

DWF-RK.44.88.2023

Opole, 22 stycznia 2024 r.

WYCIĄG Z INFORMACJI POKONTROLNEJ NR 27/RPO/14-20/2023

z kontroli planowej przeprowadzonej w związku z realizacją przez Gminę Kędzierzyn-Koźle (Lidera) oraz Partnerów projektu nr RPOP.05.01.00-16-0015/17, pn. *Partnerstwo na rzecz ochrony różnorodności biologicznej Gminy Kędzierzyn-Koźle, Gminy Ujazd oraz Nadleśnictwa Kędzierzyn – etap II*, w ramach działania 5.1 *Ochrona różnorodności biologicznej RPO WO 2014-2020*.

WSTĘP

Podstawa prawna kontroli:

Paragraf 19 Umowy o dofinansowanie projektu nr RPOP.05.01.00-16-0015/17-00 z dnia 20.08.2020 r. ze zmianą Pod nazwą *Partnerstwo na rzecz ochrony różnorodności biologicznej Gminy Kędzierzyn-Koźle, Gminy Ujazd oraz Nadleśnictwa Kędzierzyn - etap II*, w związku z art. 23 Ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o *zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020* (tekst jednolity Dziennik Ustaw z 2020 r. poz. 818 ze zmianami).

Przedmiot (zakres tematyczny) kontroli:

- sprawdzenie projektu pod kątem zgodności realizacji z Umową o dofinansowanie projektu i obowiązującymi przepisami prawa,
- sprawdzenie projektu pod kątem zgodności z politykami horyzontalnymi UE,
- sprawdzenie dokumentacji związanej z przeprowadzonymi postępowaniami o udzielenie zamówień publicznych lub potwierdzającej zachowanie zasady konkurencyjności, w tym dokumenty związane z weryfikacją wystąpienia ryzyka konfliktu interesów,
- ocena kwalifikowalności wydatków, sprawdzenie, czy współfinansowane towary i usługi zostały dostarczone, a wydatki faktycznie poniesione,
- sprawdzenie poprawności księgowania wydatków poniesionych w ramach realizowanego projektu, sposobu ich dokumentowania i prowadzenia odrębnej ewidencji księgowej,
- sprawdzenie zgodności wniosków o płatność nr:
 - RPOP.05.01.00-16-0015/17-009 za okres od dnia 26.08.2020 r. do dnia 29.12.2020 r.,
 - RPOP.05.01.00-16-0015/17-011 za okres od dnia 10.06.2021 r. do dnia 22.09.2021 r.,
 - RPOP.05.01.00-16-0015/17-013 za okres od dnia 31.12.2021 r. do dnia 29.07.2022 r.,
- z oryginałami dokumentów potwierdzającymi poniesione wydatki oraz księgami rachunkowymi w części dotyczącej projektu,
- sprawdzenie wiarygodności sprawozdań z realizacji projektu przekazywanych przez Beneficjenta,
- sprawdzenie terminowości, tj. realizacji projektu w sposób zgodny z harmonogramem rzeczowo-finansowym,
- sprawdzenie faktycznego postępu rzeczowego projektu,
- monitoring zakładanych do osiągnięcia przez Beneficjenta we wniosku o dofinansowanie wskaźników,
- sprawdzenie prowadzenia działań informacyjnych i promocyjnych w ramach projektu,
- sprawdzenie prawidłowości archiwizacji / przechowywania dokumentacji dotyczącej projektu i zapewnienia ścieżki audytu,

-prawidłowość realizacji projektu partnerskiego, w tym również sposób wyboru Partnerów projektu.

Rodzaj i tryb kontroli:

Kontrola planowa.

Kontrola ujęta w Rocznym Planie Kontroli RPO WO 2014-2020

Rok obrachunkowy: 2022/2023

Okres objęty kontrolą:

od 26.08.2020 r. – do 29.07.2022 r.

Skład zespołu kontrolującego:

1. Iwona Dolna – Inspektor w Departamencie Wdrażania Funduszy Europejskich Urzędu Marszałkowskiego Województwa Opolskiego – Kierownik zespołu kontrolującego,
2. Aleksandra Chlewicka - Inspektor w Departamencie Wdrażania Funduszy Europejskich Urzędu Marszałkowskiego Województwa Opolskiego,
3. Radosław Wawrzyniak – Główny Specjalista w Departamencie Wdrażania Funduszy Europejskich Urzędu Marszałkowskiego Województwa Opolskiego.

Upoważnienie do kontroli:

Numer: 169 /2023

Data ważności: od 11.10.2023 r. do 17.11.2023 r.

Wydane przez: Andrzeja Bułę – Marszałka Województwa Opolskiego

Określenie jednostki kontrolowanej:

Lider projektu: Gmina Kędzierzyn-Koźle, 47-200 Kędzierzyn Koźle, ul. Piramowicza 32

Partnerzy projektu: Gmina Ujazd, 47-143 Ujazd, ul. Sławięcicka 19, Nadleśnictwo Kędzierzyn, 47-246 Stara Kuźnia, Brzozowa 48

Termin i miejsce kontroli:

w dniach od 17.10.2023 r. do 18.10.2023 r. – czynności kontrolne w miejscu realizacji projektu, w siedzibie Lidera projektu,

od 11.10.2023 do 17.11.2023 r. - czynności kontrolne na dokumentach – w siedzibie Instytucji Zarządzającej.

Nazwa i numer kontrolowanego projektu, Działanie/Priorytet, numer umowy, wartość projektu oraz wydatków zatwierdzonych do dnia kontroli:

Partnerstwo na rzecz ochrony różnorodności biologicznej Gminy Kędzierzyn-Koźle, Gminy Ujazd oraz Nadleśnictwa Kędzierzyn - etap II, nr RPOP.05.01.00-16-0015/17

Działanie/priorytet:

Oś priorytetowa: RPOP.05.00 Ochrona środowiska, dziedzictwa kulturowego i naturalnego.

Działanie: RPOP.05.01 Ochrona różnorodności biologicznej.

Numer umowy o dofinansowanie:

RPOP.05.01.00-16-0015/17-00 z dnia 20.08.2020 r. ze zmianami:

- Aneks nr RPOP.05.01.00-16-0015/17-001 z dnia 11.05.2021 r.,
- Aneks nr RPOP.05.01.00-16-0015/17-002 z dnia 28.09.2022 r.,
- Aneks nr RPOP.05.01.00-16-0015/17-003 z dnia 27.03.2023 r.

Wartość projektu:

Wartość projektu według aneksu do Umowy o dofinansowanie projektu nr RPOP.05.01.00-16-0012/19-03:

| | |
|-------------------------|---|
| Wartość ogółem: | 6 324 408,44 zł |
| Wydatki kwalifikowalne: | 6 209 474,84 zł |
| Dofinansowanie: | 3 965 132,29 zł (68,86% wydatków kwalifikowalnych Projektu) |
| Wkład UE: | 3 965 132,29 zł |
| Wkład własny: | 2 224 342,55 zł (36,14% wydatków kwalifikowalnych Projektu) |

Wartość wydatków zatwierdzonych do dnia kontroli:

| | |
|-------------------------|-----------------|
| Wartość ogółem: | 6 324 408,44 zł |
| Wydatki kwalifikowalne: | 6 209 474,84 zł |
| Dofinansowanie: | 3 965 132,29 zł |

OMÓWIENIE OBSZARÓW KONTROLI (w zakresie pzp) – WYNIKI KONTROLI

1. Sprawdzenie dokumentacji związanej z postępowaniami o udzielenie zamówień publicznych.

1.1. Procedura w trybie przetargu nieograniczonego na podstawie ustawy Prawo zamówień publicznych 2004, nr ogłoszenia 537876-N-2020 z dnia 08.05.2020 r. – Wykonanie projektu nasadzeń na Plantach Miejskich w Koźlu – dokumentacja projektowa zieleni w ramach projektu: „Partnerstwo na rzecz ochrony różnorodności biologicznej Gminy Kędzierzyn-Koźle, Gminy Ujazd oraz nadleśnictwa Kędzierzyn – ETAP II”

Postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego (oznaczenie sprawy ZP.271.1.46.2020.AH) zostało przeprowadzone na podstawie art. 39 ustawy Prawo zamówień publicznych 2004 w trybie przetargu nieograniczonego, a jego wartość nie przekraczała równowartości kwoty określonej w przepisach wykonawczych wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 ustawy Pzp2004.

Przedmiotem zamówienia był usługa polegająca na:

- wykonaniu szczegółowej dokumentacji projektowej wraz z uzyskaniem wymaganych pozwoleń (w tym pozwolenia konserwatorskiego) dla nasadzeń na terenie Plant Miejskich w Koźlu,
- nadzorze autorski podczas wykonywania prac związanych z nasadzeniami, według opracowanej w punkcie 1 dokumentacji projektowej.

W trakcie przeprowadzania czynności kontrolnych Beneficjent przedstawił Zespołowi kontrolującemu oryginały dokumentów związanych z przedmiotowym postępowaniem. W ramach badanego obszaru weryfikacji poddano następujące dokumenty:

- Zarządzenie nr 1795/ZP/2017 Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 09.11.2017 r. w sprawie nadania Regulaminu postępowania o udzielenie zamówienia publicznego przez Gminę Kędzierzyn-Koźle prowadzonego przez Urząd Miasta Kędzierzyn-Koźle,
- Zarządzenie nr 1919/ZP/2018 Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 30.01.2018 r. zmieniające zarządzenie w sprawie nadania Regulaminu postępowania o udzielenie zamówienia publicznego przez Gminę Kędzierzyn-Koźle prowadzonego przez Urząd Miasta Kędzierzyn-Koźle,
- Zbiorczy plan postępowań o udzielenie zamówień na rok 2020, poz.25, zamieszczony pod linkiem: www.bip.kedzierzynkozle.pl/artukul/259/8286/zbiorczy-plan-postepowan-o-udzielenie-zamowien-na-rok-2020,
- Wniosek o wszczęcie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego z dnia 23.04.2020 r.,
- Powołanie z dnia 08.05.2020 r. komisji przetargowej,
- Ogłoszenie o zamówieniu nr 537876-N-2020, z dnia 08.05.2020 r.,
- Pytanie do treści SIWZ z dnia 14.05.2020 r.,
- Wyjaśnienia do treści SIWZ z dnia 15.05.2020 r.,

- Ogłoszenie o zmianie ogłoszenia nr 540084042-N-2020 z dnia 15.05.2020 r w BZP,
- Specyfikacja Istotnych Warunków Zamówienia,
- Oferta firmy: BD PROJEKT mgr inż. Piotr Daniec, ul. Hawajska 15 m. 44, 02-776 Warszawa,
- Oferta firmy PM PROJEKT Sp. z o.o., ul. Brzezna 576, 33-386 Podegrodzie,
- Informacja o kwocie, jaką Zamawiający zamierza przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia,
- Potwierdzenie wpływu wadium,
- Oświadczenia wynikające z art. 17 ust. 2 ustawy Prawo zamówień publicznych 2004,
- Informacja z otwarcia ofert,
- Pismo z dnia 21.05.2020 r., na podstawie art. 90 ust. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych 2004 o wyjaśnienie ceny,
- Wyjaśnienia Wykonawcy PM PROJEKT sp. z o.o., Podegrodzie z dnia 25.05.2020 r. w sprawie kalkulacji ceny,
- Wezwanie skierowane do firmy PM PROJEKT, z siedzibą Podegrodzie z dnia 27.05.2020 r. w sprawie uzupełnień,
- Uzupełnienia przedłożone przez Wykonawcę pismem z dnia 02.06.2020 r.,
- Pismo z 08.06.2020 r. Zamawiającego o przedłużenie pierwotnego terminu związania ofertą,
- Odpowiedź BD Projekt z Warszawy z dnia 09.06.2020 r.,
- Odpowiedź PM Projekt Sp. z o.o. z Podegrodzia dnia 10.06.2020 r.,
- Informacja o wyborze najkorzystniejszej oferty z dnia 10.06.2020 r.,
- Protokół postępowania o udzielenie zamówienia w trybie przetargu nieograniczonego zatwierdzony w dniu 06.07.2020 r.,
- Umowa nr 272.1.46.2020 z dnia 03.07.2020 r.,
- Ogłoszenie o udzieleniu zamówienia nr 510120005-N-2020, z dnia 06.07.2020 r.,
- Wniosek Wykonawcy z dnia 24.09.2020 r.,
- Aneks nr 1 z dnia 09.10.2020 r.,
- Protokołu odbioru ostatecznego z dnia 30.11.2020 r.

