

UCHWAŁA NR /2020
Sejmiku Województwa Opolskiego
z dnia 2020 r.

w sprawie przyjęcia „Programu ochrony powietrza dla województwa opolskiego”.

Na podstawie art. 18 pkt 1, pkt 20 i art. 89 ust. 1, ust. 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 512 z późn. zm.) w związku z art. 84, art. 91 ust. 3 oraz art. 92 ust. 1c ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1219) oraz z art. 6, art. 7 pkt 2 ustawy z dnia 13 czerwca 2019 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 1211 z późn. zm.), Sejmik Województwa Opolskiego uchwala, co następuje:

§ 1

Przyjmuje się „**Program ochrony powietrza dla województwa opolskiego**”, którego integralną część stanowi Plan działań krótkoterminowych. Treść programu, o którym mowa w zdaniu poprzedzającym, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Traci moc: uchwała nr XXXVII/403/2018 Sejmiku Województwa Opolskiego z dnia 30 stycznia 2018 r. w sprawie przyjęcia „Programu ochrony powietrza dla strefy opolskiej i miasta Opola ze względu na Przekroczenie poziomów dopuszczalnych pyłu PM 10 i poziomu docelowego benzo(a)pirenu oraz poziomów dopuszczalnych pyłu PM 2,5, ozonu i benzenu dla strefy opolskiej”.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Opolskiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego.

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 84 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (dalej *ustawa POŚ*) – w celu doprowadzenia do przestrzegania standardów jakości środowiska w przypadkach wskazanych ustawą lub przepisami szczególnymi, w drodze aktu prawa miejscowego, tworzone są programy ochrony powietrza. Programy są publikowane w wojewódzkich dziennikach urzędowych. W myśl przepisów art. 91 ust. 1, art. 92 ust. 1 *ustawy POŚ* oraz art. 7 ustawy z dnia 13 czerwca 2019 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o zarządzaniu kryzysowym. Zgodnie z art. 91 ust. 1 *ustawy POŚ* w przypadku stref, w których w rocznej ocenie jakości powietrza stwierdzono przekroczenie standardów jakości powietrza, zarząd województwa ma obowiązek opracować projekt programu w terminie 12 miesięcy od dnia otrzymania wyników oceny poziomów substancji w powietrzu i klasyfikacji stref, określając w nim działania naprawcze. W myśl art. 92 ust. 1 *ustawy POŚ* w przypadku ryzyka wystąpienia w danej strefie przekroczenia poziomu alarmowego, informowania, dopuszczalnego lub docelowego substancji w powietrzu zarząd województwa, w terminie 12 miesięcy od dnia otrzymania informacji o tym ryzyku od Głównego Inspektora Ochrony Środowiska, opracowuje i przedstawia do zaopiniowania właściwym wójtom, burmistrzom lub prezydentom miast i starostom projekt uchwały w sprawie planu działań krótkoterminowych, w którym ustala się działania mające na celu:

- 1/ zmniejszenie ryzyka wystąpienia takich przekroczeń;
- 2/ ograniczenie skutków i czasu trwania zaistniałych przekroczeń.

Zgodnie z art. 91 ust. 3 *ustawy POŚ* sejmik województwa, w terminie 15 miesięcy od dnia otrzymania wyników oceny poziomów substancji w powietrzu i klasyfikacji stref, w których dokonuje się oceny jakości powietrza, określa, w drodze uchwały, program ochrony powietrza. Terminy związane z opracowaniem programów ochrony powietrza zostały określone w art. 7 ustawy o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o zarządzaniu kryzysowym. Ze względu na wprowadzony rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 20 marca 2020 r. w sprawie ogłoszenia na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu epidemii, terminy te zostały wydłużone. Zgodnie z art. 57 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw:

- 3/ zarząd województwa opracowuje i przedstawia do zaopiniowania projekt uchwały w sprawie programu ochrony powietrza w terminie do dnia 30 czerwca 2020 r.;
- 4/ sejmik województwa uchwała program ochrony powietrza w terminie **do dnia 30 września 2020 r.**;
- 5/ zarząd województwa przekazuje informację o uchwaleniu programu ochrony powietrza w terminie do dnia 15 października 2020 r.

