

**Uchwała Nr /2011
Sejmiku Województwa Opolskiego
z dnia 2011 r.**

w sprawie określenia zasad, trybu i harmonogramu opracowania strategii rozwoju województwa opolskiego

Na podstawie art. 12 a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz.U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1590 z późn. zm.) Sejmik Województwa Opolskiego uchwała, co następuje:

§ 1

Określa się zasady, tryb i harmonogram opracowania strategii rozwoju województwa opolskiego.

§ 2

1. Zasady opracowania strategii rozwoju województwa opolskiego stanowią załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.
2. Tryb opracowania strategii rozwoju województwa opolskiego stanowi załącznik nr 2 do niniejszej uchwały.
3. Harmonogram opracowania strategii rozwoju województwa opolskiego stanowi załącznik nr 3 do niniejszej uchwały.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Opolskiego.

§ 4

Uchwała podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego.

§ 5

Traci moc uchwała nr XV/135/2003 z dnia 22 grudnia 2003 r. w sprawie *określenia zasad, trybu i harmonogramu opracowania strategii rozwoju województwa opolskiego (Dz. Urz. Woj. Opol. z 2004 r. Nr 4 poz. 89)*

§ 6

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Nowe brzmienie uchwały w sprawie określenia zasad, trybu i harmonogramu opracowania strategii rozwoju województwa opolskiego ma zapewnić sprawną, merytoryczną i zgodną z obowiązującym porządkiem prawnym realizację zadania przypisanego samorządowi województwa na mocy ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. *o samorządzie województwa* (Dz.U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1590 z późn. zm.), jakim jest opracowanie strategii rozwoju województwa.

Uwzględnienie w niniejszej *uchwale* kwestii o charakterze prawnym, formalnym i technicznym pozwoli na taką organizację procesu opracowania i aktualizacji strategii rozwoju województwa, która będzie satysfakcjonująca zarówno dla podmiotów odpowiedzialnych za realizację tego zadania, jak i adresatów strategii.

Nadanie nowego brzmienia uchwale jest podyktowane przede wszystkim zmianami zaistniałymi w otoczeniu formalno-prawnym, odnoszącymi się do prowadzenia polityki rozwoju województwa oraz wiedzy z zakresu planowania i zarządzania strategicznego.

Najważniejszą przesłanką determinującą nowe brzmienie *uchwały* jest wejście w życie ustawy z dnia 7 listopada 2008 r. *o zmianie niektórych ustaw w związku z wdrażaniem funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności* (Dz.U. z 2008 r. Nr 216 poz. 1370) wprowadzającej zmiany do ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. *o samorządzie województwa* (Dz.U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1590 z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. *o zasadach prowadzenia polityki rozwoju* (Dz.U. z 2009 r. Nr 84 poz. 712 z późn. zm.).

W związku z powyższym zaistniała konieczność weryfikacji i dostosowania struktury *Strategii rozwoju województwa opolskiego* oraz procesu jej przygotowania do wymogów określonych w wyżej wymienionych ustawach.

W art. 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. *o samorządzie województwa* (Dz.U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1590 z późn. zm.) wprowadzone zostały następujące zmiany:

1) ust. 1b otrzymuje brzmienie:

„1b. W strategii rozwoju województwa wydziela się okres niewykraczający poza okres objęty aktualnie obowiązującą średniookresową strategią rozwoju kraju”.

2) w ust. 1c uchyla się pkt. 4 i 5

3) po ust. 1c dodaje się ust. 1d i 1e w brzmieniu:

„1d. Strategia rozwoju województwa uwzględnia cele średniookresowej strategii rozwoju kraju, krajowej strategii rozwoju regionalnego, a także odpowiednich strategii ponadregionalnych oraz jest spójna z planem zagospodarowania przestrzennego województwa.

1e. Samorząd województwa, każdorazowo w terminie 9 miesięcy od dnia wejścia w życie uchwały o przyjęciu lub aktualizacji strategii lub planu, o których mowa w ust. 1d, dostosowuje do nich strategii rozwoju województwa”.

W ustawie z dnia 6 grudnia 2006 r. *o zasadach prowadzenia polityki rozwoju* (Dz.U. z 2009 r. Nr 84 poz. 712 z późn. zm.) wprowadzone zostały następujące zmiany:

1) po art. 6 dodaje się art. 6a w brzmieniu:

„Przy opracowywaniu projektu strategii rozwoju i programów uwzględnia się przepisy dotyczące udziału społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocen oddziaływania

na środowisko, przeprowadzając postępowanie w sprawie oceny oddziaływania na środowisko w przypadkach wymaganych przez te przepisy”.

