

UCHWAŁA Nr XXXVII/403/2018
Sejmiku Województwa Opolskiego
z dnia 30 stycznia 2018 r.

w sprawie przyjęcia „Programu ochrony powietrza dla strefy opolskiej i miasta Opola ze względu na przekroczenie poziomów dopuszczalnych pyłu PM 10 i poziomu docelowego benzo(a)pirenu oraz poziomów dopuszczalnych pyłu PM 2,5, ozonu i benzenu dla strefy opolskiej”

Na podstawie art. 18 pkt 1 i 20, art. 89 ust 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie województwa (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 2096), w związku z art. 84 ust. 1, art. 91 ust. 3 i 9e oraz 92 ust. 1c ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 519 z późn. zm.), Sejmik Województwa Opolskiego uchwala, co następuje:

§ 1

Przyjmuje się „Program ochrony powietrza dla strefy opolskiej i miasta Opola ze względu na przekroczenie poziomów dopuszczalnych pyłu PM 10 i poziomu docelowego benzo(a)pirenu oraz poziomów dopuszczalnych pyłu PM 2,5, ozonu i benzenu dla strefy opolskiej”, którego integralną część stanowi Plan Działań Krótkoterminowych. Treść programu, o którym mowa w zdaniu poprzedzającym, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Tracą moc poniższe uchwały:

1. Uchwała Nr XXXIV/417/2013 Sejmiku Województwa Opolskiego z dnia 25 października 2013 r. w sprawie przyjęcia "Programu ochrony powietrza dla strefy opolskiej, ze względu na przekroczenia poziomów dopuszczalnych pyłu PM10, pyłu PM2,5 oraz poziomu docelowego benzo(a)pirenu wraz z planem działań krótkoterminowych";
2. Uchwała Nr XXXIV/416/2013 Sejmiku Województwa Opolskiego z dnia 25 października 2013 r. w sprawie przyjęcia „Programu ochrony powietrza dla strefy miasto Opole, ze względu na przekroczenia poziomów dopuszczalnych pyłu PM10 oraz poziomu docelowego benzo(a)pirenu wraz z planem działań krótkoterminowych”,
3. Uchwała Nr III/33/2015 Sejmiku Województwa Opolskiego z dnia 27 stycznia 2015 r. w sprawie przyjęcia "Programu ochrony powietrza dla strefy opolskiej ze szczególnym uwzględnieniem rejonu Kędzierzyna-Koźła i Zdieszowic - w zakresie benzenu".

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Opolskiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego.

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 84 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska (t.j.: Dz. U. z 2017 r., poz. 519 z późn. zm.) – w celu doprowadzenia do przestrzegania standardów jakości środowiska w przypadkach wskazanych ustawą lub przepisami szczególnymi, w drodze aktu prawa miejscowego, tworzone są programy ochrony powietrza. Programy są publikowane w wojewódzkich dziennikach urzędowych.

W myśl przepisów art. 91 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska – dla stref, w których poziom substancji w powietrzu przekracza poziom dopuszczalny powiększony o margines tolerancji, zarząd województwa – w terminie 15 miesięcy od dnia otrzymania wyników oceny poziomów substancji w powietrzu i klasyfikacji ww. stref – opracowuje i przedstawia do zaopiniowania właściwym wójtom, burmistrzom lub prezydentom miast i starostom projekt uchwały w sprawie programu ochrony powietrza, mającego na celu osiągnięcie poziomów dopuszczalnych substancji w powietrzu oraz pułapu stężenia ekspozycji. Oceny jakości powietrza w danej strefie dokonuje, w oparciu o art. 89 ustawy Prawo ochrony środowiska wojewódzki inspektor ochrony środowiska.

Ponadto zgodnie z art. 91 ust. 3a ustawy Prawo ochrony środowiska zarząd województwa opracowuje projekt uchwały w sprawie programu ochrony powietrza lub jego aktualizacji, którego integralną część stanowi plan działań krótkoterminowych.

Natomiast zgodnie z art. 91 ust. 9c ustawy Prawo ochrony środowiska – w przypadku stref, dla których programy ochrony powietrza zostały uchwalone, a standardy jakości powietrza są przekraczane, zarząd województwa jest obowiązany opracować projekt aktualizacji programu w terminie 3 lat od dnia wejścia w życie uchwały sejmiku województwa w sprawie programu ochrony powietrza, określając w nim działania ochronne dla grup ludności wrażliwych na przekroczenie, obejmujących w szczególności osoby starsze i dzieci.

