 000 Mg/rok.

Instalacja mechanicznego przetwarzania odpadów komunalnych (sortownia odpadów) eksploatowana przez Zakład Wodociągów i Usług Komunalnych EKOWOD Sp z o.o. na składowisku odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w Ziemielowicach została wpisana zgodnie ze wcześniejszymi ustaleniami jako instalacja do przetwarzania odpadów komunalnych – MBP zastępcza, ale nie do rozbudowy. Za takim stanem przemawiał fakt dot. uzyskania odpowiednich decyzji - nie w terminie oraz niezapewnienia odpowiednich mocy przerobowych dla RIPOK (omówiono powyżej). W związku z powyższym, stwierdza się, że Sejmik Województwa nie miał podstaw prawnych, które zezwalały by mu na wpisanie do uchwały w sprawie przyjęcia oraz wykonania „Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Opolskiego na lata 2012-2017” Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych - MBP na składowisku w Ziemielowicach.

Dodatkowo właściwym jest wskazać, że zarówno Gmina Namysłów jak i spółka EKOWOD podczas opiniowania i konsultacji społecznych „Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Opolskiego na lata 2012-2017” nie wnosiły sprzeciwu co do przynależności do Północnego Regionu Gospodarki Odpadami Komunalnymi jak i powstania RIPOKa w Gotartowie. Należy także dodać, że Strony wnioskujące o uchylenie uchwały w sprawie wykonania Planu nie wnosiły sprzeciwu po uchwaleniu przez Sejmik Województwa Opolskiego uchwały Nr XX/272/2012 z dnia 28 sierpnia 2012r. w sprawie

wykonania „Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Opolskiego na lata 2012-2017”. Mając na uwadze powyższe należy przyjąć, że przyjęto fakt budowania RIPOKa w Gotartowie.

Zgodnie z art. 14b pkt. 4 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. o odpadach (Dz. U. z 2010r. Nr 185, poz. 1243 z późn. zm.), po zakończonym procesie opiniowania i konsultacji społecznych, projekt Planu został przekazany Ministrowi Środowiska do zaopiniowania. Minister Środowiska Plan zaopiniował pozytywnie.

Zgodnie z art. 14a pkt. 2 i art. 15 pkt.1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach (Dz. U. z 2010 r. Nr 185, poz. 1243 z późn. zm.) Sejmik Województwa Opolskiego w dniu 28 sierpnia 2012r. podjął następujące uchwały:

- Uchwałę Nr XX/271/2012 w sprawie przyjęcia „Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Opolskiego na lata 2012-2017”,
- Uchwałę Nr XX/272/2012 w sprawie wykonania „Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Opolskiego na lata 2012-2017” (podjęta uchwała stanowi akt prawa miejscowego, a jej zapisy są ściśle powiązane z zapisami uchwalonego przez Sejmik Województwa Opolskiego Planu).

W planie, zgodnie z art. 14 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. o odpadach (Dz. U. z 2010r. Nr 185, poz. 1243 z późn. zm.) został zawarty wykaz regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych w poszczególnych regionach gospodarki odpadami komunalnymi oraz instalacji przewidzianych do zastępczej obsługi tych regionów, do czasu uruchomienia regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych, w przypadku, gdy znajdująca się w nich instalacja uległa awarii lub nie może przyjmować odpadów z innych przyczyn, co oznacza, że instalacje, które spełniają lub będą spełniały kryteria instalacji regionalnej (decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach lub decyzja o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu oraz moc przerobowa) mogły zostać wpisane do planu gospodarki odpadami jako istniejące Regionalne Instalacje do Przetwarzania Odpadów Komunalnych lub zastępcze Regionalne Instalacje do Przetwarzania Odpadów Komunalnych.

W związku z tym, że na podstawie wcześniejszych rozmów ustalono, że dla Północnego Regionu Gospodarki Odpadami Komunalnymi RIPOK (MBP) powstanie na składowisku odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w Gotartowie eksploatowanym przez EKO-REGION Sp z o.o. z Bełchatowa, po przedłożeniu w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Opolskiego decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach środowiskowej, wydanej przez właściwy organ w terminie wskazanym w ustawie z dnia 1 lipca 2011r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 152 poz. 897 z późn. zm.) tj. do dnia 31 grudnia 2011r. Zarząd Województwa Opolskiego, a następnie Sejmik Województwa Opolskiego w „Planie Gospodarki Odpadami dla Województwa Opolskiego na lata 2012-2017” przyjął, że RIPOK - instalacja mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych powstanie w Gotartowie.

