

**UCHWAŁA Nr /2013
Sejmiku Województwa Opolskiego
z dnia 2013 r.**

**w sprawie likwidacji filii w Głubczycach Pedagogicznej Biblioteki Wojewódzkiej
w Opolu.**

Na podstawie art. 18 pkt 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1590, z późn. zm.), art. 59 ust. 1, 2, 5, 6 i art. 5c pkt 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.) oraz § 3 ust. 2 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 29 kwietnia 2003 r. w sprawie szczegółowych zasad działania publicznych bibliotek pedagogicznych (Dz. U. Nr 89, poz. 824) Sejmik Województwa Opolskiego uchwala, co następuje:

§ 1

Z dniem 31 lipca 2013 r. likwiduje się filię w Głubczycach Pedagogicznej Biblioteki Wojewódzkiej w Opolu.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Opolskiego.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Zapisy § 3 ust. 2 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 29 kwietnia 2003 r. w sprawie szczegółowych zasad działania publicznych bibliotek pedagogicznych (Dz. U. Nr 89, poz. 824) stanowią, iż filię biblioteki tworzy, przekształca i likwiduje organ prowadzący na wniosek dyrektora biblioteki, po zasięgnięciu opinii kuratora oświaty, w ramach posiadanych środków.

Dyrektor Pedagogicznej Biblioteki Wojewódzkiej w Opolu, w dniu 15.11.2012 r., złożył, do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Opolskiego, wnioski o likwidację 7 filii Pedagogicznej Biblioteki Wojewódzkiej w Opolu: w Głubczycach, Grodkowie, Krapkowicach, Namysławie, Oleśnie, Prudniku i Strzelcach Opolskich.

Na podstawie przepisów art. 19 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 79, poz. 854, z późn. zm.) Zarząd Województwa przekazał związkom zawodowym projekt uchwały Sejmiku Województwa Opolskiego w sprawie zamiaru likwidacji filii Pedagogicznej Biblioteki Wojewódzkiej w Opolu w: Głubczycach, Grodkowie, Krapkowicach, Namysławie, Oleśnie, Prudniku i Strzelcach Opolskich. Zarząd Okręgu Opolskiego Związku Nauczycielstwa Polskiego i Zarząd Regionu NSZZ „Solidarność” Śląska Opolskiego wyraziły negatywną opinię o przedłożonym im projekcie uchwały. Kierując się zapisami art. 19 ust. 3 przywołanej, jak wyżej ustawy, który stanowi, że w razie odrzucenia w całości lub w części stanowiska związku, właściwy organ samorządu terytorialnego informuje o tym związek na piśmie, podając uzasadnienie swojego stanowiska Zarząd Województwa Opolskiego odrzucił w całości, w drodze uchwał z dnia 3 stycznia 2013 r. (uchwały nr 3165 i 3166), stanowiska związków zawodowych i przesłał ww. uchwały związkom zawodowym.

W dniu 15 stycznia 2013 r. Sejmik Województwa Opolskiego podjął uchwałę (nr XXVI/331/2013) w sprawie zamiaru likwidacji filii Pedagogicznej Biblioteki Wojewódzkiej w Opolu w: Głubczycach, Grodkowie, Krapkowicach, Namysławie, Oleśnie, Prudniku i Strzelcach Opolskich. Zgodnie z art. 59 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.) oraz

zapisami ww. uchwały Opolski Kurator Oświaty został powiadomiony – w wymaganym terminie - o zamiarze likwidacji ww. filii. Opolski Kurator Oświaty wydał w tej sprawie negatywną opinię. W obowiązującym stanie prawnym negatywna opinia kuratora oświaty w kwestii likwidacji szkoły (placówki) nie wstrzymuje procedury likwidacji. Dla prawidłowości procedury likwidacyjnej wystarczające jest zasięgnięcie opinii kuratora oświaty.

Pierwsze zapisy wskazujące na konieczność reorganizacji sieci filii Pedagogicznej Biblioteki Wojewódzkiej w Opolu zawarte zostały, w przyjętej przez Sejmik Województwa Opolskiego – w marcu 2005 r. – Informacji pt. „Koncepcja funkcjonowania wojewódzkich jednostek oświatowych od 2006 r.”. W styczniu 2012 r. Sejmik Województwa Opolskiego przyjął „Aktualizację koncepcji funkcjonowania wojewódzkich samorządowych jednostek oświatowych od roku 2012”. Dokument ten zakłada likwidację 7 filii Pedagogicznej Biblioteki Wojewódzkiej w Opolu: w Głubczycach, Grodkowie, Krapkowicach, Namysłowie, Oleśnie, Prudniku i Strzelcach Opolskich. Jak widać z powyższego decyzja o likwidacji filii biblioteki pedagogicznej ma swoje źródło w określonych dokumentach, wyznaczających kierunki zmian w zakresie organizacji i działania wojewódzkich jednostek oświatowych. Takie jest podłoże decyzji o likwidacji filii.