Dodatkowym powodem opracowania obecnej aktualizacji jest wymóg art. 91 pkt. 9d wskazujący, iż w przypadku określenia krajowego celu redukcji narażenia istnieje również obowiązek aktualizacji Programu ochrony powietrza ze wskazaniem dodatkowych działań, które mają na celu osiągnięcie krajowego celu redukcji narażenia. Krajowy wskaźnik redukcji narażenia wynosi $18 \mu\text{g}/\text{m}^3$ i powinien być osiągnięty w 2020 roku. Ponadto zgodnie z Obwieszczeniem Ministra Środowiska z dnia 24 sierpnia 2017 roku w sprawie wykazu miast o liczbie mieszkańców większej niż 100 tysięcy i aglomeracji, w których wartość wskaźnika średniego narażenia dla miasta o liczbie mieszkańców większej niż 100 tysięcy i aglomeracji przekracza wartość pułapu stężenia ekspozycji, oraz wykazu miast o liczbie mieszkańców większej niż 100 tysięcy i aglomeracji, w których wartość wskaźnika średniego narażenia dla miasta o liczbie mieszkańców większej niż 100 tysięcy i aglomeracji nie przekracza wartości pułapu stężenia ekspozycji; dla miasta Opola wartość wskaźnika dla 2016 roku wynosi $22 \mu\text{g}/\text{m}^3$.

Z oceny jakości powietrza, za rok 2015, wykonanej przez Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Opolu, wynika, że przekroczone są poziomy dopuszczalne dla pyłu zawieszonego PM₁₀ i poziomu docelowego benzo(a)pirenu w strefie Miasto Opole i w strefie opolskiej oraz przekroczone są poziomy dopuszczalne pyłu zawieszonego PM_{2,5} i ozonu w strefie opolskiej. W 2016 roku przekraczane były również poziomy dopuszczalne benzenu.

Mając na uwadze ww. regulacje, Zarząd Województwa Opolskiego uchwałą nr 3394/2017 z dnia 27 lutego 2017 r. przystąpił do prac nad „Programem ochrony powietrza dla strefy opolskiej i miasta Opola ze względu na przekroczenie poziomów dopuszczalnych pyłu PM₁₀ i poziomu docelowego benzo(a)pirenu oraz poziomów dopuszczalnych pyłu PM_{2,5}, ozonu i benzenu dla strefy opolskiej”.

Program dla pyłu zawieszonego PM₁₀, benzo(a)pirenu, pyłu zawieszonego PM_{2,5} i benzenu stanowi aktualizację poniższych Programów ochrony powietrza przyjętych mocą uchwał:

1. Uchwała Nr XXXIV/417/2013 Sejmiku Województwa Opolskiego z dnia 25 października 2013 r. w sprawie przyjęcia "Programu ochrony powietrza dla strefy opolskiej, ze względu na przekroczenia poziomów dopuszczalnych pyłu PM₁₀, pyłu PM_{2,5} oraz poziomu docelowego benzo(a)pirenu wraz z planem działań krótkoterminowych";
2. Uchwała Nr XXXIV/416/2013 Sejmiku Województwa Opolskiego z dnia 25 października 2013 r. w sprawie przyjęcia „Programu ochrony powietrza dla strefy miasto Opole, ze względu na przekroczenia poziomów

dopuszczalnych pyłu PM10 oraz poziomu docelowego benzo(a)pirenu wraz z planem działań krótkoterminowych”,

3. Uchwała Nr III/33/2015 Sejmiku Województwa Opolskiego z dnia 27 stycznia 2015 r. w sprawie przyjęcia "Programu ochrony powietrza dla strefy opolskiej ze szczególnym uwzględnieniem rejonu Kędzierzyna-Koźła i Zdieszowic - w zakresie benzenu".

Celem opracowania przedmiotowego dokumentu jest wskazanie przyczyn powstawania przekroczeń substancji w powietrzu w strefach oraz wskazanie kierunków i działań naprawczych, które mają doprowadzić do poprawy jakości powietrza. Program zakłada, iż realizacja poszczególnych działań naprawczych obejmie lata 2018-2025. W ramach aktualizacji dokonano oceny skuteczności dotychczasowych działań w strefie opolskiej i strefie miasto Opole i zaproponowano zadania korygujące. Analizę substancji, których normy jakości powietrza były przekraczane dokonano w oparciu o informacje zamieszczone w rocznych ocenach jakości powietrza w województwie opolskim dla kolejnych lat okresu 2011-2016 oraz w oparciu o wyniki pomiarów prowadzone przez Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Opolu.

Zarząd Województwa Opolskiego, dokonawszy analizy przesłanek wymienionych w art. 49 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko ustalił, iż projekt „Programu ochrony powietrza dla strefy opolskiej i miasta Opola ze względu na przekroczenie poziomów dopuszczalnych pyłu PM 10 i poziomu docelowego benzo(a)pirenu oraz poziomów dopuszczalnych pyłu PM 2,5, ozonu i benzenu dla strefy opolskiej” nie wymaga przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko. Stanowisko to zostało potwierdzone przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Opolu, w piśmie znak: WOOŚ.411.2.73.2017.MO z dnia 3 listopada 2017 r.