Wszczęcie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego pn. „Wykonanie projektu nasadzeń na Plantach Miejskich w Koźlu – dokumentacja projektowa zieleni w ramach projektu: „Partnerstwo na rzecz ochrony różnorodności biologicznej Gminy Kędzierzyn-Koźle, Gminy Ujazd oraz Nadleśnictwa Kędzierzyn – ETAP II” nastąpiło na wniosek z dnia 23.04.2020 r. (oznaczenie sprawy: ZP.271.1.46.2020.AH) złożony przez Naczelnika Wydziału Ochrony Środowiska i Rolnictwa w Urzędzie Miasta Kędzierzyn-Koźle. Wniosek w dniu 27.04.2020 r. został zaopiniowany przez Kierownika Wydziału Zamówień Publicznych i zatwierdzony przez – Zastępcę Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle ds. Gospodarki Przestrzennej i Inwestycyjno-Remontowej. Skan wniosku stanowi załącznik nr 1.

W dniu 08.05.2020 r. Zastępca Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle ds. Gospodarki Przestrzennej dokumentem oznaczonym ZP.271.1.46.2020.AH powołał komisję przetargową w składzie:

- Przewodniczący Komisji,
- Członek Komisji,
- Członek Komisji,
- Sekretarz Komisji.

Skan ww. powołania komisji stanowi załącznik nr 2.

Określenie wartości przedmiotu zamówienia:

Wniosek o wszczęcie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego z dnia 23.04.2020 r. zawiera informację o szacowaniu wartości zamówienia (punkt 5). Szacunkowa wartość zamówienia została ustalona w dniu 24.03.2020 r., na kwotę 215 000,00 zł netto, co stanowi równowartość 50 359,54 euro, na podstawie rozpytania cenowego, z którego sporządzono notatkę szacowania. Szacunkowa wartość zamówienia została ustalona w ustawowym terminie zgodnie z art. 35 ust. 1 Prawo zamówień publicznych 2004, tj. nie wcześniej niż 3 miesiące przed dniem wszczęcia postępowania o udzielenie zamówienia, w oparciu o prawidłowy średni kurs złotego w stosunku do euro 4,2693 określony w *Rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów w sprawie średniego kursu złotego w stosunku do euro stanowiącego podstawę przeliczania wartości zamówień publicznych* z dnia 18 grudnia 2019 r. (Dziennik Ustaw z 2019 r., poz. 2453).

Ogłoszenie o zamówieniu:

Ogłoszenie o zamówieniu – Usługi zostało opublikowane w BZP w dniu 08.05.2020 r., pod numerem 537876-N-2020. Ogłoszenie ukazało się na stronie internetowej prowadzonego postępowania, pod adresem: www.przetragi.kedzierzynkozle.pl; www.e-propublico.pl oraz na tablicy ogłoszeń w siedzibie Zamawiającego od dnia 08.05.2020 r. do 20.05.2020 r. Skan ogłoszenia stanowi załącznik nr 3.

Termin związania ofertą wyznaczono przez okres 30 dni. Bieg terminu rozpoczyna się z upływem terminu składania ofert, co jest zgodne treścią art. 85 ust. 1 pkt 1 ustawy Prawo zamówień publicznych 2004.

Termin wykonania zamówienia ustalono w terminie nie dłuższym niż 160 dni kalendarzowych licząc od daty zawarcia umowy. Zamawiający wymagał od wykonawców wniesienia wadium w wysokości 4 000,00 zł, to jest nie większej niż 3 % szacowanej wartości zamówienia, co jest zgodne z treścią art. 45 ust. 4 ustawy Prawo zamówień publicznych 2004.

Termin składania ofert ustalono do dnia 18.05.2020 r. do godziny 11:30, natomiast termin otwarcia ofert ustalono na ten sam dzień 18.05.2020 r., na godzinę 11:45, to jest nie krótszy niż wymagany. Zgodnie z art. 43 ust. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych 2004, jeżeli wartość zamówienia jest niższa niż kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 ustawy Prawo zamówień publicznych 2004, minimalny termin składania ofert w przypadku usług nie może być krótszy niż 7 dni od dnia zamieszczenia ogłoszenia w Biuletynie Zamówień Publicznych.

W okresie składania ofert do Zamawiającego w dniu 14.05.2020 r. wpłynęły zapytania dotyczące treści Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia. Skan pytań stanowi załącznik nr 4. Odpowiedzi, wyjaśnienia na zadane pytania Zamawiający opublikował na swojej stronie internetowej prowadzonego postępowania w dniu 15.05.2020 r. Zamawiający w oparciu o art. 38 ust. 4, 4a w związku z art. 12a ust. 2 ustawy Pzp 2004 ze względu na zmiany treści SIWZ prowadzące do istotnej zmiany treści ogłoszenia zmienił terminy składania ofert z dnia 18.05.2020 r. godzina 11:00 na dzień 20.05.2020 r. godzina 11:30. Skan wyjaśnień stanowi załącznik nr 5.

W związku ze zmianą terminu składania ofert Zamawiający opublikował ogłoszenie o zmianie pod nr 540084042-N-2020 w dniu 15.05.2020 r. w BZP, na stronie internetowej prowadzonego postępowania, pod adresem: www.przetragi.kedzierzynkozle.pl; www.e-propublico.pl oraz na tablicy ogłoszeń w swojej siedzibie, w którym podał nowy termin składania ofert: 20.05.2020 r. godz. 11:30. Skan zmiany ogłoszenia stanowi załącznik nr 6.

Specyfikacja Istotnych Warunków Zamówienia:

Dokument Specyfikacja Istotnych Warunków Zamówienia (oznaczenie sprawy: ZP.271.1.46.2020.AH) została zatwierdzona w dniu 06.05.2020 r. przez Kierownika Wydziału Zamówienia Publiczne. Skan Specyfikacji stanowi załącznik nr 7. W dniu 08.05.2020 r. (to jest w dniu publikacji ogłoszenia o zamówieniu w Biuletynie Zamówień Publicznych) Specyfikacja Istotnych Warunków Zamówienia wraz załącznikami została udostępniona na stronie prowadzonego postępowania.

Kryteriami oceny ofert były:

- cena całkowita brutto (waga = 60 %) maksymalnie 60 punktów,
- termin realizacji zamówienia (waga = 40 %) maksymalnie 40 punktów.

W dniu 14.05.2020 r. do Zamawiającego wpłynęły zapytania dotyczące treści SIWZ. Treść zapytań wraz z wyjaśnieniami Zamawiający w dniu 15.05.2020 r. udostępnił, bez ujawniania źródła zapytań, na stronie internetowej prowadzonego postępowania i przekazał w formie e-korespondencji za pośrednictwem platformy: www.e-propublico.pl wszystkim Wykonawcą. Zamawiający w oparciu o art. 38 ust. 4, 4a w związku z art. 12a ust. 2 ustawy Pzp 2004 ze względu na zmiany treści SIWZ prowadzące do istotnej zmiany treści ogłoszenia zmienił terminy określone w SIWZ, w sposób opisany poniżej:

- składanie ofert z dnia 18.05.2020 r. godz. 11:00 na dzień 20.05.2020 r. godzina 11:30
- otwarcie ofert z dnia 18.05.2020 r. godz. 11:15 na dzień 20.05.2020 r. godzina 11:45,
- wadium należy wnieść w terminie do dnia 20.05.2020 r. godzina 11:30.

Otwarcie, ocena i wybór oferty:

W wyznaczonym przez Zamawiającego terminie składania ofert, tj. do dnia 20.05.2020 r. godzina 11:30, wpłynęły dwie oferty wskazane w tabeli nr 6. Otwarcie ofert nastąpiło w tym samym dniu o godzinie 11:45. Scan ofert stanowi załącznik nr 8-9.

Tabela nr 6. Zestawienie złożonych ofert w ramach postępowania IP.271.1.46.2020.AH

| LP. | NAZWA WYKONAWCÓW | CENA BRUTTO [zł] | TERMIN REALIZACJI ZAMÓWIENIA | OKRES GWARANCJI | WARUNKI PŁATNOŚCI |
|-----|--|------------------|---|--|-------------------|
| 1. | BD PROJEKT mgr inż. Piotr Daniec ul. Hawajska 15 m. 44 02-776 Warszawa | 88 886,00 | 100 dni kalendarzowych od daty zawarcia umowy | 36 dni od dnia podpisania protokołu ostatecznego opracowania składającego się na przedmiot umowy/dokumentacji projektowo-kosztorysowej | zg. z IPU |
| 2. | PM PROJEKT Sp. z o.o. ul. Brzezna 576 33-386 Podegrodzie | 68 200,00 | 100 dni kalendarzowych od daty zawarcia umowy | 36 dni od dnia podpisania protokołu ostatecznego opracowania składającego się na przedmiot umowy/dokumentacji projektowo-kosztorysowej | zg. z IPU |

Źródło danych: Dokumentacja Beneficjenta.

Bezpośrednio przed otwarciem ofert Zamawiający podał kwotę, jaką zamierza przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia, to jest 117 256,39 zł.

Ustalono, że wraz z ofertą wszyscy wykonawcy wnieśli wadium w wymaganej przez Zamawiającego wysokości oraz formie określonej w Prawie zamówień publicznych.

Zgodnie z obowiązkiem określonym w art. 17 ust. 2 Prawie zamówień publicznych, Kierownik Zamawiającego, członkowie komisji oraz osoby wykonujące czynności w przedmiotowym postępowaniu złożyły oświadczenia o braku lub istnieniu okoliczności stanowiących podstawę wyłączenia z postępowania. Skan oświadczeń stanowi załącznik nr 10.

Stosownie do treści art. 86 ust. 5 ustawy Prawo zamówień publicznych 2004, Zamawiający niezwłocznie po otwarciu ofert zamieścił na swojej stronie prowadzonego postępowania informację z otwarcia ofert. Skan informacji stanowi załącznik nr 11.