W związku z tym, że dotychczas eksploatowana instalacja nie spełniała wymagań instalacji RIPOK zgodnie z art. 14 pkt. 8 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. o odpadach (Dz. U. z 2010r. Nr 185, poz. 1243 z późn. zm.) zarówno w Planie jak i uchwale w sprawie wykonania Planu jako instalację w Gotartowie wpisano jako **Regionalną Instalację do Przetwarzania Odpadów Komunalnych MBP (do rozbudowy) zastępcza.**

Strony wnoszą, że nie podjęły stosownych decyzji w zakresie gospodarki odpadami w gminie dot. zmiany kierowania strumienia odpadów komunalnych do instalacji w Gotartowie tzn. innej niż instalacji dotychczasowej czyli w Ziemietowicach. Winę za taki stan zrzucają na brak aktualizacji Planu. Uważa się, że jest to stwierdzenie bezzasadne. Zgodnie z art. 35 ust. 1 pkt. 2, 3 i 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2012r. (Dz. U. z 2013r. poz. 21 z późn. zm.) plany gospodarki odpadami zawierają m.in.:

- prognozowane zmiany w zakresie gospodarki odpadami, w tym wynikające ze zmian demograficznych i gospodarczych,

- przyjęte cele w zakresie gospodarki odpadami z podaniem terminów ich osiągnięcia, w tym cele dotyczące zapobiegania powstawania odpadów i ograniczania ilości odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych na składowisko odpadów,
- harmonogram, określenie wykonawców i sposobu finansowania zadań wynikających z przyjętych kierunków działań, o których mowa w art. 35 ust. 1 pkt. 4,

Wszystkie w/w wymagania zostały ujęte w dotychczas obowiązującym Planie uchwalanym na 6 lat. Plan zakładał m.in. wybudowanie Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych - MBP do przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych w Gotartowie do roku 2015. Przetwarzanie odpadów w instalacji RIPOK w Gotartowie ma na celu ograniczanie ilości odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych na składowiska odpadów. Strony nie mogą stwierdzić, że nie wiedziały jakie będą zmiany w zakresie gospodarki odpadami w całym Województwie Opolskim, bo zmiany określają przepisy prawa, a także zapisy Planu Gospodarki Odpadami. W podobnej sytuacji jak gmina Namysłów powinny być inne gminy naszego województwa, ale nie są ponieważ Prezydenci, Burmistrzowie i Wójtowie przewidzieli, zgodnie z zapisami Planu, jakich zmian mogą się spodziewać w niedługim czasie, w związku z budową instalacji regionalnych i dlatego też przetargi ogłaszano na krótszy czas np. pół roku czy jeden rok.

Mając na uwadze powyższe w związku z tym, że zapisy Planu, w tym harmonogram zadań wynikających z przyjętych kierunków działań dokładnie opisywały stan jaki został przyjęty uchwałą Sejmiku Województwa Opolskiego Nr XXXVII/442/2013 zmieniającą uchwałę w sprawie wykonania „Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Opolskiego na lata 2012-2017” Sejmik Województwa nie zgadza się, jakoby przyjęcie w/w uchwały wymagało aktualizacji „Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Opolskiego na lata 2012-2017”.

Zgodnie z art. 38 ust. 3 w/w ustawy o odpadach uchwała w sprawie wykonania wojewódzkiego planu gospodarki odpadami podlega obligatoryjnej zmianie w przypadku:

- 1) zmiany podziału na regiony gospodarki odpadami komunalnymi lub
- 2) zakończenia budowy regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych określonej w wojewódzkim planie gospodarki odpadami.

EKO-REGION Sp z o.o. z siedzibą Bełchatowie przy ul. Bawelnianej 18 pismem z dnia 25 października 2013r. nr L.dz.2441/2013 (data wpływu 29.10.2013r.) złożyła wniosek wraz z uzupełnieniem w sprawie dokonania zmiany Uchwały nr XX/272/2012 w sprawie wykonania „Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Opolskiego na lata 2012-2017” wraz ze zmianą, w związku z zakończeniem budowy i rozpoczęciem użytkowania:

1. instalacji mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych (o zdolności przetwarzania cz. mechaniczna: 84 000 Mg/rok, cz. biologiczna: 27 000 Mg/rok; zrealizowany w ramach prób technologicznych cykl procesów stabilizacji odpadów wykazał prawidłowość działania, osiągnięcie zakładanych parametrów, potwierdzonych m.in. wynikami badań parametru AT4 wykonanymi przez akredytowane laboratorium),
2. instalacji do kompostowania odpadów zielonych selektywnie zebranych (o zdolności przetwarzania 3 000 Mg/rok).