Powyższe przepisy mają na celu przyspieszenie procesu wyeliminowania zagrożeń związanych z występowaniem ponadnormatywnych stężeń niektórych zanieczyszczeń powietrza na większości obszaru Polski oraz wykonanie ogłoszonego w dniu 22 lutego 2018 r. wyroku Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej (TSUE) w sprawie skargi C-336/16 Komisji Europejskiej (KE) przeciwko Rzeczypospolitej Polskiej dotyczącej niespełnienia wymogów określonych w art. 13 oraz art. 23 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/50/WE z dnia 21 maja 2008 r. w sprawie jakości powietrza i czystszej powietrza dla Europy (dyrektywa 2008/50/WE).

Niniejszą uchwałą przyjmuje się „*Program ochrony powietrza dla województwa opolskiego*”. Dokument został oparty na analizach dla roku bazowego 2018. Wdrażanie działań zaplanowane zostało do 2026 roku w celu osiągnięcia poziomów dopuszczalnych pyłu zawieszanego PM10 i pyłu zawieszanego PM2,5 oraz celu osiągnięcia poziomu docelowego benzo(a)pirenu.

W świetle realizacji wyroku Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej oraz wprowadzonych zmian prawnych, przygotowany został nowy „Program ochrony powietrza dla województwa opolskiego” w oparciu o ocenę jakości powietrza za rok 2018. Jego zakres został określony w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2019 r. w sprawie programów ochrony powietrza oraz planów działań krótkoterminowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1159). Wykonawcą opracowania, wyłonionym w trybie przetargu nieograniczonego jest firma ATMOTERM S.A. z siedzibą w Opolu.

Ocena poziomów substancji w powietrzu w danej strefie oraz klasyfikacja stref wykonywana jest przez Głównego Inspektora Ochrony Środowiska na podstawie art. 89 ustawy POŚ. Wyniki dokonanej przez Regionalny Wydział Monitoringu Środowiska w Opolu oceny za rok 2018 wykazały przekroczenia poziomów dopuszczalnych oraz poziomów docelowych zanieczyszczeń we wszystkich strefach w województwie opolskim:

- 6/ strefa miasto Opole – pył zawieszony PM10, benzo(a)piren;
- 7/ strefa opolska – pył zawieszony PM10, pył zawieszony pył PM2,5, benzo(a)piren.

Na terenie stref województwa opolskiego, podobnie jak w poprzednich latach, w roku 2018 wystąpiły przekroczenia poziomu dopuszczalnego pyłu zawieszonego PM10, pyłu zawieszonego PM2,5 (tylko w strefie opolskiej) i poziomu docelowego benzo(a)pirenu. Mimo, iż na przestrzeni ostatnich lat dostrzegalna jest poprawa jakości powietrza, w dalszym ciągu przekraczane są zarówno roczne, jak i dobowe poziomy dopuszczalne stężeń zanieczyszczeń. Znaczące przekroczenia notowane są w szczególności w przypadku benzo(a)pirenu (poziom docelowy – 1 ng/m³). Zgodnie z „Roczną oceną jakości powietrza w województwie opolskim. Raport wojewódzki za rok 2018” w zakresie benzenu zarówno strefa miasto Opole, jak i strefa opolska zostały zakwalifikowane do klasy A. Poziom stężeń benzenu nie przekroczył poziomu dopuszczalnego i nie jest wymagane opracowanie programu ochrony powietrza. W przypadku ozonu istnieją dwa różne kryteria klasyfikacji stref pod kątem ochrony zdrowia: poziom docelowy i poziom celu długoterminowego. W przypadku poziomu docelowego obie strefy województwa zostały zakwalifikowane do strefy A, natomiast w przypadku celu długoterminowego do klasy D2. Poziom stężeń ozonu nie przekroczył poziomu docelowego i nie jest wymagane opracowanie programu ochrony powietrza, natomiast należy dążyć do osiągnięcia poziomu celu długoterminowego do roku 2020. Stężenie średnioroczne tej substancji zmierzone na stacjach pomiarowych w 2018 roku wyniosło od 2,9 do 9,9 ng/m³. Podobnie mimo, iż w ostatnich latach dostrzega się spadek liczby dni z przekroczeniem poziomów dopuszczalnego, informowania oraz alarmowego, w 2018 roku najwięcej dni ze stężeniem dobowym pyłu zawieszonego PM10 powyżej 50 µg/m³ zanotowano na stacji Dzieszowice, przy ul. Piastów 6 – 82 dni.