W dniu 21.05.2020 r. Zamawiający na podstawie art. 90 ust. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych 2004 zwrócił się do Wykonawców o wyjaśnienie czynników, które spowodowały możliwość obniżenia ceny:

- w przypadku firmy PM PROJEKT sp. z o.o., Podegrodzie cena 68 200 zł brutto odbiegała o ok. 74,21 % od wartości zamówienia wynoszącej 264 450 zł /brutto/,
- w przypadku firmy BD PROJEKT z Warszawy cena 83 886 zł brutto odbiegała o ok. 66,39 % od wartości zamówienia wynoszącej 264 450 zł /brutto/

Skan pism stanowi załącznik nr 12.

Wykonawca BD Projekt, Warszawa pismem z dnia 22.05.2020 r. udzielił wyjaśnień w zakresie kalkulacji ceny, której dokonano zgodnie z obowiązującymi stawkami rynkowymi. Wskazał na rozbieżności cenowe w tego typu zadaniach i swoje doświadczenie w dotychczasowych zleceniach. Natomiast pismem z dnia 25.05.2020 r. Wykonawca PM PROJEKT sp. z o.o., Podegrodzie udzielił rozbudowanych wyjaśnień dotyczących kalkulacji ceny. Zakładał, iż do bezpośredniego wykonania dokumentacji projektowej skierowane będą dwie osoby, które będą pracować nie więcej niż 2,5 miesiąca.

Wykonawca wskazał na zamiar wykorzystania na potrzeby realizacji zamówienia oprogramowania Vectorworks, które pozwala na tworzenie zintegrowanych arkuszy CAD w technologii BIM, automatycznie zlicza wszelkie powierzchnie projektowania oraz pozwala na płynne, przechodzenie pomiędzy wymiarami projektowania 2D oraz 3D. Skan wyjaśnień stanowi załącznik nr 13.

W toku badania i oceny ofert Zamawiający pismem z dnia 27.05.2020 r., przekazany drogą elektroniczną, wezwał Wykonawcę PM PROJEKT, z siedzibą Podegrodzie:

- na podstawie art. 26 ust. 3 ustawy Prawo zamówień publicznych 2004 do uzupełnienia oświadczenia o przynależności lub braku przynależności do tej samej grupy kapitałowej, w terminie 3 dni od zamieszczenia na stronie internetowej prowadzonego postępowania informacji z otwarcia ofert,
- na podstawie art. 26 ust. 2 ustawy Prawo zamówień publicznych 2004 do przedłożenia dokumentów potwierdzających spełnienie warunków udziału w postępowaniu (wykazu usług, wykazu osób, odpis z właściwego rejestru lub centralnej ewidencji i informacji o działalności gospodarczej, jeżeli przepisy wymagają wpisu do rejestru lub ewidencji, w celu potwierdzenia braku podstaw wykluczenia) w terminie do 02.06.2020 r.

Scan wezwania stanowi załącznik nr 14. Wykonawca przedłożył uzupełnienia w wymaganym terminie, pismem z dnia 02.06.2020 r., stanowiącym załącznik nr 15.

Pismem z dnia 08.06.2020 r. Zamawiający wystąpił do Wykonawców z wnioskiem o przedłużenie pierwotnego terminu związania ofertą, który upływa w dniu 18.06.2020 r. na okres 20 dni, to jest: do dnia 08.07.2020 r., a tym samym przedłużenie okresu ważności wadium. Obaj Wykonawcy wyrazili zgodę na przedłużenie terminu związania z ofertą wraz z przedłużeniem ważności okresu wadium:

- BD Projekt z Warszawy – pismo z dnia 09.06.2020 r.;
- PM Projekt Sp. z o.o. z Podegrodzia - pismo z dnia 10.06.2020 r.

Zgodnie z art. 91 ust. 1 Prawo zamówień publicznych 2004 Zamawiający dokonał wyboru najkorzystniejszej oferty na realizację przedmiotowego zamówienia, na podstawie przyjętych kryteriów oceny ofert, to jest ceny całkowitej brutto oraz terminu realizacji zamówienia. Informację nt. złożonych ofert, punktacji przyznanej w poszczególnych kryteriach oraz łącznej punktacji przedstawia tabela nr 7.

Tabela nr 7: Zestawienie złożonych ofert w ramach postępowania IP.271.1.46.2020.AH

| LP. | NAZWA WYKONAWCÓW | PRYZNANA PUNKTACJA | | SUMA PUNKTÓW |
|-----|--|-------------------------------------|--|--------------|
| | | ILOŚĆ PKT W KRYTERIUM „CENA BRUTTO” | ILOŚĆ PKT W KRYTERIUM TERMIN REALIZACJI ZAMÓWIENIA | |
| 1. | BD PROJEKT mgr inż. Piotr Daniec ul. Hawajska 15 m. 44, 02-776 Warszawa | 46,04 | 40,00 | 86,04 |
| 2. | PM PROJEKT Sp. z o.o. ul. Brzezna 576, 33-386 Podegrodzie | 60,00 | 40,00 | 100,00 |

Źródło danych: Dokumentacja Beneficjenta.

Mając na uwadze powyższe, Zamawiający dokonał wyboru najkorzystniejszej oferty złożonej przez Wykonawcę – PM PROJEKT Sp. z o.o., ul. Brzezna 576, 33-386 Podegrodzie. Oferta Wykonawcy spełniała wszystkie wymagania Zamawiającego określone w SIWZ i nie podlegała odrzuceniu. Wykonawca spełniał warunki udziału w postępowaniu i nie podlegał wykluczeniu. Cena wybranej oferty wynosiła 68 200,00 zł /brutto/ i mieściła się w kwocie, jaką Zamawiający mógł przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia.

Zgodnie z dyspozycją art. 92 ust. 1 Prawo zamówień publicznych 2004 Zamawiający poinformował Wykonawców o wyborze najkorzystniejszej oferty oraz o przyznanej punktacji Wykonawcom biorącym udział w postępowaniu.

Informacja o wyborze oferty najkorzystniejszej została przesłana wszystkim Wykonawcom biorącym udział w postępowaniu za pośrednictwem poczty elektronicznej oraz zamieszczona na stronie prowadzonego zamówienia w dniu 10.06.2020 r. Skan informacji o wyborze najkorzystniejszej oferty stanowi załącznik nr 16. Zamawiający w wymaganym terminie dokonał zwolnienia kwoty wadium.

Z przeprowadzonego postępowania sporządzony został protokół postępowania o udzielenie zamówienia w trybie przetargu nieograniczonego (oznaczenie sprawy ZP.271.1.46.2020.AH), zatwierdzony w dniu 06.07.2020 r. przez Zastępcę Prezydenta Miasta Kędzierzyna Koźła do spraw Gospodarki Przestrzennej i Inwestycyjno-Remontowej. Skan Protokołu postępowania o udzielenie zamówienia stanowi załącznik nr 17.

Udzielenie i realizacja zamówienia:

Umowa nr 272.1.46.2020 w sprawie zamówienia publicznego została zawarta w dniu 03.07.2020 r. pomiędzy Gminą Kędzierzyn Koźle reprezentowaną przez p. Zastępcę Prezydenta Miasta Kędzierzyna Koźła do spraw Gospodarki Przestrzennej i Inwestycyjno-Remontowej a PM PROJEKT Sp. z o.o. z siedzibą w Podegrodziu 33-386, Brzezna 576 reprezentowanym przez Prezesa Zarządu. Skan umowy stanowi załącznik nr 18. Wartość umowy opiewała na kwotę 68 200,00 zł /brutto/, a termin realizacji zamówienia został wyznaczony do 100 dni kalendarzowych od daty zawarcia umowy.

Umowa z wykonawcą została zawarta w terminie określonym w art. 94 ust. 1 pkt 2 Prawo zamówień publicznych 2004, tj. nie krótszym niż 5 dni od dnia przesłania zawiadomienia o wyborze dnia

06.07.2020 r. Ogłoszenie o udzieleniu zamówienia ukazało się w Biuletynie Zamówień Publicznych pod numerem 510120005-N-2020. Skan ogłoszenia stanowi załącznik nr 19.

Stosownie do dyspozycji art. 147 ust. 1 i art. 150 ust. 2 Prawo zamówień publicznych 2004 Zamawiający żądał od wykonawcy wniesienia zabezpieczenia należytego wykonania umowy w wysokości 5 % ceny całkowitej podanej w ofercie, tj. 3 410,00 zł. Przed podpisaniem umowy wykonawca wniósł zabezpieczenie należytego wykonania umowy w formie pieniężnej w dniu 23.06.2020 r. na konto wskazane w SWIZ.

W okresie realizacji zamówienia w dniu 09.10.2020 r. w Zamawiający zawarł z wykonawcą Aneks nr 1 do Umowy wydłużający termin wykonania szczegółowej dokumentacji projektowej wraz z uzyskaniem wymaganych pozwoleń do 150 dni kalendarzowych od daty zawarcia umowy. Skan aneksu stanowi załącznik nr 20. Podstawą zawarcia aneksu był wniosek Wykonawcy z dnia 24.09.2020 r., w którym powołuje się on na ogłoszenie stanu epidemii wirusa SARS-Co V-2 na terenie Polski, a szczególności objęcia „strefą czerwoną” powiatu nowosądeckiego, będącego siedzibą firmy. We wniosku Wykonawca informował o konieczności ustanowienia wobec większości swojego personelu reżimu pracy zdalnej, który nie korzystnie wpłynął na efektywność wykonywanej przez personel pracy. Wykonawca w piśmie podnosił również, iż pandemia dotknęła także personel Zamawiającego skierowany do współpracy z Wykonawcą, wskutek czego niemożliwym było podjęcie jakichkolwiek wiążących ustaleń. Podkreślał on fakt zdiagnozowania ogniska wirusa w Wojewódzkim Urzędzie Ochrony Zabytków w Opolu. Skan wniosku stanowi załącznik nr 21. Aneks wydłużał termin wykonania szczegółowej dokumentacji projektowej wraz z uzyskaniem wymaganych pozwoleń z 100 do 150 dni kalendarzowych od daty zawarcia umowy.

Z uwagi na fakt, iż jednym z kryteriów oceny oferty był - termin realizacji zamówienia Instytucja Kontrolująca pismem z dnia 23.11.2023 r. zwróciła się o przedłożenie wyjaśnień i dokumentów potwierdzających zweryfikowanie informacji przedstawionych przez Wykonawcę w piśmie z dnia 24.09.2020 r. w odpowiedzi, na które Zamawiający złożył wyjaśnienia i dowody uzasadniające przesłanki do zawarcia terminowego aneksu:

- 1) potwierdził opóźnienie w nawiązaniu merytorycznej współpracy z wynikające z faktu obowiązkowej kwarantanny Kierownika Wydziału Ochrony Środowiska i Rolnictwa – 10 dni i przebywania na L4 Ogrodnika Miejskiego – 14 dni,
- 2) potwierdził fakt złożenia w dniu 02.09.2020 r. przez pełnomocnika Wykonawcy do Wojewódzkiego Konserwatora Ochrony Zabytków w Opolu wniosku o wydanie pozwolenia, poprzez złożenie projektu nasadzeń, uzupełnionego o poprawki dokumentacji projektowej złożone w dniu 29.09.2020 r. oraz w dniu 28.10.2020 r. Wskazane fakty znajdują swoje odzwierciedlenie w przedłożonym Pozwoleniu Opolskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków nr 1069/N/2020 z dnia 27.11.2020 r.