Przyczyny likwidacji filii PBW:

- tzw. „zadania pozaszkolne” związane z działalnością biblioteki pedagogicznej i placówki doskonalenia nauczycieli stanowią najbardziej deficytowy obszar zadań edukacyjnych Samorządu Województwa Opolskiego w relacji subwencja – wydatki. W roku 2012 różnica między przyznaną subwencją na ww. zadania, a wydatkami w tym obszarze, wyniosła ok. 4 mln zł. W związku z tym w roku 2012, w celu ograniczenia tej różnicy w przyszłości, połączone zostały dwie placówki doskonalenia nauczycieli. Powstała z połączenia placówka doskonalenia wypracowała dochody (łącznie z dochodami połączonych 1 maja 2012 r. placówek) na poziomie ok. 1,2 mln zł, co zmniejsza ww. różnicę. Takich możliwości nie ma jednak biblioteka pedagogiczna, co dodatkowo wymusza konieczność zmian w jej strukturze organizacyjnej,

- koszt funkcjonowania, w roku 2012, siedmiu likwidowanych filii wyniósł blisko 1 mln zł, co stanowi ok. 1/5 całości kosztów biblioteki,
- środki finansowe – w ramach subwencji oświatowej - na funkcjonowanie bibliotek pedagogicznych uzależnione są od łącznej liczby uczniów w danym województwie. Liczba uczniów – w przypadku woj. opolskiego - z roku na rok maleje i w najbliższych latach ta niekorzystna tendencja nie ulegnie zmianie,
- zapisy rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 29 kwietnia 2003 r. w sprawie szczegółowych zasad działania publicznych bibliotek pedagogicznych (Dz. U. Nr 89, poz. 824) stanowią, iż „biblioteka może posiadać filie”. Oznacza to, iż nie ma obowiązku posiadania przez biblioteki pedagogiczne filii,
- w algorytmie naliczania subwencji oświatowej nie uwzględnia się liczby filii, jako wskaźnika mającego wpływ na jej wysokość,
- warunki lokalowe utrudniające codzienną pracę filii.

Oprócz ww. przyczyn, które znalazły się już w koncepcji funkcjonowania jednostek oświatowych od 2006 r., dodatkowo zaszły istotne zmiany w sposobie korzystania ze zbiorów Pedagogicznej Biblioteki Wojewódzkiej w Opolu, tj.:

- dane statystyczne dotyczące liczby zarejestrowanych czytelników, odwiedzin (osobistych) i wypożyczeń (tradycyjnych, bez uwzględnienia pobrań dokumentów drogą elektroniczną), w odniesieniu do siedmiu likwidowanych filii, za lata 2006-2012, wykazują istotny spadek:
 - liczba zarejestrowanych czytelników spadła z 4.612 do 2.822, tj. o 39%,
 - liczba odwiedzin (osobistych) spadła z 31.527 do 21.308, tj. o 32%,
 - liczba wypożyczeń (udostępnień tradycyjnych) spadła z 108.641 do 49.525, tj. o 54%,
- wzrasta ilość osób korzystających ze strony internetowej biblioteki – tzw. „wirtualnych odwiedzin biblioteki”.

Samorząd Województwa Opolskiego planuje, że księgozbiór likwidowanej filii pozostanie wśród lokalnej społeczności. Jak dotychczas jednak Powiat Głubczycki nie zadeklarował woli przejęcia księgozbioru. Jeśli ta sytuacja nie ulegnie zmianie

księgozbiór filii zostanie rozdzielony pomiędzy siedzibę główną biblioteki w Opolu oraz 4 nielikwidowane filie.

Podstawowe dane dotyczące filii PBW w Głubczycach:

Baza: zajmowane pomieszczenia są własnością Województwa Opolskiego. Powierzchnia filii (135m²) nie pozwala na utworzenie czytelnicy czy sali dydaktycznej. Działania kulturalne i promocyjne odbywają się gościnnie, poza biblioteką. W bibliotece występuje również brak rezerwy magazynowej.

Zatrudnienie: 5 osób (4,50 etatów, w tym 3 pracownicy pedagogiczni),

Koszt funkcjonowania w roku 2012: 192.734 zł,

Przewidywany koszt odpraw: 27 tys. zł. Odpraw nie otrzymają dwie osoby (2 etaty):
palacz – zatrudnienie do 30.04.2013 r. i nauczyciel w wieku przedemerytalnym, który nie zostanie zwolniony.

Dane statystyczne za lata 2006-2012:

- liczba zarejestrowanych czytelników spadła z 395 do 381, tj. o 4%,
- liczba odwiedzin (osobistych) wzrosła z 2.583 do 3.812, tj. o 48%,
- liczba wypożyczeń (udostępnień tradycyjnych) spadła z 7.171 do 4.224, tj. o 41%.