Priorytetowym działaniem w obszarze ochrony powietrza jest obecnie likwidacja źródeł ogrzewania o największej emisji szkodliwych substancji. W ramach przygotowania niniejszego „Programu ochrony powietrza dla województwa opolskiego” dokonano analizy możliwych do wprowadzenia wariantów działań. Zostały one przeanalizowane dla całego województwa opolskiego w celu określenia optymalnych ekologicznie i ekonomicznie rozwiązań.

Realizacja wskazanych działań naprawczych wiąże się z poniesieniem wysokich kosztów finansowych. Koszt realizacji działania polegającego na ograniczeniu emisji z instalacji o małej mocy do 1 MW, w których następuje spalanie paliw stałych szacuje się na ok. 54,7 mln zł w strefie miasto Opole oraz ok. 1 029 mln zł w strefie opolskiej. Znacząca ich część powinna zostać sfinansowana bądź dofinansowana z dostępnych środków publicznych, przede wszystkim Programu CZYSTE POWIETRZE Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, którego całkowity budżet do 2029 roku wynosi 103 mld zł. Inwestycje w budynkach należących do mieszkańców dotkniętych ubóstwem energetycznym powinny zostać wsparte środkami Programu STOP SMOG. Poza wymienionymi programami, źródłem finansowania termomodernizacji oraz wymiany źródła ogrzewania jest ulga termomodernizacyjna. Aby zapewnić efektywne wykorzystanie dostępnych środków publicznych, zaproponowano działania mające na celu ich popularyzację.

W ramach „Programu ochrony powietrza dla województwa opolskiego” oszacowano również korzyści finansowe wynikające z wdrożenia działań naprawczych. Stanowią je tzw. koszty zewnętrzne złej jakości powietrza (koszty leczenia, nieobecności w pracy, szkód środowiskowych), których można uniknąć poprawiając jakość powietrza. Całkowite oszczędności w zakresie kosztów zdrowotnych i środowiskowych, jakie mogą wygenerować działania w sektorze komunalno-bytowym szacuje się na 43,9 mln zł w strefie miasto Opole oraz 826,1 mln zł w strefie opolskiej.

Plan działań krótkoterminowych uwzględni zmiany prawne wprowadzone w 2019 roku. Za powiadamianie o ryzyku wystąpienia przekroczeń poziomów alarmowych, dopuszczalnych i docelowych substancji w powietrzu odpowiedzialny jest Główny Inspektor Ochrony Środowiska (Regionalne Wydziały Monitoringu Środowiska). Ponadto obniżeniu uległy poziom informowania (Poziom 2) z 200 µg/m³ (wg obecnie obowiązującego programu ochrony powietrza Alarm I stopnia ogłaszany jest dla poziomu wynoszącego 150 µg/m³) na 100 µg/m³ oraz poziom alarmowy (Poziom 3) z 300 µg/m³ na 150 µg/m³ stężenia dobowego pyłu zawieszonego PM10.

Efektom wdrożenia działań naprawczych powinno być zmniejszenie emisji zanieczyszczeń przede wszystkim z sektora komunalno-bytowego. Efekt jest możliwy do osiągnięcia a tym samym obniżeniu powinny ulec stężenia zanieczyszczeń, których normy zostały przekroczone w roku bazowym. Monitorowanie realizacji zadań wynikających z „Programu ochrony powietrza dla województwa opolskiego” będzie realizowane przez Marszałka Województwa Opolskiego w oparciu o system sprawozdawczy z gmin i powiatów. Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Opolu wykonuje ustawowe obowiązki w zakresie kontroli realizacji zadań określonych w „Programie ochrony powietrza dla województwa opolskiego”. Ponadto Marszałek Województwa Opolskiego corocznie będzie przekazywał sprawozdanie z realizacji Programu ministrowi właściwemu ds. środowiska.