W uchwale Sejmiku Województwa Opolskiego w sprawie wykonania „Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Opolskiego na lata 2012-2017” ze zmianą, instalacja mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych zlokalizowana na terenie składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w Gotartowie została wpisana do uchwały jako *Regionalna Instalacja Przetwarzania Odpadów Komunalnych – zastępcza*, tzn. wymagająca rozbudowy w celu uznania jej jako właściwa Regionalna Instalacja Przetwarzania Odpadów Komunalnych.

W związku z tym, że na dzień uchwalenia przez Sejmik Województwa EKO-REGION Sp z o.o. nie eksploatowała instalacji do kompostowania odpadów zielonych selektywnie zebranych, a Spółka w swoich planach rozwojowych wyraziła chęć budowy w/w instalacji, kompostownia odpadów zielonych została wpisana do „Planu Gospodarki odpadami dla Województwa Opolskiego na lata 2012-2017” ze zmianą jako Regionalna Instalacja Przetwarzania Odpadów Komunalnych – kompostowania odpadów zielonych planowana do wybudowania.

EKO-REGION Sp z o. o. zakończyła rozbudowę instalacji mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych, która polegała na rozbudowie o część biologiczną instalacji (instalacji do prowadzenia procesu stabilizacji tlenowej) oraz budowę instalacji do kompostowania zielonych odpadów selektywnie zebranych.

Zapisy dotyczące obu instalacji zostały uwzględnione w decyzji Marszałka Województwa Opolskiego z dnia 9 grudnia 2013r. nr DOŚ.7222.37.2013.MK, która stanowi decyzję zmieniającą do decyzji Wojewody Opolskiego nr ŚR.III-IŻ-6610-1/53/06 z 7 maja 2007r. udzielającej pozwolenia zintegrowanego dla instalacji do składowania odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne o zdolności przyjmowania odpadów ponad 45 Mg/dobę, zlokalizowanej w Gotartowie, gm. Kluczbork (decyzją Marszałka Województwa Opolskiego nr DOŚ.IV.AKu.7636-17/08 z dnia 30.06.2008r. nastąpiło przeniesienie praw i obowiązków z Wodociągów i Kanalizacji „HYDROKOM” Sp. z o. o. z siedzibą w Kluczborku przy ul. Kołłątaja 7 na „EKO-REGION” Sp. z o. o. przy ul. Bawełnianej 18 w Bełchatowie) wraz ze zmianą Marszałka Województwa Opolskiego z 15.09.2009r. nr DOŚ.IV.MK.7636-4/09 oraz z 11.06.2010r. nr DOŚ.MK.7636-36/10.

Zgłaszane Regionalne Instalacje Przetwarzania Odpadów Komunalnych do mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów i do kompostownia odpadów zielonych uzyskały pozwolenia na użytkowanie. Proces inwestycyjny, budowa instalacji oraz wybudowane instalacje były kontrolowane przez Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Opolu.

Kontrola z dnia 30 września 2013 r. nie wykazała żadnych błędów w prowadzeniu procesów technologicznych na instalacjach RIPOK.

Sejmik Województwa zastosował zapis art. 38 ust. 3 pkt. 2 w/w ustawy i dokonał zmiany uchwały ponieważ została zakończona budowa regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych określona w wojewódzkim planie gospodarki odpadami.

Strony wezwania w sprawie uchylenia uchwały Sejmiku Województwa Opolskiego Nr XX/272/2012 w sprawie wykonania „Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Opolskiego na lata 2012-2017” chcą uchylenia „wz. z art. 23 ust. 1 w zw. z art. 10 ust. 1,2,3 ustawy z dnia 1 lipca 2011r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2011r. Nr 152, poz. 897 z późn. zm.) w zw. z art. 36 podstawie art. 36 ust. 4 wz. z art. 36 ust.5 w zw. art. 36 ust. 7 i 8 w zw. z art. 37 ust. 3w zw. z art. 38 ust. 1 i 3 pkt.2 w zw. z art. 228 ust. 2 i w zw. z art. 252 ustawy z dnia 14 grudnia 2012r. o odpadach (Dz. U z 2013r. poz. 21 z późn. zm.)”.