Na podstawie uchwały nr 4622/2017 Zarządu Województwa Opolskiego z dnia 13 listopada 2017 r. przyjęto projekt uchwały Sejmiku Województwa Opolskiego, który następnie przedstawiono do zaopiniowania właściwym wójtom, burmistrzom, prezydentom i starostom, którzy zostali zobowiązani do wydania opinii w terminie miesiąca od dnia otrzymania powyższego projektu uchwały w sprawie programu ochrony powietrza, tj. do dnia 18 grudnia 2017 r. Niewydanie opinii w tym terminie, zgodnie z art. 91 ust. 2a ustawy Prawo ochrony środowiska, zostało uznane za akceptację uchwały.

Na podstawie uchwały nr 4622/2017 Zarządu Województwa Opolskiego z dnia 13 listopada 2017 r. projekt uchwały Sejmiku Województwa Opolskiego, zgodnie z § 3 uchwały Sejmiku Województwa Opolskiego z dnia 28 listopada 2014 r. nr I/13/2014 w sprawie przyjęcia „Regulaminu konsultowania aktów prawa miejscowego z organizacjami pozarządowymi w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji oraz z Radą Działalności Pożytku Publicznego Województwa Opolskiego” został również poddany konsultacjom z organizacjami pozarządowymi prowadzącymi działalność statutową w obszarze podlegającym konsultacjom z terenu województwa opolskiego oraz skierowano go do opiniowania z Radą Działalności Pożytku Publicznego Województwa Opolskiego.

Ponadto, zgodnie z art. 91 ust. 9 ustawy Prawo ochrony środowiska oraz na podstawie art. 30, 39 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, Zarząd Województwa Opolskiego zapewnił możliwość udziału społeczeństwa w postępowaniu w przedmiocie sporządzenia „Programu ochrony powietrza dla strefy opolskiej i miasta Opola ze względu na przekroczenie poziomów dopuszczalnych pyłu PM 10 i poziomu docelowego benzo(a)pirenu oraz poziomów dopuszczalnych pyłu PM 2,5, ozonu i benzenu dla strefy opolskiej”.

W dniu 25 marca 2017 r. w „Nowej Trybunie Opolskiej”, na stronie internetowej www.bip.opolskie.pl oraz na tablicy ogłoszeń w tut. Urzędzie, do publicznej wiadomości podano informację o:

- przystąpieniu do opracowywania projektu Programu i o jego przedmiocie,
- możliwościach zapoznania się z niezbędną dokumentacją sprawy oraz o miejscu, w którym jest ona wyłożona do wglądu,
- możliwości składania uwag i wniosków,
- sposobie i miejscu składania uwag i wniosków, wskazując jednocześnie co najmniej 21-dniowy termin ich składania,
- organie właściwym do rozpatrzenia uwag i wniosków.

Ponadto w ramach opracowywania Programu ochrony powietrza dla strefy opolskiej i strefy miasto Opole w dniu 25 września 2017 r. przeprowadzone zostało spotkanie wstępne dla samorządów gminnych i powiatowych w celu zebrania sugestii i uwag do przedmiotowego Programu ochrony powietrza.

Po przyjęciu projektu Programu ochrony powietrza uchwałą nr 4622/2017 Zarządu Województwa Opolskiego z dnia 13 listopada 2017 r. skierowano go do konsultacji społecznych. Ogłoszenie w tej sprawie z terminami spotkań konsultacyjnych oraz z informacją o możliwości składania uwag i wniosków dotyczących ww. Programu zostało zamieszczone w „Nowej Trybunie Opolskiej” (18 listopada 2017 r.), na stronie internetowej BIP Urzędu Marszałkowskiego Województwa Opolskiego w Opolu oraz na tablicy ogłoszeń. Na wniosek organizacji pozarządowych konsultacje społeczne zostały przedłużone do 18 grudnia br. Ogłoszenie w tej sprawie w dniu 9 grudnia 2017 r. zostało zamieszczone na stronie internetowej BIP Urzędu Marszałkowskiego Województwa Opolskiego w Opolu oraz w prasie („Nowa Trybuna Opolska”) i na tablicy ogłoszeń urzędu.

W ramach konsultacji przeprowadzono w dniach od 20 listopada do 4 grudnia br. 12 spotkań z przedstawicielami samorządów lokalnych, instytucjami ochrony środowiska, zakładami, organizacjami pozarządowymi oraz wszystkimi zainteresowanymi w celu prezentacji ww. Programu. Spotkania odbyły się w Oleśnie i Kluczborku (20 listopada 2017 r.), Namysłowie i Brzegu (22 listopada 2017 r.), Nysie i Prudniku (24 listopada 2017 r.), Opolu (30 listopada 2017 r. o godz. 9:00 oraz 12:30), Głubczycach i Kędzierzynie-Koźlu (1 grudnia 2017 r.) oraz w Strzelcach Opolskich i Krapkowicach (4 grudnia 2017 r.).