Zarząd Województwa Opolskiego, dokonawszy analizy przesłanek wymienionych w art. 49 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko ustalił, iż projekt „Programu ochrony powietrza dla województwa opolskiego” nie wymaga przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko. Stanowisko to zostało potwierdzone przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Opolu, w piśmie znak: WOOŚ.411.4.1.2020.MO z dnia 16 stycznia 2020 r.

Udział społeczeństwa w opracowaniu projektu dokumentu przebiegał **w trzech etapach** – na etapie opracowania założeń do „Programu ochrony powietrza dla województwa opolskiego”, a także na etapie konsultacji pierwszego projektu „Programu ochrony powietrza dla województwa opolskiego” oraz na etapie dodatkowych konsultacji drugiego projektu „Programu ochrony powietrza dla województwa opolskiego” przygotowanego w oparciu o zgłoszone uwagi, wnioski w trakcie konsultacji społecznych i opiniowania pierwszego projektu.

Zarząd Województwa Opolskiego podał informację o przystąpieniu do opracowania projektu uchwały w sprawie „Programu ochrony powietrza dla województwa opolskiego”, którego integralną część stanowi Plan działań krótkoterminowych. Informacja została umieszczona:

- na stronie internetowej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Opolskiego w dniu 15 stycznia 2020 r.;
- w wydaniu Nowej Trybuny Opolskiej z dnia 15 stycznia 2020 r.;
- oraz w powyższym terminie, na ogólnodostępnej tablicy ogłoszeń w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Opolskiego.

Osoby zainteresowane mogły zapoznać się z niezbędną dokumentacją sprawy oraz z harmonogramem spotkań, które zostały wyłożone do wglądu w Departamencie Ochrony Środowiska Urzędu Marszałkowskiego Województwa Opolskiego (adres: Opole, ul. Hallera 9, budynek A, pok. 108) oraz na stronie internetowej Urzędu Marszałkowskiego w Opolu.

Uwagi i wnioski mogły być wnoszone do dnia 5 lutego 2020 r., tj. przez 21 dni, zgodnie z przepisami prawa:

- w formie pisemnej na formularzu zgłaszania uwag zamieszczonym na stronie internetowej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Opolskiego na adres: Urząd Marszałkowski Województwa Opolskiego, ul. Piastowska 14, 45-082 Opole;
- ustnie do protokołu w Departamencie Ochrony Środowiska Urzędu Marszałkowskiego Województwa Opolskiego, Opole, ul. Hallera 9, budynek A, w pokoju nr 108, w godzinach pracy urzędu (od 7.30 do 15.30) oraz na spotkaniach organizowanych we wszystkich powiatach;
- za pomocą środków komunikacji elektronicznej bez konieczności opatrywania ich bezpiecznym podpisem elektronicznym, na formularzu zgłaszania uwag zamieszczonym na powyższej stronie internetowej, na adres: dos@opolskie.pl lub przez platformę e-PUAP.

Ponadto pismem DOŚ-V.721.6.2020.KO z dn. 10 stycznia 2020 r. Marszałek Województwa Opolskiego poinformował starostów, wójtów, burmistrzów oraz inne organy i podmioty z terenu województwa opolskiego o przystąpieniu do opracowania projektu uchwały w sprawie „*Programu ochrony powietrza dla województwa opolskiego*”, którego integralną część stanowi Plan działań krótkoterminowych.

W dniach od 15 stycznia 2020 r. do 5 lutego 2020 r. trwały wstępne konsultacje społeczne. Ponadto w dniach od 14 stycznia 2020 r. do 24 lutego 2020 r. przeprowadzono 20 spotkań konsultacyjnych przeznaczonych dla mieszkańców, gmin, starostw powiatowych, podmiotów i innych interesariuszy „*Programu ochrony powietrza dla województwa opolskiego*”. Spotkania miały charakter spotkań otwartych dla wszystkich zainteresowanych, a także dedykowanych, na które zostały zaproszone poszczególne grupy interesariuszy, m.in. w celu wypracowania zapisów poszczególnych części „*Programu ochrony powietrza dla województwa opolskiego*”. Ze spotkań sporządzono raport, który został przyjęty przez Zarząd Województwa.