Mając na uwadze powyższe, należy nadmienić, że cytata: „ustawa z dnia 1 lipca 2011r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2011r. Nr 152, poz. 897 z późn. zm.)” dotyczy zarówno zmian w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ale także innych ustaw – właściwy jej tytuł brzmi „ustawa z dnia 1 lipca 2011r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw”.

Strony powołały się na związek zapisów dot. obowiązku uchwalania przez gminy uchwał o których mowa a w art. 6 k ust.1, art. 6l art. 6n ust.1 i art. 6r. ust. 3 ustawy zmienianej w art. 1 w związku z art. 23 ust. 1 w/w ustawy, co jest niedopuszczalne ponieważ art. 23 ust. 1 w/w ustawy określa termin do wprowadzenia przepisów w zakresie ustawy o bateriach i akumulatorach.

Zgodnie z obowiązującą ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach gmina zobowiązana była zgodnie z art. 6c ust. 1 do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości. Zgodnie z art. 6d ust.1 wójt, burmistrz lub prezydent miasta jest obowiązany zorganizować przetarg na odbieranie odpadów w komunalnych od właścicieli nieruchomości, o których mowa w art. 6c, albo przetarg na odbieranie i zagospodarowywanie tych odpadów w terminie do 1 lipca 2013r. Gmina w czasie uchwalania uchwał dot. systemu gospodarowania odpadami komunalnymi powinna mieć na uwadze zapisy „Planu Gospodarki odpadami dla Województwa Opolskiego na lata 2012-2017” oraz także uchwałę w sprawie wykonania w/w Planu, która z godnie z art. 38 ust. 4 ustawy o odpadach jest aktem prawa miejscowego. Należy zauważyć, że Gmina zarówno w Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia na „Gospodarowanie odpadami komunalnymi – odbiór odpadów komunalnych z nieruchomości i zamieszkałych i niezamieszkałych z terenu Gminy Namysłów” i wzorze umowy na wykonanie wskazanej usługi zapisała „ Wykonawca zobowiązany jest do realizacji przedmiotu Zamówienia zgodnie z „Planem Gospodarki Odpadami dla Województwa Opolskiego na lata 2012-2017”. W związku z powyższym należy przyjąć, że każdy przedsiębiorca przystępując do przetargu musiał przeanalizować aktualny i planowany system gospodarki odpadami w Regionie Północnym Gospodarki Odpadami Komunalnymi i uwzględnić możliwości zmiany instalacji na której będą przetwarzane odpady komunalnych w przypadku wybudowania Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych tj. mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych w Gotartowie (zgodnie z zapisami Planu instalacja miała powstać w latach 2012-2015). Istnieje duże

prawdopodobieństwo, że przedsiębiorcy, którzy zaproponowali wyższą niż EKOWOD Sp z o.o. cenę za wykonywaną usługę takiej analizy dokonali (uwzględniając transport odpadów na RIPOK), czego nie uczynił Zakład Wodociągów i Usług Komunalnych EKOWOD Sp z o.o., który wygrał przetarg na odbieranie odpadów komunalnych w Gminie Namysłów. Mając na uwadze możliwości powstania RIPOK, gminy Województwa Opolskiego ogłaszały przetargi krótkoterminowe, bo przepisy prawne, nakazują stosowanie się do przepisów prawa miejscowego.

Mając na uwadze powyższe ogłoszenie przetargu na tak długi okres czasu, przy założeniu zmieniających się przepisów prawa miejscowego, które wynikają z Planu Gospodarki Odpadami było nieodpowiednie ze strony organu.

Dodatkowo należy nadmienić, że w SIWZ Burmistrz Namysłowa źle określił instalację na którą mają być przekazywane zmieszane odpady komunalne, tj. „na instalację MBP zlokalizowaną na terenie składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w Ziemiełowicach”. Wskazana instalacja wówczas, nadal nie jest i według zapisów Planu nie będzie instalacją mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów ponieważ nie spełnia kryteriów mocy przerobowej instalacji oraz innych kryteriów, które mogły ją zakwalifikować do rozbudowy. Instalacja ta zarówno w Planie Gospodarki Odpadami jak i uchwale w sprawie wykonania Planu zawsze była tylko i wyłącznie **instalacją do mechaniczno-biologicznego przetwarzania (zastępczą) nie do rozbudowy** – być może dokładny zapis w SIWZ nie doprowadziłby do takiej sytuacji.

Sejmik Województwa nie może brać odpowiedzialności za Burmistrza czy Zakład Wodociągów i Usług Komunalnych EKOWOD Sp z o.o. za podejmowane decyzji w tym dot. ogłaszanych przetargów czy funkcjonowania Spółki, w związku z niezajomością przepisów prawa, innych dokumentów ważnych dla organizacji systemu gospodarki odpadami w Województwie Opolskim tj. planów, programów czy prognoz.