Przedmiot zamówienia został odebrany przez Zamawiającego na podstawie protokołu odbioru ostatecznego z dnia 30.11.2020 r., z określeniem jakości wykonanej pracy jako „dobra”. Skan protokołu stanowi załącznik 22.

1.2. Procedura przetargowa nr 2021/S 053-133672 – Wykonanie nasadzeń na Plantach Miejskich w Koźlu w ramach projektu: Partnerstwo na rzecz ochrony różnorodności biologicznej gminy Kędzierzyn-Koźle, gminy Ujazd oraz Nadleśnictwa Kędzierzyn – etap II

Postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego było prowadzone w trybie przetargu nieograniczonego na podstawie ustawy Prawo zamówień publicznych 2019, z zastosowaniem art. 139 niniejszej ustawy. Zamawiający najpierw przeprowadził badanie i ocenę ofert, a następnie dokonał kwalifikacji podmiotowej Wykonawcy, którego oferta została najwyższej oceniona, w zakresie braku podstaw wykluczenia oraz spełnienia warunków udziału w postępowaniu.

Publikacja ogłoszenia miała miejsce w dniu 17.03.2021 r., pod numerem 2021/S 053-133672 w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej. Postępowanie zostało oznaczone znakiem: ZP.271.1.6.2021.AJ i było przeprowadzone przy użyciu środków komunikacji elektronicznej za pośrednictwem platformy on-line działającej pod adresem: www.e-propublico.pl.

Przedmiotem zamówienia był usługa polegająca na dokonaniu nasadzeń, zgodnie z dokumentacją projektową wykonaną w ramach odrębnego zamówienia pt.: „Wykonanie projektu nasadzeń na Plantach Miejskich w Koźlu - dokumentacja projektowa zieleni w ramach projektu: Partnerstwo na rzecz ochrony różnorodności biologicznej Gminy Kędzierzyn-Koźle, Gminy Ujazd oraz Nadleśnictwa Kędzierzyn - ETAP II”.

Wykonanie przedmiotu zamówienia obejmuje prace zgodnie z załączoną dokumentacją, a w szczególności:

- pielęgnację wytypowanych drzew w obrębie nasadzeń,
- ręczne ścinanie i karczowanie średniej gęstości krzaków i podszycia,
- przygotowanie terenu/podłoża pod nasadzenia oraz łąki kwietne,
- nasadzenia krzewów i niskich drzew jako uzupełnienie braków w istniejącej zieleni średniej,
- nasadzenia różaneczników i azalii,
- nasadzenie bylin i cebul jako uzupełnienie braków w roślinności niskiej,
- dopełnienie krzewami jako uzupełnienie zieleni średniej,
- nasadzenia bluszczu, paproci i przylaszczek w celu uzupełnienia braków w zieleni niskiej,
- wykonanie łąk kwietnych w oparciu o gatunki rodzime dostosowane do warunków miejscowych,
- nasadzenia pnączy w celu przysłonięcia zdewastowanego betonowego ogrodzenia we wschodniej części Plant Miejskich,
- utrzymanie nasadzeń w okresie minimum 3 do maksimum 5 lat - obejmujące min. pielnie, nawożenie, podlewanie, uzupełnianie obumarłych roślin oraz torfu, przycinanie, opryski, odtwarzanie i uzupełnianie korą powierzchni nasadzeń i tym podobne.)

W trakcie przeprowadzania czynności kontrolnych Beneficjent przedstawił Zespołowi kontrolującemu oryginały dokumentów związanych z przedmiotowym postępowaniem. W ramach badanego obszaru weryfikacji poddano następujące dokumenty:

- Zarządzenie nr 1080/ZP/2021 Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle z dnia 14 stycznia 2021 r. w sprawie nadania Regulaminu postępowania o udzielenie zamówienia publicznego przez Gminę Kędzierzyn-Koźle prowadzonego przez Urząd Miasta Kędzierzyn-Koźle,
- Wniosek w sprawie wszczęcia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego oznaczony sygnatura OSR-OS.7012.03.2021.PP z dnia 11.02.2021 r. zawierający analizę potrzeb i wymagań oraz szacowanie przedmiotu zamówienia w oparciu o kosztorys inwestorski opracowany przez PM PROJEKT Sp. z o.o., ul. Brzezna 576, Podegrodzie,
- Plan postępowań o udzielenie zamówień na rok 2021, zamieszczony w Biuletynie Zamówień Publicznych; w dniu 18.01.2021 nr 2021/BZP 00001345/01/P,
- Powołanie komisji przetargowej z dnia 15.03.2021 r.,
- Oświadczenia składane na podstawie art. 56 ust. 4 w zw. z art. 56 ust.3 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (niekaralność),
- Ogłoszenie o zamówieniu nr 2021/S 053-133672, z dnia 17.03.2021 r.,
- Zmiana ogłoszenia nr 2021/S 065-168213 z dnia 02.04.2021 r.,
- Zmiana ogłoszenia nr 2021/S 074-189378, z dnia 16.04.2021 r.,

- Specyfikacja Warunków Zamówienia, oznaczenie ZP.271.1.6.2021.AJ,
- Wniosek o wyjaśnienie treści Specyfikacji Warunków Zamówienia z dnia 23.03.2021 r.,
- Wyjaśnienia Zamawiającego z dnia 24.03.2021 r.,
- Wniosek o wyjaśnienie treści SWZ z dnia 26.03.2021 r.,
- Wyjaśnienia Zamawiającego z dnia 30.03.2021 r.,
- Wniosek o wyjaśnienie treści Specyfikacji Warunków Zamówienia z dnia 30.03.2021 r.,
- Wyjaśnienie Zamawiającego z dnia 06.04.2021 r.,
- Wniosek o wyjaśnienie treści Specyfikacji Warunków Zamówienia z dnia 09.04.2021 r.,
- Wyjaśnienie Zamawiającego z dnia 12.04.2021 r.,
- Informacja o kwocie jaką zamierza przeznaczyć na sfinansowanie przedmiotowego zamówienia z dnia 21.04.2021 r.,
- Oferta konsorcjum firm: Konsorcjum firm: Firma Handlowo-Uslugowa BOROWSKI Wojciech Borowski, ul. Bystrzycka 19a, 58-100 Świdnica oraz Szymon Borowski ul. Św. Huberta 34, Wilkszyn 55-330 Miękinia,
- Oferta firmy: PALMETT Sp. z o.o. Sp. K., ul. F. Groëra 10B, 03-341 Warszawa,
- Oferta firmy: SORTED Sp. z o.o., ul. Wschodnia 27B, Chyliczki, 05-500 Piaseczno,
- Oferta firmy: PARK-M Poland Sp. z o.o., ul. Piaski 12, 33-340 Stary Sącz,
- Oferta firmy: FIORI Sp. z o.o., ul. Gliwicka 213, 42-603 Tarnowskie Góry,
- Oświadczenia złożone na podstawie art. 56 ust. 4 w zw. z art. 56 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (konflikt interesów),
- Informacja o złożonych ofertach z dnia 21.04.2021 r.,
- Informację o złożonych ofertach przekazana prezesowi Urzędu Zamówień Publicznych z 27.04.2021r.,
- Wezwanie skierowane do Wykonawcy SORTED Sp. z o.o. z dnia 28.04.2021 r. do złożenia wyjaśnień dotyczących elementów oferty mających wpływ na wysokość ceny,
- Odpowiedź Wykonawcy SORTED Sp. z o.o. z dnia 05.05.2021 r.,
- Wezwanie skierowane do Wykonawcy SORTED Sp. z o.o. z dnia 14.05.2021 r. do złożenia wyjaśnień,
- Odpowiedź Wykonawcy SORTED Sp. z o.o. z dnia 19.05.2021 r.,
- Wezwanie skierowane do Wykonawcy SORTED Sp. z o.o. do złożenia podmiotowych środków dowodowych z dnia 25.05.2021 r.,
- Uzupelnienia środków dowodowych przez Wykonawcę SORTED Sp. z o.o. z dnia 31.05.2021 r.,
- Wezwanie skierowane do Wykonawcy SORTED Sp. z o.o. o doprecyzowanie wcześniej udzielonych wyjaśnień dot. skalkulowania kosztów zatrudnionego personelu z dnia 07.06.2021 r.,
- Wyjaśnienia Wykonawcy SORTED Sp. z o.o.
- Wezwanie do uzupełnienia podmiotowych środków dowodowych w celu potwierdzenia braku podstaw wykluczenia w zakresie informacji z Krajowego Rejestru Karnego (art. 108 ust.1 pkt 1,2 i 4 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych) oraz zaświadczenia z ZUS, z dnia 14.06.2021 r.,
- Wyjaśnienia Wykonawcy z dnia 15.06.2021 r.,
- Informacja o wyborze najkorzystniejszej oferty z dnia 16.06.2021 r.,
- Odwołanie firmy SORTED sp. z o.o., z dnia 28.06.2021 r. do Prezesa Krajowej Izby Odwoławczej,
- Zgłoszenie z dnia 01.07.2021 r. firmy Sorted sp. z o.o. przystąpienia do postępowania

odwoławczego po stronie Zamawiającego,

- Pismo syg. KIO 1937/21 z dnia 06.07.2021 r. Krajowej Izby Odwoławczej dotyczące przedmiotowego postępowania,
- Odpowiedź z dnia 07.07.2021 r. udzielona na zapytania Krajowej Izby Odwoławczej,
- Odpowiedź Zamawiającego na odwołanie z dnia 08.07.2021 r. do prezesa Krajowej Izby Odwoławczej,
- Wyrok Krajowej Izby Odwoławczej, sygn. akt: KIO 1937/21 z dnia 30.07.2021 r.,
- Pismo Zamawiającego z dnia 02.08.2021 r. do Wykonawcy Park-M Poland Sp. z o.o. o wyrażenie zgody na wybór jego oferty po upływie terminu związania ofertą,
- Zgoda firmy Park-M Poland Sp. z o.o. z dnia 03.08.2021 r. na wybór jej oferty po terminie związania z ofertą,
- Informacja o wyborze najkorzystniejszej oferty z dnia 27.08.2021 r.,
- Pismo Wykonawcy - PARK-M Poland Sp. z o.o., z dnia 31.08.2021 r. zawierające dokumenty wymagane przed podpisaniem umowy (harmonogram rzeczowo-finansowy oraz uprawnienia osób skierowanych do realizacji zadania),
- Umowa nr 272.1.6.2021 z dnia 09.09.2021 r.,
- Gwarancja ubezpieczeniowa należytego wykonania kontraktu Nr 998056162977, z dnia 08.09.2021 r., wystawiona przez UNIQA Towarzystwo Ubezpieczeń S.A.,
- Ogłoszenie o udzieleniu zamówienia nr 2021/BZP 00346171, z dnia 21.09.2021 r.,
- Protokół postępowania o udzielenie zamówienia (oznaczenie sprawy ZP.271.6.2021.AJ),
- Aneks nr 1 do umowy nr 272.1.6.2021 z dnia 09.09.2021 r., zawarty w dniu 16.11.2021 r.,
- Pismo z dnia 15.10.2021 r. Wykonawca zawnioskował o wydłużenie terminu wykonania nasadzeń z powodu przedłużającej się procedury podpisania umowy (okres późno jesienny),
- Aneks nr 2 do umowy nr 272.1.6.2021 z dnia 09.09.2021 r., zawarty w dniu 05.04.2022 r., dotyczący wprowadzenia zamienników odmian części zaprojektowanych różaneczników,
- Aneks nr 3 do umowy nr 272.1.6.2021 z dnia 09.09.2021 r., zawarty w dniu 14.06.2022 r.,
- Pismo Wykonawcy z dnia 21.03.2022 r. dot. możliwość wprowadzenia zamienników roślin,
- Korekta pisma z dnia 31.05.2022 r.
- Protokół konieczności z dnia 16.05.2022 r.