Pierwszy projekt „*Programu ochrony powietrza dla województwa opolskiego*” został przyjęty przez Zarząd Województwa Opolskiego **uchwałą nr 2400/2020 z dnia 23 marca 2020 r.** i skierowany do konsultacji społecznych, opiniowania przez wójtów, burmistrzów, prezydentów miast i starostów oraz do opiniowania z Radą Działalności Pożytku Publicznego Województwa Opolskiego IV Kadencji, a także organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami Województwa Opolskiego na podstawie uchwały Sejmiku Województwa Opolskiego nr I/13/2014 z dnia 28 listopada 2014 r. w sprawie przyjęcia „Regulaminu konsultowania aktów prawa miejscowego z organizacjami pozarządowymi w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji oraz z Radą Działalności Pożytku Publicznego Województwa Opolskiego”.

Informacja o konsultacjach społecznych ukazała się:

- na stronie internetowej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Opolskiego w dniu 25 marca 2020 r.;
- w wydaniu Nowej Trybuny Opolskiej z dnia 25 marca 2020 r.;
- oraz w powyższym terminie, na ogólnodostępnej tablicy ogłoszeń w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Opolskiego.

Osoby zainteresowane mogły zapoznać się z niezbędną dokumentacją sprawy oraz z harmonogramem spotkań, które zostały wyłożone do wglądu w Departamencie Ochrony Środowiska Urzędu Marszałkowskiego Województwa Opolskiego (adres: Opole, ul. Hallera 9, budynek A, pok. 108) oraz na stronie internetowej Urzędu Marszałkowskiego w Opolu.

Stosownie do art. 91 ust. 9 ustawy POŚ oraz zgodnie z wymaganiami ustawy ooś, uwagi można było wносить w terminie od dnia 26 marca 2020 r. do dnia 16 kwietnia 2020 r., tj. 21 dni.

W związku z wagą problemu oraz istotnym wpływem projektowanej uchwały na zdrowie i życie mieszkańców oraz w odpowiedzi na wniosek Opolskiego Alarmu Smogowego, Zarząd Województwa Opolskiego zdecydował o przedłużeniu terminu zgłaszania uwag i wniosków do wyżej wymienionego projektu uchwały do dnia 24 kwietnia 2020 r.

Informacja o przedłużeniu konsultacji społecznych ukazała się:

- na stronie internetowej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Opolskiego w dniu 21 kwietnia 2020 r.;

– w wydaniu Nowej Trybuny Opolskiej z dnia 21 kwietnia 2020 r.

Osoby zainteresowane mogły zapoznać się z niezbędną dokumentacją sprawy, która zamieszczona była na stronie internetowej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Opolskiego w Opolu.

Ponadto pismem nr DOŚ-V.721.21.2020.KO z dn. 24 marca 2020 r. Marszałek Województwa Opolskiego poinformował zainteresowane organy i podmioty z terenu województwa opolskiego o rozpoczęciu konsultacji społecznych projektu dokumentu. Pismem znak DOŚ-V.721.21.2020.KO z dnia 23 marca 2020 r. przekazano projekt dokumentu do konsultacji z Radą Działalności Pożytku Publicznego Województwa Opolskiego IV kadencji oraz organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami. Rada Działalności Pożytku Publicznego Województwa Opolskiego podjęła Uchwałę Nr I /2020 z dnia 6 kwietnia 2020 r. w sprawie zaopiniowania projektu uchwały Sejmiku Województwa Opolskiego dotyczącej „Programu ochrony powietrza dla województwa opolskiego”. Rada Działalności Pożytku Publicznego Województwa Opolskiego IV kadencji zaopiniowała pozytywnie, bez uwag projekt uchwały.