W procesie konsultacji zebrano uwagi i komentarze wnioski od:

- Opolskiego Urzędu Wojewódzkiego - Wojewódzkiego Centrum Zarządzania Kryzysowego;
- Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Opolu;
- Koalicji dla Czystego Powietrza;
- Opolskiego Alarmu Smogowego;
- Fundacji Frank Bold;
- Stowarzyszenia EKOUNIA;
- Fundacji Warto Wiedzieć;
- Klubu Ochrony Środowiska;
- Arcelor Mittal Poland S. A.;
- Operator Gazociągów Przesyłowych GAZ-SYSTEM S.A. - bez uwag;
- Petrochemia-Błachownia S. A.;
- Energetyka Ciepła Opolszczyzny S. A.;
- 6 osób prywatnych.

Pośród samorządów lokalnych cztery nie wyraziły jednoznacznej opinii, ale zgłosiły zastrzeżenia do Programu ochrony powietrza, 32 wyraziło pozytywną opinię bez uwag oraz 46 nie wydało opinii w terminie, co oznacza akceptację projektu uchwały w sprawie „Programu ochrony powietrza dla strefy opolskiej i miasta Opola ze względu na przekroczenie poziomów dopuszczalnych pyłu PM 10 i poziomu docelowego benzo(a)pirenu oraz poziomów dopuszczalnych pyłu PM 2,5, ozonu i benzenu dla strefy opolskiej”.

Udokumentowaniem procesu opracowania oraz opiniowania i konsultacji społecznych przeprowadzonych w ramach postępowania związanego z opracowywaniem Programu ochrony powietrza dla województwa opolskiego jest pismem uzasadnienie z podsumowaniem. Celem Uzasadnienia jest przedstawienie informacji o: udziale społeczeństwa w postępowaniu oraz o tym, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione uwagi i wnioski zgłoszone w związku z udziałem społeczeństwa oraz opiniowaniu i strategicznej ocenie oddziaływania na środowisko.

Uchwałą nr 27/2017 Rady Działalności Pożytku Publicznego Województwa Opolskiego w sprawie „Programu ochrony powietrza dla strefy opolskiej i miasta Opola ze względu na przekroczenie poziomów dopuszczalnych pyłu PM 10 i poziomu docelowego benzo(a)pirenu oraz poziomów dopuszczalnych pyłu PM 2,5, ozonu i benzenu dla strefy opolskiej” Rada Działalności Pożytku Publicznego Województwa Opolskiego III kadencji zaopiniowała pozytywnie, bez uwag projekt przedmiotowej uchwały.

Przyjęty „Program ochrony powietrza dla strefy opolskiej i miasta Opola ze względu na przekroczenie poziomów dopuszczalnych pyłu PM 10 i poziomu docelowego benzo(a)pirenu oraz poziomów dopuszczalnych pyłu PM 2,5, ozonu i benzenu dla strefy opolskiej”, spełnia wymagania określone w

przepisach ustawy Prawo ochrony środowiska oraz rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 11 września 2012 r. w sprawie programów ochrony powietrza oraz planów działań krótkoterminowych (Dz. U. poz. 1028).

Z uwagi na fakt, iż przedmiotowy program ochrony powietrza zastępuje:

- uchwałę Nr XXXIV/417/2013 Sejmiku Województwa Opolskiego z dnia 25 października 2013 r. w sprawie przyjęcia "Programu ochrony powietrza dla strefy opolskiej, ze względu na przekroczenia poziomów dopuszczalnych pyłu PM10, pyłu PM2,5 oraz poziomu docelowego benzo(a)pirenu wraz z planem działań krótkoterminowych";
- uchwałę Nr XXXIV/416/2013 Sejmiku Województwa Opolskiego z dnia 25 października 2013 r. w sprawie przyjęcia „Programu ochrony powietrza dla strefy miasto Opole, ze względu na przekroczenia poziomów dopuszczalnych pyłu PM10 oraz poziomu docelowego benzo(a)pirenu wraz z planem działań krótkoterminowych”;
- uchwałę Nr III/33/2015 Sejmiku Województwa Opolskiego z dnia 27 stycznia 2015 r. w sprawie przyjęcia "Programu ochrony powietrza dla strefy opolskiej ze szczególnym uwzględnieniem rejonu Kędzierzyna-Koźła i Zdieszowic - w zakresie benzenu"

w § 2 niniejszej uchwały orzeczono o utracie mocy cytowanych uchwał.

Wobec powyższego, przyjęcie przez Sejmik Województwa Opolskiego niniejszej uchwały jest uzasadnione.