Wszczęcie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego pn. „Wykonanie nasadzeń na Plantach miejskich w Koźlu” nastąpiło na wniosek Naczelnika Wydziału Ochrony Środowiska i Rolnictwa w Urzędzie Miasta Kędzierzyn-Koźle, z dnia 11.02.2021 r. Wniosek o wszczęcie postępowania został zatwierdzony przez Zastępcę Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle do spraw Gospodarki Przestrzennej i Inwestycyjno-Remontowej.

W dniu 15.03.2021 r. Zastępca Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle ds. Gospodarki Przestrzennej dokumentem oznaczonym ZP.271.1.6.2021.AJ powołał komisję przetargową w składzie:

- Przewodniczący Komisji,
- Członek Komisji,
- Członek Komisji,
- Sekretarz Komisji.

Osoby wykonujące czynności w przedmiotowym postępowaniu o udzielenie zamówienia: kierownik Zamawiającego, członkowie komisji przetargowej złożyły oświadczenia składane na podstawie art. 56 ust. 4 w zw. z art. 56 ust.3 ustawy Prawo zamówień publicznych 2019 (niekaralność).

Przedmiotowe zamówienie zostało ujęte w Planie postępowań o udzielenie zamówień na rok 2021, zamieszczony w Biuletynie Zamówień Publicznych; w dniu 18.01.2021, nr 2021/BZP 00001345/01/P – poz. 2.3.11.

Określenie wartości przedmiotu zamówienia:

Szacunkowa wartość zamówienia została ustalona w dniu 11.02.2021 r. we wniosku o wszczęcie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego. We wniosku Zamawiający błędnie wskazał datę 30.11.2020 r. jako datę powstania kosztorysu. W protokole postępowania o udzielenie zamówienia (oznaczenie sprawy ZP.271.6.2021.AJ), w wierszu 2 Zamawiający wskazał, iż „Wartość zamówienia została ustalona w dniu 11.02.2021 na podstawie kosztorysu inwestorskiego”. Zespołowi kontrolującemu zostały przedłożone dwa kosztorysy inwestorskie: z dnia 30.11.2020 r. oraz jego aktualizacja z dnia 11.02.2021 r.

Skan wniosku o wszczęcie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego zawierającego informację o szacowaniu wartości zamówienia (punkt 5) stanowi załącznik nr 23.

Wartość zamówienia wynosiła 4 213 252,76 zł /netto/, została określona na podstawie kosztorysu z dnia 11.02.2021 r., co stanowi równowartość 986 872,03 euro. Szacunkowa wartość zamówienia została ustalona w ustawowym terminie (zgodnie z art. 36 ust. 1 z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych), tj. nie wcześniej niż 3 miesiące przed dniem wszczęcia postępowania o udzielenie zamówienia, w oparciu o prawidłowy średni kurs złotego w stosunku do euro 4 2693 zł określony w *obwieszczeniu Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych z dnia 1 stycznia 2021 r. w sprawie aktualnych progów unijnych, ich równowartości w złotych, równowartości w złotych kwot wyrażonych w euro oraz średniego kursu złotego w stosunku do euro stanowiącego podstawę przeliczania wartości zamówień publicznych lub konkursów.*

Przedmiotowe postępowanie było ujęte w planie zamówień publicznych na rok 2021 opublikowanym w Biuletynie Zamówień Publicznych w dniu 18.01.2021 r., pod numerem 2021/BZP 00001345/01/P, w pozycji 2.3.11. oraz na platformie:

<https://e-propublico.pl/Zamawiajacy/PlanZamowien?zamawiajacyId=f15dda4c-01df-4c59-b90f-a767d9826443>.

Ogłoszenie o zamówieniu:

Ogłoszenie o zamówieniu – Usługi zostało przesłane do publikacji w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej w dniu 12.03.2021 r., natomiast opublikowane w DUUE w dniu 17.03.2021 r., pod numerem 2021/S 053-133672. Ogłoszenie ukazało się na stronie internetowej prowadzonego postępowania, pod adresem: <https://e-propublico.pl/Ogloszenia/DokumentyZamowienia?przetargId=0f09d437-ed51-4f4f-9b7d-41ecc8f86c58> od dnia 17.03.2021 r. do 8.11.09.2023 r. (stan na dzień kontroli), czym Zamawiający spełnił wymóg wynikający z art. 88 ust. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych. Skan ogłoszenia o zamówieniu stanowi załącznik nr 24.

Termin składania ofert ustalono do dnia 19.04.2021 r. do godziny 11:30, natomiast termin otwarcia ofert ustalono na ten sam dzień 19.04.2021 r., na godzinę 11:45, to jest zgodnie z art. 138 ust. 1 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych 2019, za pośrednictwem platformy: www.e-propublico.pl. Termin związania ofertą wyznaczono do dnia 17.07.2021 r, co jest zgodne z art. 220 ust. 1 pkt 1) ustawy Pzp2019 r. Wykonanie zamówienia ustalono w terminie nie dłuższym niż 180

dni kalendarzowych licząc od daty zawarcia umowy. Zamawiający żądał od Wykonawców wniesienia wadium w wysokości 50 000 zł.

W dniu 30.03.2021 r. Zamawiający przekazał do publikacji w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej sprostowanie / ogłoszenia zmian lub dodatkowych informacji dokonując zmiany w sekcji II.2.4 ogłoszenia – opis zamówienia. Zmiana ogłoszenia została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej dnia 02.04.2021 r. pod numerem 2021/S 065-168213. Skan sprostowania / ogłoszenia o zmianie ogłoszenia zamian stanowi załącznik nr 25.

W wyniku zapytań do treści Specyfikacji Warunków Zamówienia Zamawiający dokonał zmiany treści SWZ, dokonując:

- zmiany terminu składania ofert i wyznaczając nowy termin na dzień 21.04.2021r. do godziny 11:30,
- zmiany terminu otwarcia i wyznaczając nowy termin otwarcia na 21.04.2021 r. godzina 11:45,
- zmiany terminu związania z ofertą i wyznaczając nowy termin na 19.07.2021 r.
- wadium należy wnieść w terminie do dnia 21.04.2021 r. do godziny 11:30.

W związku ze zmianą Specyfikacji Warunków Zamówienia w dniu 12.04.2021 r. Zamawiający przekazał sprostowanie / ogłoszenie zmian do publikacji w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej, które zostało opublikowane w DUUE w dniu 16.04.2021 r., pod numerem 2021/S 074-189378. Zamawiający umieścił stosowną informację na stronie prowadzonego postępowania, spełniając tym samym treści art. 90 ust. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych 2019. Skan sprostowania / ogłoszenia o zmianie ogłoszenia zamian stanowi załącznik nr 26.

Specyfikacja Warunków Zamówienia:

Dokument SWZ, oznaczenie sprawy: ZP.271.1.6.2021.AJ zatwierdzony w dniu 12.03.2021 r. przez Kierownika Zamówień publicznych został udostępniony wraz z załącznikami na stronie prowadzonego postępowania w dniu zamieszczenia Ogłoszenia o zamówieniu na stronie internetowej prowadzonego postępowania, pod adresem: www.e-propublico.pl/Ogloszenia/DokumentyZamowienia?przetargId=0f09d437-ed51-4f4f-9b7d-41ecc8f86c58 Zamawiający tym samym zapewnił bezpłatny, pełny, bezpośredni i nieograniczony dostęp do Specyfikacji Warunków Zamówienia, stosownie do treści art. 133 ustawy Prawo zamówień publicznych 2019. Skan Specyfikacji Warunków Zamówienia stanowi załącznik nr 27.

Zakres informacji zawartych w SWZ jest zgodny z art. 134 ust. 1 i 2 ustawy Pzp 20219. Zamawiający jako kryteria oceny ofert przyjął cenę oraz okres utrzymania nasadzeń, co jest zgodne z art. 242 ust. 1 pkt 1 ustawy Prawo zamówień publicznych 2019. Zamawiający określił wagę, jaką przypisano każdemu z kryteriów wybranych do celów ustalenia oferty najkorzystniejszej, to jest:

- cena - waga 60%,
- okres utrzymania nasadzeń - waga 40%.

W celu zapewnienia odpowiedniego poziomu konkurencji, zgodnie z zapisami paragraf 9 ust. 1 pkt 2) Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23.12.2020 r. w sprawie *podmiotowych środków dowodowych oraz innych dokumentów lub oświadczeń, jakich może żądać zamawiający od wykonawcy* (Dziennik Ustaw 2020 r., poz. 2415), Zamawiający dopuścił środek dowodowy dotyczący wykazu usług, wykonanych nie wcześniej niż w okresie ostatnich 3 lat, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – w tym okresie, dotyczących co najmniej 2 usług w zakresie zagospodarowania terenów zielonych w przestrzeni miejskiej o wartości brutto min. 500 000, 00 zł dla każdej z nich oddzielnie.

W okresie składania ofert do Zamawiającego za pośrednictwem platformy: www.e-propublico.pl wpłynęły od wykonawców cztery zapytania dotyczące treści SWZ:

- w dniu 23.03.2021 r. jeden z Wykonawców zwrócił się do Zamawiającego z wnioskiem o wyjaśnienie treści Specyfikacji Warunków Zamówienia, Zamawiający udzielił wyjaśnień pismem z dnia 24.03.2021 r. Skan wniosku wraz wyjaśnieniami stanowi załącznik nr 28,
- w dniu 26.03.2021 r. jeden z Wykonawców zwrócił się do Zamawiającego z wnioskiem o wyjaśnienie treści Specyfikacji Warunków Zamówienia, Zamawiający udzielił wyjaśnień pismem z dnia 30.03.2021 r. Skan wniosku wraz z wyjaśnieniami stanowi załącznik nr 29,
- w dniu 30.03.2021 r. jeden z Wykonawców zwrócił się do Zamawiającego z wnioskiem o wyjaśnienie treści Specyfikacji Warunków Zamówienia, Zamawiający udzielił wyjaśnień pismem z dnia 06.04.2021 r. Skan wniosku wraz z wyjaśnieniami stanowi załącznik nr 30,
- w dniu 09.04.2021 r. jeden z Wykonawców zwrócił się do Zamawiającego z wnioskiem o wyjaśnienie treści Specyfikacji Warunków Zamówienia, Zamawiający udzielił wyjaśnień pismem z dnia 12.04.2021 r. Skan wniosku wraz z wyjaśnieniami stanowi załącznik nr 31.