Nie można zgodzić się ze Stronami wnoszącymi o uchylenie wskazanej uchwały, w związku z § 6 ust. 4 oraz § 7 Rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 8 stycznia 2013r. w sprawie kryteriów oraz procedur dopuszczania odpadów do składowania na składowisku odpadów danego typu (Dz. U. z 2013r. poz. 38) poprzez niezastosowanie wskazanych przepisów i w rezultacie uniemożliwienie składowania odpadów komunalnych w Regionie Północnym Gospodarki Odpadami Komunalnymi poza instalacją mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych zlokalizowaną na terenie składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne Gotartowie.

Mając na uwadze powyższe informuje się, że instalacja mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych zlokalizowana na terenie składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w Gotartowie nie służy do składowania zmieszanych odpadów komunalnych, ale do ich przetwarzania.

Zapisy § 6 ust. 4 i § 7 w/w rozporządzenia, które mówią, że kryteria wskazane w § 6 ust. 4 wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2016r., nie zabraniają prowadzenia procesów przetwarzania odpadów komunalnych zgodnie z obowiązującymi przepisami tak, aby powstające odpady spełniały wskazane kryteria we wcześniejszym terminie niż mówi o tym omawiane rozporządzenie, gdyż taki sposób postępowania jest zgodny hierarchią postępowania z odpadami.

Nie można zgodzić się także ze Stronami wnoszącymi o uchylenie wskazanej uchwały, w związku z § 8 Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 11 września 2012r. w sprawie mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych (Dz. U. z 2012r. poz. 1052), które stoją na stanowisku, że zarządzający RIPOK - MBP w Gotartowie nie zastosował wskazanego przepisu i w rezultacie uniemożliwił składowanie odpadów komunalnych w Regionie Północnym Województwa Opolskiego poza instalacją mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych zlokalizowaną na terenie składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w Gotartowie.

Mając na uwadze powyższe należy zauważyć, że instalacja mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych zlokalizowana na terenie składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w Gotartowie nie służy do składowania zmieszanych odpadów komunalnych, a do ich przetwarzania.

Instalacja mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych zlokalizowana na terenie składowiska w Gotartowie została wpisana do Planu jako regionalna instalacja mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych (zastępcza)

do rozbudowy. Zapisy umożliwiły zarządzającemu wskazanej instalacji, zgodnie z § 8 w/w rozporządzenia, który mówi: **„Instalację istniejącą lub instalację, dla której przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia wydano decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach lub decyzję o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu, lub której budowa lub eksploatacja rozpoczęła się przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, należy dostosować do wymagań określonych w rozporządzeniu w terminie nie dłuższym niż 36 miesięcy od dnia wejścia w życie rozporządzenia”** możliwość zakończenia jej rozbudowy i tym samym uzyskania statusu RIPOK w terminie nie dłuższym niż 36 miesięcy od dnia wejścia w życie rozporządzenia. Instalacja mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych w Gotartowie uzyskała ten status w terminie krótszym niż zakładało, ale nie zabraniało tego rozporządzenie, a co za tym idzie będzie umożliwiało gminom kierującym strumień odpadów komunalnych na tą instalację, redukcję ilości odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych na składowisko odpadów i wywiązywanie się z obowiązków prawnych.

Strony wnoszą o uchylenie wskazanej uchwały, ze względu na fakt niezakwalifikowania w zaskarżonej uchwale składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w Ziemielowicach jako potencjalnej stacji przeładunkowej dla instalacji regionalnej w Gotartowie.

Zgodnie z art. 38 ust. 2 z dnia 14 grudnia 2012r. o odpadach (Dz. U z 2013r. poz. 21 z późn. zm.) Uchwała Nr XXXVII/442/2013 Sejmiku Województwa Opolskiego z dnia 20 grudnia 2013r. zmieniająca uchwałę w sprawie wykonania „Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Opolskiego na lata 2012-2017” określa:

- 1) regiony gospodarki odpadami komunalnymi
- 2) regionalne instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych w poszczególnych regionach gospodarki odpadami komunalnymi oraz instalacje przewidziane do zastępczej obsługi tych regionów, w przypadku gdy znajdująca się w nich instalacja uległa awarii lub nie może przyjmować odpadów z innych przyczyn oraz do czasu uruchomienia regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych.