W ramach informowania społeczeństwa oraz konsultacji społecznych Urząd Marszałkowski Województwa Opolskiego zorganizował 20 spotkań informacyjno-konsultacyjnych w dniach od 6 kwietnia 2020 r. do 16 kwietnia 2020 r. Zaproszenia na spotkania konsultacyjne z obwieszczeniem o przystąpieniu do konsultacji projektu „Programu ochrony powietrza dla województwa opolskiego” przekazano pismem nr DOŚ-V.721.21.2020.KO z dnia 1 kwietnia 2020 r. W związku z sytuacją występowania na terenie kraju wirusa SARS-CoV-2 i ogłoszenia stanu epidemii Rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 24 marca 2020 r. i wynikających z niego ograniczeń i zakazów, spotkania konsultacyjne odbyły się w formie webinarów poprzez platformę internetową Click Meeting. Spotkania miały charakter spotkań otwartych dla wszystkich zainteresowanych osób i instytucji oraz dedykowanych – przeznaczonych dla poszczególnych grup interesariuszy „Programu ochrony powietrza dla województwa opolskiego” w celu szczegółowego omówienia jego zapisów.

Przedstawiciele władz gmin, organizacji, przedsiębiorstw oraz mieszkańcy mogli zapoznać się z wynikami analiz przeprowadzonych na potrzeby opracowania „Programu ochrony powietrza dla województwa opolskiego” i planowanych działaniach naprawczych oraz sposobie ich wdrażania. W trakcie spotkań uczestnicy przedstawili swoje sugestie i postulaty odnośnie sposobu wdrażania Programu ochrony powietrza.

Zgodnie z art. 91 ust. 2c ustawy POŚ Zarząd Województwa Opolskiego ma obowiązek przedstawić ministrowi właściwemu do spraw środowiska projekt uchwały w sprawie programu ochrony powietrza do zaopiniowania. Projekt uchwały Sejmiku Województwa Opolskiego w sprawie „Programu ochrony powietrza dla województwa opolskiego” został przyjęty przez Zarząd Województwa Opolskiego uchwałą nr 2400/2020 z dnia 23 marca 2020 r. W związku z powyższym, pismem nr: DOŚ-V.721.21.2020.KO z dnia 23 marca 2020 r. projekt uchwały Sejmiku Województwa Opolskiego w sprawie „Programu ochrony powietrza dla województwa opolskiego” został przekazany Ministrowi Klimatu celem zaopiniowania. Minister opiniuje program pod względem zgodności z wymaganiami rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2019 r. w sprawie programów ochrony powietrza oraz planów działań krótkoterminowych i zobowiązany jest do wydania opinii w terminie miesiąca od dnia otrzymania projektu. Uwagi wniesione pismem nr DPK-I.0311.12.2020.MW z dnia 20.04.2020 r. przez Ministra Klimatu (ogólne i szczegółowe) zostały wnikliwe przeanalizowane.

Opiniowanie przez wójtów, burmistrzów, prezydentów miast i starostów powiatowych trwało od dnia 24 marca 2020 r. do dnia 24 kwietnia 2020 roku. W ustawowym terminie 30 dni wpłynęły 43 pisma, w tym 32 opinie: 8 pozytywnych, 15 pozytywnych z uwagami oraz 9 negatywnych. W jedenastu pismach wójtowie i burmistrzowie nie wskazywali jednoznacznie opinii, a jedynie wniesli uwagi i wnioski do przedmiotowego projektu „Programu ochrony powietrza dla województwa opolskiego”. Opinie pozostałych 33 gmin i 4 starostw powiatowych zgodnie z art. 91 ust. 2a, 2d i art.

92 ust. 1b ustawy POŚ oznaczają akceptację projektu uchwały w sprawie „Programu ochrony powietrza dla województwa opolskiego”, którego integralną część stanowi Plan działań krótkoterminowych.

W związku z sytuacją występowania na terenie kraju wirusa SARS-CoV-2 i po dokonaniu zmian w projekcie „Programu ochrony powietrza dla województwa opolskiego” został on skierowany do dodatkowych konsultacji społecznych i ponownego procesu opiniowania. Projekt „Programu ochrony powietrza dla województwa opolskiego” został przyjęty przez Zarząd Województwa Opolskiego **uchwałą nr 2828/2020 z dnia 1 czerwca 2020 r.** i skierowany do ponownych konsultacji społecznych oraz ponownego opiniowania przez wójtów, burmistrzów, prezydentów miast i starostów oraz do opiniowania z Radą Działalności Pożytku Publicznego Województwa Opolskiego IV Kadencji, a także organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami Województwa Opolskiego na podstawie uchwały Sejmiku Województwa Opolskiego nr I/13/2014 z dnia 28 listopada 2014 r. w sprawie przyjęcia „Regulaminu konsultowania aktów prawa miejscowego z organizacjami pozarządowymi w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji oraz z Radą Działalności Pożytku Publicznego Województwa Opolskiego”.