Na zgłoszone przez Wykonawców zapytania do Specyfikacji Warunków Zamówienia Zamawiający odpowiedział zgodnie z wymogami i terminami wynikającymi z art. 135 ust. 2 ustawy Prawo zamówień publicznych 2019. Treść zapytań wraz z wyjaśnieniami Zamawiający udostępnił, bez ujawniania źródła zapytań, na stronie internetowej prowadzonego postępowania i przekazał w formie e-korespondencji za pośrednictwem platformy: www.e-propublico.pl wszystkim Wykonawcą.

W przypadku wyjaśnień z dnia 09.04.2021 r. Zamawiający działając na podstawie art. 137 ust. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych 2019 dokonał modyfikacji treści Specyfikacji Warunków Zamówienia w zakresie treści paragrafu 14 projektu umowy stanowiącego załącznik nr 10 do Specyfikacji Warunków Zamówienia – Projektowane postanowienia umowy oraz w zakresie zmiany :

- a) terminu składania ofert: z 19.04.2021r. godzina 11:30 na 21.04.2021r. godzina 11:30
- b) terminu otwarcia ofert: z 19.04.2021r. godzina 11:45 na 21.04.2021r. godzina 11:45
- c) terminu związania ofertą: z 17.07.2021r. na 19.07.2021r.

Wniesienie wadium w terminie do dnia 21.04.2021 r. do godzina 11:30.

Adekwatnie do dokonanych modyfikacji treści Specyfikacji Warunków Zamówienia, działając na podstawie art. 137 ust. 1, ust. 4, ust. 6 w zw. z art. 90 ust. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych 2019. Zamawiający w dniu 12.04.2021 r. przekazał sprostowanie/ogłoszenie zmian do publikacji w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej, które zostało opublikowane w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej w dniu 16.04.2021 r. pod numerem 2021/S 074-189378. Zgodnie z art. 137 ust. 2 ustawy Prawo zamówień publicznych 2019, stanowisko Zamawiającego zostało przekazane do wszystkich Wykonawców biorących udział w postępowaniu poprzez umieszczenie wyjaśnień na stronie internetowej prowadzonego postępowania: www.e-propublico.pl.

Otwarcie, ocena i wybór oferty

Bezpośrednio przed otwarciem ofert Zamawiający na stronie prowadzonego postępowania w dniu 21.04.2021 r., o godz. 11:30 podał kwotę jaką zamierza przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia w wysokości 4 494 326,00 zł (brutto), spełniając tym samym treści art. 222 ust. 4 ustawy Pzp2019.

Otwarcie ofert odbyło się 21.04.2021 r. o godzina 11:45 w siedzibie Zamawiającego za pośrednictwem platformy: <https://e-propublico.pl>., poprzez odszyfrowanie i otwarcie ofert. Do terminu składania ofert wpłynęły oferty wymienione w poniższej tabeli.

Tabela nr 8. Zestawienie złożonych ofert do postępowania nr ZP.271.1.6.2021.AJ

| NR OFERTY | WYKONAWCA | CENA OFERTOWA BRUTTO (W ZŁ) | OKRES UTRZYMANIA NASADZEŃ | TERMIN REALIZACJI |
|-----------|-----------|-----------------------------|---------------------------|-------------------|
| | | | | |

| | | | | |
|----|--|------------------|-------|--|
| 1. | Konsorcjum firm: Firma Handlowo-Uslugowa BOROWSKI Wojciech Borowski, ul. Bystrzycka 19a, 58-100 Świdnica oraz Szymon Borowski, ul. Św. Huberta 34, Wilkszyn 55-330 Miękinia | 7 531 705,86 zł, | 5 lat | 180 dni kalendarzowych licząc od daty zawarcia umowy |
| 2. | PALMETT Sp. z o.o. Sp. K. ul. F. Groëra 10B 03-341 Warszawa | 7 980 335,69 zł, | 5 lat | 180 dni kalendarzowych licząc od daty zawarcia umowy |
| 3. | SORTED Sp. z o.o. ul. Wschodnia 27B, Chyliczki, 05-500 Piaseczno | 3 136 968,00 zł, | 5 lat | 180 dni kalendarzowych licząc od daty zawarcia umowy |
| 4. | PARK-M Poland Sp. z o.o. ul. Piaski 12, 33-340 Stary Sącz | 4 262 950,93 zł, | 5 lat | 180 dni kalendarzowych licząc od daty zawarcia umowy |
| 5. | FIORI Sp. z o.o. ul. Gliwicka 213, 42-603 Tarnowskie Góry | 3 727 000,00 zł, | 5 lat | 180 dni kalendarzowych licząc od daty zawarcia umowy |

Źródło danych: Dokumentacja procedury zamówienia Urzędu Miasta Kędzierzyn Koźle.

Zgodnie z art. 63 ust. 2 ustawy Prawo zamówień publicznych 2019 wyżej wymienione oferty złożone zostały z zachowaniem formy elektronicznej. Wykonawcy złożyli oferty za pośrednictwem platformy: www.e-propublico.pl. Badanie ofert (plików) w zakresie integralności danych wskazało, że podpisane dane nie zostały zmodyfikowane od czasu ich elektronicznego uwierzytelnienia. Wraz z ofertami wykonawcy złożyli oświadczenia o niepodleganiu wykluczeniu, spełnianiu warunków udziału w postępowaniu, w zakresie wskazanym przez zamawiającego, stosownie do przepisów określonych w art. 125 ust. 1 i art. 273 ust. 2 ustawy Prawo zamówień publicznych 2019. Skan ofert stanowią załączniki nr 32 – 36.

Zamawiający przeprowadził weryfikację poprawności podpisów elektronicznych dokumentacji wchodzącej w skład wszystkich złożonych ofert na etapie ich oceny. Dowodem przeprowadzonej weryfikacji są *Raporty weryfikacji podpisu*.

Osoby wykonujące czynności w przedmiotowym postępowaniu o udzielenie zamówienia: kierownik Zamawiającego, członkowie komisji przetargowej złożyły oświadczenia składane na podstawie art. 56 ust. 4 w zw. z art. 56 ust. 1 i 2 ustawy Prawo zamówień publicznych 2019 (konflikt interesów). Skan oświadczeń stanowi załącznik nr 37.

Weryfikacja powiązań pomiędzy osobami ze strony Zamawiającego, a Wykonawcą nastąpiła w aplikacji SKANER na stronie www.skaner.gov.pl. Aplikacja zapewnia dostęp do informacji pochodzących z

różnych baz, w tym rejestrów publicznych, na temat konkretnych podmiotów i osób oraz ich powiązań osobowych i kapitałowych.

Zamawiający niezwłocznie po otwarciu ofert, tj. w dniu 21.04.2021 r. udostępnił informacje o złożonych ofertach, o których mowa w art. 222 ust. 5 ustawy Prawo zamówień publicznych 2019 r. na stronie prowadzonego postępowania i przekazał w formie e-korespondencji za pośrednictwem platformy: www.e-propublico.pl Wykonawcą biorącym udział w niniejszym postępowaniu. Skan informacji z otwarcia stanowi załącznik nr 38.

Zamawiający w dniu 27.04.2021 r., o godzinie 11:10 poprzez platformę e-Zamówienia zgodnie z zapisami art. 81 ust. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych 2019. przekazał prezesowi Urzędu Zamówień Publicznych informację o złożonych ofertach, tj. nie później niż w terminie 7 dni od dnia otwarcia ofert.

W związku z tym, że cena oferty Wykonawcy SORTED Sp. z o.o. była o 30% niższa zarówno od kwoty przeznaczonej na realizację zamówienia, jak i średniej arytmetycznej cen wszystkich złożonych ofert niepodlegających odrzuceniu, Zamawiający wezwał Wykonawcę SORTED Sp. z o.o. w dniu 28.04.2021 r. do złożenia wyjaśnień dotyczących elementów oferty mających wpływ na wysokość ceny. Skan wezwania stanowi załącznik nr 39. W odpowiedzi na przedmiotowe wezwanie Wykonawca SORTED Sp. z o.o. złożył w dniu 05.05.2021 r. wyjaśnienia wraz z załącznikiem - kosztorysem z zestawieniem cen realizacji poszczególnych elementów przedmiotu zamówienia. Skan wyjaśnień stanowi załącznik nr 40.

Zamawiający pismem z dnia 14.05.2021 r. ponownie wezwał Wykonawcę do złożenia wyjaśnień, wyraźnie wskazując błędy i nieścisłości w złożonych wyjaśnieniach, obszar i zakres informacji, które powinny być przez Wykonawcę doprecyzowane oraz wykazane (udowodnione). Zamawiający wskazał, że Wykonawca SORTED Sp. z o.o. w swoich wyjaśnieniach z 05.05.2021 r. przedstawił m.in. sposób wyliczenia ceny ofertowej w oparciu o kalkulację i wyliczenia wartości poszczególnych elementów określonych w kosztorysie. Zamawiający zwrócił się o doprecyzowanie zagadnień mających wpływ na prawidłową realizację zamówienia. Skan wezwania stanowi załącznik nr 41.

W odpowiedzi pismem z dnia 19.05.2021 r. Wykonawca, powołując orzecznictwo Krajowej Izby Odwoławczej stwierdził, że jeżeli cena ma charakter ryczałtowy, to Zamawiający nie jest uprawniony do badania cen jednostkowych, składających się na wynagrodzenie ryczałtowe, a jednostkowe zniżenie cen na poszczególne elementy wynagrodzenia nie przesądza o tym, że cena jest rażąco niska. Skan wyjaśnień stanowi załącznik nr 42.

Zamawiający w dniu 25.05.2021 r. stosownie do wymogu określonego w art. 126 ust. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych 2019 wezwał (za pomocą środków komunikacji elektronicznej, to jest strony prowadzonego postępowania) najkorzystniejszego Wykonawcę, do złożenia do dnia 07.06.2021 r. podmiotowych środków dowodowych, to jest: wykazu usług wraz z dowodami, wykazu osób zgodnie ze wzorami stanowiącymi załącznik nr 7 i 8 do Specyfikacji Warunków Zamówienia) oraz w celu potwierdzenia braku podstaw wykluczenia:

- informacji z Krajowego Rejestru Karnego (art. 108 ust. 1 pkt 1,2 i 4 ustawy Prawo zamówień publicznych 2019),
- oświadczenia wykonawcy w zakresie art. 108 ust. 1 pkt 5 ustawy Prawo zamówień publicznych 2019, o braku przynależności do tej samej grupy kapitałowej,
- zaświadczenia właściwego naczelnika urzędu skarbowego potwierdzającego, że wykonawca nie zalega z opłacaniem podatków i opłat, w zakresie art. 109 ust. 1 pkt. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych 2019,

- zaświadczenia albo innego dokumentu właściwej terytorialnej jednostki organizacyjnej Zakładu Ubezpieczeń Społecznych lub właściwego oddziału regionalnego lub właściwej placówki terenowej Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego,
- odpisu lub informacji z Krajowego Rejestru Sądowego lub z Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej w zakresie art. 109 ust. 1 pkt 4 ustawy Prawo zamówień publicznych 20219,
- oświadczenia wykonawcy o aktualności informacji zawartych w oświadczeniu o którym mowa w art. 125 ust. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych 20219. Skan wezwania stanowi załączniki nr 43. W wyznaczonym terminie, to jest w dniu 31.05.2021 r. Wykonawca przesłał uzupełnienie podmiotowych środków dowodowych. Skan uzupełnienia środków dowodowych stanowi załączniki nr 44.