W związku z powyższym Sejmik Województwa Opolskiego nie miał obowiązku wynikającego z przepisów prawa uwzględniania w w/w uchwale informacji dot. stacji przeładunkowej (przepisy określają co taka uchwała powinna zawierać).

Obowiązujący „Plan Gospodarki Odpadami dla Województwa Opolskiego na lata 2012-2017” zawiera następujące zapisy **„Instalacja MBP zlokalizowana na terenie Składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne Ziemielowice (gmina Namysłów) – potencjalna stacja przeładunkowa odpadów dla instalacji regionalnej w Gotartowie”** co oznacza, że nic nie stoi na przeszkodzie, aby tak stacja przeładunkowa w Ziemielowicach mogła powstać. Gmina Namysłów jak i Zakład Wodociągów i Usług Komunalnych EKOWOD Sp z o.o. czy też inna spółka budująca stację przeładunkową winna posiadać wiedzę, że eksploatacja stacji przeładunkowej (miejsca, gdzie będą zbierane odpady komunalne z mniejszych np. kontenerów do większego, a następnie przewożone na RIPOK w Gotartowie, aby uniknąć ponoszenia większych kosztów związanych z transportem odpadów) nie spowoduje, że założone cele projektu realizowanego ramach działania „Podstawowe Usługi dla Gospodarki i Ludności Wiejskiej” objętego PROW na lata 2007-2013” zostaną osiągnięte.

W odniesieniu do powyższych przepisów należy dodać, że ustawodawca nie dał możliwości zamieszczenia w uchwale w sprawie wykonania Planu terminu odraczającego jej wejścia w życie, gdyż uchwała podjęta zostaje po dostosowaniu się instalacji do wymagań RIPOKa, i taka sytuacja miała miejsce w przypadku zmiany w/w uchwały, gdyż została zakończona budowa Regionalnej Instalacji do Przetwarzania Odpadów Komunalnych w Gotartowie.

Gmina Namysłów i Zakład Wodociągów i Usług Komunalnych EKOWOD Sp z o.o. wnosi, że zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 16 lutego 2007r. o ochronie konkurencji i konsumentów (Dz. U. z 2007r. Nr 50, poz. 331 z późn. zm.) Sejmik Województwa Opolskiego podejmując uchwałę Nr XXXVII/442/2013 z dnia 20 grudnia 2013r. zmieniającą uchwałę w sprawie wykonania „Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Opolskiego na lata 2012-2017” dopuszcza się stworzenia możliwości nadużywania pozycji dominującej jednemu przedsiębiorcy.

Stwierdza się, że przeprowadzony sposób postępowania w sprawie zmiany uchwały w sprawie wykonania planu gospodarki odpadami odbył się, zgodnie z obowiązującymi przepisami

co poparto zapisami znajdującymi się powyżej. Sejmik Województwa Opolskiego nie może odnieść się do zasadności zapisów ustawy, które zostały uchwalone przez Sejm Rzeczypospolitej Polskiej – Sejmik Województwa ma obowiązek stosować obowiązujące przepisy.

Jednocześnie informuje się, że Strony wnoszące o uchylenie Uchwały Nr XXXVII/442/2013 Sejmiku Województwa Opolskiego z dnia 20 grudnia 2013r. zmieniającej uchwałę w sprawie wykonania „Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Opolskiego na lata 2012-2017” mogą zaskarżyć zapisy ustawy do Trybunału Konstytucyjnego w zakresie możliwości nadużywania pozycji dominującej przez jednego przedsiębiorcę, natomiast zarzut nie może stanowić podstawy do uchylenia uchwały.

W związku z powyższym zastanawia okoliczność, iż wszystkie wymienione argumenty Gminy Namysłów oraz Zakład Wodociągów i Usług Komunalnych EKOWOD Sp z o.o., na podstawie których Strony wnoszą o uchylenie uchwały Sejmiku Województwa Opolskiego Nr XXXVII/442/2013 Sejmiku Województwa Opolskiego z dnia 20 grudnia 2013r. zmieniającej uchwałę w sprawie wykonania „Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Opolskiego na lata 2012-2017” dotyczą kwestii, która uniemożliwia składowanie zmieszanych odpadów komunalnych na składowisku odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w Ziemiełowicach.

Fakt wpisania do w/w uchwały instalacji RIPOK - MBP w Gotartowie daje Gminie Namysłów możliwość realizacji obowiązków, wynikających z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz postępowania z odpadami, w sposób zgodny z ustawą o odpadach.