Informacja o konsultacjach społecznych ukazała się:

- na stronie internetowej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Opolskiego w dniu 2 czerwca 2020 r.;
- oraz w powyższym terminie, na ogólnodostępnej tablicy ogłoszeń w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Opolskiego;
- w wydaniu Nowej Trybuny Opolskiej z dnia 3 czerwca 2020 r.

Osoby zainteresowane mogły zapoznać się z niezbędną dokumentacją sprawy, która została wyłożona do wglądu w Departamencie Ochrony Środowiska Urzędu Marszałkowskiego Województwa Opolskiego (adres: Opole, ul. Hallera 9, budynek A, pok. 108) oraz na stronie internetowej Urzędu Marszałkowskiego w Opolu.

Stosownie do art. 91 ust. 9 ustawy POŚ oraz zgodnie z wymaganiami ustawy ooś, uwagi można było wnieść w terminie od dnia 3 czerwca 2020 r. do dnia 24 czerwca 2020 r., tj. 21 dni. W dniu 18 czerwca 2020 r. odbyło się spotkanie konsultacyjne, w którym uczestniczyli m.in. Radni Sejmiku Województwa Opolskiego i inni interesariusze. W trakcie ponownych konsultacji społecznych projektu „Programu ochrony powietrza dla województwa opolskiego” wpłynęło jedno pismo osoby fizycznej, która zgłosiła swoje uwagi / spostrzeżenia w zakresie poprawy jakości powietrza.

Opiniowanie przez wójtów, burmistrzów, prezydentów miast i starostów trwało od dnia 2 czerwca 2020 r. do dnia 2 lipca 2020 roku. W ustawowym terminie 30 dni wpłynęło 45 pism, w tym 42 opinie: 36 pozytywnych, 5 pozytywnych z uwagami oraz 1 negatywna. W dwóch pismach wójtowie i burmistrzowie nie wskazywali jednoznacznie opinii, a jedynie wnieśli uwagi i wnioski do przedmiotowego projektu „Programu ochrony powietrza dla województwa opolskiego” oraz z trzech pismach nie wskazano opinii oraz nie wniesiono żadnych uwag. Rada Pożytku Publicznego Województwa Opolskiego IV Kadencji zaopiniowała pozytywnie projekt uchwały w sprawie „Programu ochrony powietrza dla województwa opolskiego” uchwałą Nr 20/2020 Rady Działalności Pożytku Publicznego Województwa Opolskiego IV Kadencji z dnia 22 czerwca 2020 r. z sprawie zaopiniowania projektu Uchwały Sejmiku Województwa Opolskiego w sprawie „Programu ochrony powietrza dla województwa opolskiego”.

W myśl art. 6 ustawy z dnia 13 czerwca 2019 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o zarządzaniu kryzysowym, programy ochrony powietrza uchwalone przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy zachowują moc do czasu wejścia w życie uchwał w sprawie nowych programów ochrony powietrza, jednak nie dłużej niż przez okres, którego dotyczą te programy.

„Program ochrony powietrza dla województwa opolskiego” spełnia wymagania określone w przepisach ustawy POŚ oraz rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2019 r. w sprawie programów ochrony powietrza oraz planów działań krótkoterminowych. Zgodnie z art. 91 ust. 3a ustawy POŚ integralną część stanowi Plan działań krótkoterminowych.

Stosownie do art. 42 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, przygotowano podsumowanie z uzasadnieniem zawierające informacje o udziale społeczeństwa w postępowaniu oraz o tym, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione uwagi i wnioski zgłoszone w związku z udziałem społeczeństwa.

Wobec powyższego, przyjęcie przez Sejmik Województwa Opolskiego niniejszej uchwały jest zasadne.