Zamawiający w dniu 07.06.2021 r., na podstawie art. 224 ust. ustawy Prawo zamówień publicznych 2019 wezwał o doprecyzowanie wcześniej udzielonych wyjaśnień dot. skalkulowania kosztów zatrudnionego personelu oraz wskazania jakie rozwiązania przyjął Wykonawca w zakresie oddelegowania pracowników na teren powiatu kędzierzyńsko-kozielskiego w okresie do 2026 r., wyznaczając termin złożenia wyjaśnień do dnia 09.06.2021 r. Skan wezwania stanowi załączniki nr 45. W wyznaczonym terminie Wykonawca złożył wyjaśnienia za pomocą strony prowadzonego postępowania. Skan wyjaśnień stanowi załącznik nr 46.

Zamawiający w dniu 14.06.2021 r., na podstawie art. 128 ust. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych 20219 wezwał firmę SORTED sp. z o.o. do uzupełnienia podmiotowych środków dowodowych w celu potwierdzenia braku podstaw wykluczenia w zakresie informacji z Krajowego Rejestru Karnego (art. 108 ust.1 pkt 1,2 i 4 ustawy Prawo zamówień publicznych Pzp2019) oraz zaświadczenia z ZUS. Skan wezwania stanowi załączniki nr 47. W wyznaczonym terminie, tj. w dniu 15.06.2021 r. Wykonawca złożył wyjaśnienie. Skan wyjaśnienia stanowi załączniki nr 48.

W procesie badania oferta firmy FIORI Sp. z o.o. została odrzucona na podstawie art. 226 ust. 1 pkt 14) ustawy Prawo zamówień publicznych 2019, tj. Zamawiający odrzuca ofertę, jeżeli Wykonawca nie wniósł wadium lub wniósł w sposób nieprawidłowy. Zgodnie z pkt 14 Specyfikacją Warunków Zamówienia oraz treścią ogłoszenia o zamówieniu ofertę należało zabezpieczyć wadium w wysokości 50.000,00 zł do dnia 21.04.2021 r. do godziny 11:30 ważnym do upływu terminu związania z ofertą to jest do 19.07.2021 r. Wykonawca wniósł wadium w formie ubezpieczeniowej zapłaty wadium Nr 02GG35/0619/21/0011 w wymaganej kwocie ważnej tylko do dnia 17.07.2021 r.

Jako najkorzystniejsza wybrana została oferta złożona przez SORTED Sp. z o.o., która w ocenie Zamawiającego otrzymała najwyższą punktację. Informację o wyborze najkorzystniejszej oferty Zamawiający zamieścił w dniu 16.06.2021 r. na stronie prowadzonego postępowania oraz przekazał w formie e-korespondencji za pośrednictwem platformy: www.e-propublico.pl. Wykonawcą. Skan informacji o wyborze najkorzystniejszej oferty stanowi załącznik nr 49.

Tabela nr 9. Zestawienie wyników oceny ofert.

| WYKONAWCA | CENA OFERTOWA BRUTTO (W Zł) /PUNKTACJA/ | OKRES UTRZYMANIA NASADZEŃ /PUNKTACJA/ | WYNIK OCENY OFERT (ŁĄCZNA LICZBA PUNKTÓW) |
|------------------|---|--|--|
| Konsorcjum firm: | 7 531 705,86 zł, w tym wartość wykonania nasadzeń: | 5 lat | 64,99 pkt |

| | | | |
|--|--|-------------------------|-------------------------|
| Firma Handlowo-Usługowa BOROWSKI Wojciech Borowski, ul. Bystrzycka 19a, 58-100 Świdnica oraz Szymon Borowski ul. Św. Huberta 34, Wilkszyn 55- 330 Miękinia | 6 276 421,55 zł; wartość utrzymania nasadzeń zieleni w okresie 5 lat: 1 255 284,31 zł /24,99 pkt/ | /40,00 pkt/ | |
| PALMETT Sp. z o.o. Sp. K. ul. F. Groëra 10B, 03-341 Warszawa | 7 980 335,69 zł, w tym wartość wykonania nasadzeń: 7 182 302,12 zł; wartość utrzymania nasadzeń zieleni w okresie 5 lat: 798 033,57 zł /23,59 pkt/ | 5 lat /40,00 pkt/ | 63,59 pkt |
| SORTED Sp. z o.o. ul. Wschodnia 27B Chyliczki 05- 500 Piaseczno | 3 136 968,00 zł, w tym wartość wykonania nasadzeń: 2 822 968,00 zł; wartość utrzymania nasadzeń zieleni w okresie 5 lat: 314 000,00 zł /60,00 pkt/ | 5 lat /40,00 pkt/ | 100,00 pkt |
| PARK-M Poland Sp. z o.o. ul. Piaski 12, 33-340 Stary Sącz | 4 262 950,93 zł, w tym wartość wykonania nasadzeń: 3 636 549,23 zł; wartość utrzymania nasadzeń zieleni w okresie 5 lat: 626 401,70 zł /44,15 pkt/ | 5 lat /40,00 pkt/ | 84,15 pkt |
| FIORI Sp. z o.o. ul. Gliwicka 213, 42-603 Tarnowskie Góry | 3 727 000,00 zł, w tym wartość wykonania nasadzeń: 3 354 250,00 zł; wartość utrzymania nasadzeń zieleni w okresie 5 lat: 372 750,00 zł | 5 lat | oferta odrzucon a |

Źródło danych: Dokumentacja procedury zamówienia Urzędu Miasta Kędzierzyn Koźle.

W piśmie z dnia 28.06.2021 r. do Prezesa Krajowej Izby Odwoławczej wpłynęło odwołanie Wykonawcy Park-M Poland Sp. z o.o., który zarzucił Zamawiającemu brak odrzucenia oferty wykonawcy SORTED sp. z o.o. jako oferty zawierającej rażąco niską cenę. Skan odwołania stanowi załącznik nr 50. Odwołujący wskazał czynności i zaniechania, do których Zamawiający był zobowiązany w świetle ustawy Pzp2019, tj.:

- brak odrzucenia oferty wykonawcy SORTED Sp. z o.o. jako oferty zawierającej rażąco niską cenę (art. art. 226 ust. 1 pkt 8 ustawy Prawo zamówień publicznych 2019),
- wybór jako najkorzystniejszej oferty wykonawcy SORTED Sp. z o.o., którego oferta podlegała odrzuceniu,
- naruszenie zasad zachowania uczciwej konkurencji i równego traktowania Wykonawców (art. 16 pkt 1 ustawy Prawo zamówień publicznych 2019),
- zaniechanie wyboru oferty Odwołującej się jako oferty najkorzystniejszej spośród ofert nie podlegających odrzuceniu (art. 239 ust. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych 2019).

Pismem z dnia 01.07.2021 r. firma Sorted sp. z o.o. zgłosiła chęć przystąpienia do postępowania odwoławczego po stronie Zamawiającego.

W związku z wniesieniem odwołania Zamawiający pismem z dnia 06.07.2021 r. otrzymał zapytania dotyczące przedmiotowego postępowania skierowane przez Krajową Izbę Odwoławczą, na które

udzielił odpowiedzi pismem z dnia 07.07.2021 r. W dniu 08.07.2021 r. Zamawiający skierował odpowiedź na odwołanie do prezesa Krajowej Izby Odwoławczej, w której wnosił min. o oddalenie odwołania oraz odniósł się do przesłanek wyboru firmy Sorted Sp. z o.o. w przedmiotowy postępowaniu.

W wyniku przeprowadzenia procedury odwoławczej wyrokiem Krajowej Izby Odwoławczej, sygn. akt: KIO 1937/21 z dnia 30.07.2021 r. nakazano Zamawiającemu unieważnić czynność wyboru jako oferty najkorzystniejszej oferty złożonej przez Wykonawcę Sorted Sp. z o.o. z siedzibą w Chyliczkach; odrzucić ofertę Wykonawcy Sorted Sp. z o.o. z siedzibą w Chyliczkach na podstawie art. 224 ust. 2 w zw. z art. 224 ust. 6 ustawy Prawo zamówień publicznych 2019 oraz powtórzyć czynność badania i oceny ofert. Skan wyroku stanowi załącznik nr 51.

W ponownie badanym postępowaniu Zamawiający dokonał wyboru najkorzystniejszej oferty w dniu 16.06.2021 r., w terminie związania ofertą, który upływał dnia 19 lipca 2021 r., w związku z czym w przedmiotowym postępowaniu Zamawiający nie wzywał Wykonawców do przedłużenia terminu związania ofertą. Z uwagi na wyrok Krajowej Izby odwoławczej z dnia 30.07.2021 r., który został opublikowany po upływie terminu związania z ofertą, Zamawiający skorzystał z dyspozycji art. 252 ust. 2 ustawy Prawo zamówień publicznych 2019 i zwrócił się w dniu 02.08.2021 r. do Wykonawcy Park-M Poland Sp. z o.o., którego oferta otrzymała najwyższą ocenę, po uwzględnieniu wyroku Krajowej Izby Odwoławczej – o wyrażenie zgody na wybór jego oferty po upływie terminu związania ofertą. Skan pisma stanowi załącznik nr 52. Pismem z dnia 03.08.2021 r. Park-M Poland Sp. z o.o. wyraził zgodę na wybór jej oferty po terminie związania z ofertą. Skan wyrażenia zgody stanowi załącznik nr 53.

Po dokonaniu ponownej oceny ofert, która nastąpiła w wyniku rozstrzygnięcia odwołania oraz wyroku ogłoszonego 30.07.2021r. sygn. akt. Krajowej Izby Odwoławczej 1937/21, jako najkorzystniejsza wybrana została oferta złożona przez PARK-M Poland Sp. z o.o., która w ocenie Zamawiającego otrzymała najwyższą punktację. W dniu 27.08.2021 r. Zamawiający działając na podstawie art. 253 ust. 1 ustawy Pzp2019 zamieścił na stronie prowadzonego postępowania i przekazał, w formie e-korespondencji za pośrednictwem platformy: www.e-propublico.pl., Wykonawcą informację o wyniku postępowania. Skan informacji stanowi załącznik nr 54.

Pismem z dnia 31.08.2021 Wykonawca - PARK-M Poland Sp. z o.o. złożył dokumenty wymagane przed podpisaniem umowy, to jest: harmonogram rzeczowo-finansowy oraz uprawnienia osób skierowanych do realizacji zadania.

Tabela nr 10. Zestawienie wyników ponownej oceny ofert.

| Wykonawca | Cena ofertowa brutto (w zł) /punktacja/ | Okres utrzymania nasadzeń /punktacja/ | Wynik oceny ofert (łącznie liczba punktów) |
|---|---|--|--|
| Konsorcjum firm: Firma Handlowo-Uslugowa BOROWSKI Wojciech Borowski, ul. Bystrzycka 19a, 58-100 Świdnica oraz Szymon Borowski ul. Św. Huberta 34, Wilkszyn 55-330 Miękinia | 7 531 705,86 zł, w tym wartość wykonania nasadzeń: 6 276 421,55 zł; wartość utrzymania nasadzeń zieleni w okresie 5 lat: 1 255 284,31 zł /33,96 pkt/ | 5 lat /40,00 pkt/ | 73,96 pkt |
| PALMETT Sp. z o.o. Sp. K. | 7 980 335,69 zł, | 5 lat | |

| | | | |
|---|---|----------------------|------------------|
| ul. F. Groëra 10B 03-341 Warszawa | w tym wartość wykonania nasadzeń: 7 182 302,12 zł; wartość utrzymania nasadzeń zieleni w okresie 5 lat: 798 033,57 zł /32,05 pkt/ | /40,00 pkt/ | 72,05 pkt |
| SORTED Sp. z o.o. ul. Wschodnia 27B Chyliczki 05-500 Piaseczno | 3 136 968,00 zł, w tym wartość wykonania nasadzeń: 2 822 968,00 zł; wartość utrzymania nasadzeń zieleni w okresie 5 lat: 314 000,00 zł | 5 lat | oferta odrzucona |
| PARK-M Poland Sp. z o.o. ul. Piaski 12 33-340 Stary Sącz | 4 262 950,93 zł, w tym wartość wykonania nasadzeń: 3 636 549,23 zł; wartość utrzymania nasadzeń zieleni w okresie 5 lat: 626 401,70 zł /60,00 pkt/ | 5 lat /40,00 pkt/ | 100,00 pkt |
| FIORI Sp. z o.o. ul. Gliwicka 213 42-603 Tarnowskie Góry | 3 727 000,00 zł, w tym wartość wykonania nasadzeń: 3 354 250,00 zł; wartość utrzymania nasadzeń zieleni w okresie 5 lat: 372 750,00 zł | 5 lat | oferta odrzucona |

Źródło danych: Dokumentacja procedury zamówienia Urzędu Miasta Kędzierzyn Koźle.

Udzielenie zamówienia i realizacja umowy:

Zgodnie z art. 254 pkt 1 ustawy Prawo zamówień publicznych 2019 postępowanie zakończyło się zawarciem w dniu 09.09.2021 r. umowy nr 272.1.6.2021 z wykonawcą, którego oferta została wybrana jako najkorzystniejsza. Termin zawarcia umowy zgodny jest z terminem określonym w art. 308 ust. 2 ustawy Pzp2019 r. Pzp. Umowa ze strony Zamawiającego została podpisana przez Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle, Zastępcę Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle. Skan umowy stanowi załącznik nr 55.

Wykonawca wniósł zabezpieczenie należytego wykonania umowy w prawidłowej wysokości i formie, tj. w wysokości 5 % ceny całkowitej podanej w ofercie, to jest 213 147,55 zł w okresie od dnia 09.09.2021 do dnia 07.04.2027 r. W dniu 08.09.2021 r. wykonawca przedłożył Gwarancję ubezpieczeniową należytego wykonania kontraktu Nr 998056162977, wystawioną przez UNIQA Towarzystwo Ubezpieczeń S.A.

W dniu 21.09.2021 r. w DUUE zostało opublikowane ogłoszenie o udzieleniu zamówienia pod nr 2021/BZP 00346171, tj. stosownie do wymogu określonego w art. 265 ust. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych 2019. Skan ogłoszenia stanowi załącznik nr 56.

Zgodnie z treścią art. 71 ust. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych 2019 Zamawiający sporządził pisemny protokół postępowania o udzielenie zamówienia (oznaczenie sprawy ZP.271.6.2021.AJ), który został zatwierdzony w dniu 20.09.2021 r. przez osobę upoważnioną, tj. przez Zastępcę Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle do spraw Gospodarki Przestrzennej i Inwestycyjno-Remontowej.

Zakres informacji zawartych w protokole zgodny jest z art. 72 ust. 1 ustawy Pzp2019. Zgodnie z art. 73 ustawy Pzp2019 dokumenty dotyczące przedmiotowego postępowania stanowią załączniki do protokołu. Skan protokołu postępowania stanowi załącznik nr 57.

W okresie realizacji przedmiotu zamówienia Zamawiający zawarł z Wykonawcą następujące aneksy zmieniające umowę:

- Aneks nr 1 do umowy nr 272.1.6.2021 z dnia 09.09.2021 r., zawarty w dniu 16.11.2021 r., dotyczący wydłużenia terminu wykonania nasadzeń do dnia 30.06.2022 r. Scan aneksu stanowi załącznik nr 58.

Pismem z dnia 15.10.2021 r. Wykonawca zawniósł o wydłużenie terminu wykonania nasadzeń do dnia 31.07.2022 r. Skan wniosku stanowi załącznik nr 59. Prośbę swą umotywił długim okresem czasu pomiędzy publikacją ogłoszenia o przedmiotowym zamówieniu, a terminem zawarcia Umowy o jego realizację. Ogłoszenie zostało opublikowane w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej z dnia 17.03.2021 r., zaś samo postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego zostało ukończone podpisaniem umowy o jego realizację dopiero w dniu 09.09.2021 r. Okoliczność ta spowodowana była kilkukrotnym wzywaniem jednego z Wykonawców do wyjaśnień w zakresie rażąco niskiej ceny, odrzuceniem oferty innego Wykonawcy, a także przeprowadzeniem postępowania odwoławczego przed Krajową Izbą Odwoławczą, w ślad za czym Zamawiający powtarzał czynność oceny i wyboru oferty najkorzystniejszej. W związku z powyższym termin realizacji przedmiotu umowy w znacznie mierze przypadał by na sezon zimy 2021 /2022 , podczas gdy w takim czasie w myśli zasad sztuki ogrodniczej nie zaleca się wykonywania nasadzeń zieleni. Zamawiający wyraził zgodę na zmianę terminu realizacji zadania. W dniu 16.11.2021 r., działając na podstawie art. 455 ust. 1 pkt. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych 2019 w zw. z paragrafem 14 ust. 2 pkt. 1 umowy, zawarto aneks nr 1 do umowy, w którym dokonano zmiany terminu realizacji na dzień 30.06.2022 r. Aneks został podpisany przez Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle i Zastępcę Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle, przy kontrasygnacie Głównego księgowego.

- Aneks nr 2 do umowy nr 272.1.6.2021 z dnia 09.09.2021 r., zawarty w dniu 05.04.2022 r., dotyczący wprowadzenia zamienników odmian części zaprojektowanych różaneczników. Scan aneksu stanowi załącznik nr 60.

Pismem z dnia 04.01.2022 r. Wykonawca zawniósł o możliwość wprowadzenia zamienników odmian części zaprojektowanych różaneczników. Skan wniosku stanowi załącznik nr 61. Wniosek swój motywił tym, że pomimo dochowania należytej staranności w celu pozyskania przeznaczonego o posadzenia materiału roślinnego zaprojektowane pierwotnie różaneczniki w części okazały się niemożliwe do zdobycia w wymaganych odmianach, parametrach oraz ilościach. Zaproponowane zamienniki roślin to również różaneczniki, dobrane tak, aby nie odbiegały od pierwotnie zaprojektowanych odmian. Do wniosku Wykonawca dołączył kosztorys indywidualny – zamiana odmian roślin. Zgodnie z treścią paragraf 14 ust. 2 pkt. 3 umowy z Wykonawcą dopuszcza się możliwość zmiany umowy w zakresie zmiany odmian roślin przeznaczonych do nasadzeń. Wykonawca uzyskał zgodę na proponowaną przez siebie zamianę od projektanta i inwestora oraz akceptację Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków w Opolu. Działając na podstawie art. 455 ust. 1 pkt. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych 2019 w związku z paragrafem 14 ust. 2 pkt. 3 umowy, zawarto aneks nr 2 do umowy, który został podpisany przez Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle.

- Aneks nr 3 do umowy nr 272.1.6.2021 z dnia 09.09.2021 r., zawarty w dniu 14.06.2022 r. Skan aneksu nr 3 stanowi załącznik nr 62.

Wykonawca dnia 21.03.2022 r. zwrócił się z wnioskiem o możliwość wprowadzenia zamienników roślin, poprzez zwiększenie ilości zaprojektowanych już gatunków, w zamian za bez czarny „Laciniata” w ilości 148 szt. oraz kalinę koralową „Xanthocarpum” w ilości 13 szt. Prośbę swą motywił brakiem

na rynku pierwotnie zaprojektowanych rośliny w parametrach określonych w umowie i dokumentacji wykonawczej. Skan wniosku stanowi załącznik nr 63. Zaproponowane zamiennik roślin zostały dobrane tak, aby nie odbiegały w znacznej mierze od pierwotnie zaprojektowanych. Umowa w treści paragraf 14, ust. 2 pkt. 3 dopuszcza możliwość zmiany odmian roślin przeznaczonych do nasadzenia.

Wykonawca uzyskał zgodę na proponowaną przez siebie zmianę od projektanta, a po złożeniu u Zamawiającego pisemnego wniosku z dnia 21.03.2022 r. i korekty z dnia 31.05.2022 r. (skan korekty wniosku stanowi załącznik nr 64), wraz kosztorysem indywidualny – zamiana odmian roślin uzyskał również stosowną akceptację Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków w Opolu. W protokole konieczności z dnia 16.05.2022 r., stwierdzono zasadność i niezbędność proponowanej zmiany. Działając na podstawie art. 455 ust. 1 pkt. 1 ustawy Pzp2019 w zw. z paragrafem 14 ust. 2 pkt. 3 umowy, zawarto aneks nr 3 do umowy, który został podpisany Prezydenta Miasta Kędzierzyn-Koźle, przy kontrasygnacie Głównego księgowego.

Realizacja Umowy nr 272.1.6.2021 z dnia 09.09.2021 r., została udokumentowana: protokołami technicznymi odbioru materiału szkółkarskiego w terminie 02.11.2021 r. do 29.06.2022 r. oraz protokołem odbioru częściowego umowy dot. wykonania nasadzeń z dnia 15.07.2022 r. - wartość robót odebranych 3 636 549,23 PLN /brutto/. Komisja uznała wykonane roboty za zgodne z warunkami umowy, aneksów i zgromadzoną dokumentacją. Prace zostały odebrane bez wad z jednoczesnym rozpoczęciem realizacji przez wykonawcę drugiej części umowy, to jest 5 letniego okresu utrzymania nasadzeń. Skan protokołu częściowego stanowi załącznik nr 65.

Realizacja umowy obejmuje utrzymanie nasadzeń:

- w roku 2023 r.: 125 280,34 zł /brutto/,
- w roku 2024 r.: 125 280,34 zł /brutto/,
- w roku 2025 r.: 125 280,34 zł /brutto/,
- w roku 2026 r.: 125 280,34 zł /brutto/,
- w roku 2027 r.: 125 280,34 zł /brutto/.

STWIERDZONE NIEPRAWIDŁOWOŚCI:

W ramach przedmiotowej kontroli Zespół kontrolujący nie stwierdził nieprawidłowości, w przeprowadzonych postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego.

ZALECENIA I REKOMENDACJE (w zakresie pzp)

Zespół kontrolujący nie stwierdził błędów, nieprawidłowości w zakresie przeprowadzonych postępowań o udzielanie zamówień publicznych, w związku z czym odstąpiono od formułowania zaleceń i rekomendacji.

PODPISY ZA ZESPÓŁ KONTROLUJĄCY

Opole, 20.12.2023 r.

Iwona Dolna

Radosław Wawrzyniak

Aleksandra Chlewicka

Zaakceptował:

Beata Roman – z upoważnienia Marszałka Województwa Opolskiego