2) art. 13 otrzymuje brzmienie:

- „1. Strategie rozwoju, o których mowa w art. 9 pkt. 3, są spójne ze średniookresową strategią rozwoju kraju i określają w szczególności:
 - 1) diagnozę sytuacji w odniesieniu do zakresu objętego programowaniem strategicznym, z uwzględnieniem stanu środowiska oraz różnicowań przestrzennych;
 - 2) prognozę trendów rozwojowych w okresie objętym strategią;
 - 3) określenie celów rozwoju w zakresie objętym strategią;
 - 4) wskaźniki realizacji;
 - 5) określenie kierunków interwencji, odpowiednio do rodzaju strategii, w ujęciu wojewódzkim lub terytorialnym;
 - 6) systemy realizacji i ramy finansowe.
2. Strategie rozwoju, o których mowa w art. 9 pkt. 3, mogą obejmować okres wykraczający poza okres obowiązywania średniookresowej strategii rozwoju kraju, jeżeli wynika to ze specyfiki rozwojowej w danym obszarze oraz mogą zawierać elementy inne niż określone w ust. 1, jeżeli wynika to ze zobowiązań międzynarodowych.
3. W przypadku, gdy strategie rozwoju, o których mowa w art. 9 pkt. 3, obejmują okres wykraczający poza okres obowiązywania średniookresowej strategii rozwoju kraju, w strategiach tych wydziela się okres odpowiadający okresowi obowiązywania średniookresowej strategii rozwoju kraju”.

Nowy system prowadzenia polityki regionalnej, budowany aktualnie w ramach współpracy Ministerstwa Rozwoju Regionalnego i samorządów województw, zakłada m.in. zwiększenie efektywności i skuteczności polityki rozwoju. Będzie to możliwe dzięki zastosowaniu zintegrowanego podejścia do kwestii monitorowania oraz ewaluacji procesów i dokumentów rozwojowych. Dlatego też na etapie opracowania strategii rozwoju województwa, Zarząd Województwa Opolskiego może zlecić przygotowanie ewaluacji ex-ante do projektu tego dokumentu.

Ponadto, samorząd województwa, na mocy art. 51 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* (Dz.U. z 2008 r. Nr 199 poz. 1227 z późn. zm.), a także art. 6 a ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. *o zasadach prowadzenia polityki rozwoju* (Dz.U. z 2009 r. Nr 84 poz. 712 z późn. zm.), jest zobowiązany sporządzić prognozę oddziaływania na środowisko do projektu strategii.

Rozpoczęcie prac w ramach procesu aktualizacji *Strategii rozwoju województwa opolskiego* przyjętej uchwałą Nr XXXIX/350/2005 Sejmiku Województwa Opolskiego w dniu 11 października 2005 r., odbędzie się poprzez przyjęcie uchwały Zarządu Województwa Opolskiego w marcu 2011 r. Zakończenie prac przewidywane jest na połowę 2012 r. Dotrzymanie tego terminu uzależnione jest od działań strony rządowej odpowiedzialnej za przygotowanie krajowych strategii sektorowych.

Mając na uwadze powyższe, za zasadne uważa się przyjęcie niniejszej uchwały.

Zasady opracowania strategii rozwoju województwa opolskiego

1. **Zasada partnerstwa oraz współpracy**
 - a) W opracowanie i aktualizację strategii rozwoju województwa włączone będą wszystkie zainteresowane instytucje i podmioty, zgodnie z artykułem 12 ustawy o samorządzie województwa.
 - b) Ustalone do realizacji priorytety i cele (w przyjętych horyzontach czasowych) mogą być realizowane przez wszystkie poziomy samorządu w województwie (gminy, powiaty, samorząd województwa), inne podmioty publiczne, organizacje pozarządowe oraz sektor prywatny i uspołeczniony działający na terenie regionu.
2. **Zasada otwartości.** Strategia rozwoju województwa jest dokumentem o charakterze otwartym. Jest to związane ze stale zmieniającymi się zewnętrznymi i wewnętrznymi uwarunkowaniami rozwojowymi, w wyniku których strategia rozwoju województwa może podlegać okresowemu korygowaniu i uzupełnianiu w zależności od zaistniałych okoliczności oraz ustaleń podjętych w ramach procesu jej monitorowania.
3. **Zasada spójności.** Strategia rozwoju województwa powinna uwzględniać zapisy obowiązujących strategii krajowych oraz właściwych dokumentów strategicznych i programowych Unii Europejskiej, umożliwiając tym samym zgodną realizację założonych celów.
4. **Zasada użyteczności.** Zapisy strategii rozwoju województwa, mimo iż odnoszą się do długiego czasookresu, muszą być realne do osiągnięcia i możliwe do realizacji w określonych warunkach społeczno-gospodarczych.
5. **Zasada jednolitości dokumentów.** Strategia rozwoju województwa powinna uwzględniać:
 - a) horyzont czasowy obowiązywania dokumentu,
 - b) diagnozę sytuacji społeczno-gospodarczej,
 - c) analizę SWOT,
 - d) cele strategiczne polityki rozwoju województwa,
 - e) kierunki działań podejmowanych przez samorząd województwa dla osiągnięcia celów strategicznych,
 - f) system monitoringu,
 - g) system realizacji strategii.

Powyższe zasady mają również zastosowanie w trakcie opracowania strategii sektorowych, wprowadzania zmian i aktualizacji strategii rozwoju województwa opolskiego oraz strategii sektorowych.

Tryb opracowania strategii rozwoju województwa opolskiego

1. Decyzję dotyczącą opracowania strategii rozwoju województwa opolskiego podejmuje Zarząd Województwa Opolskiego w drodze uchwały. Szczegółowe etapy opracowania strategii przedstawia harmonogram zamieszczony w załączniku 3.
2. Zarząd Województwa Opolskiego może powołać Zespół odpowiedzialny za opracowanie projektu strategii rozwoju województwa opolskiego wraz z tematycznymi grupami roboczymi, może również skorzystać ze wsparcia ekspertów zewnętrznych.
3. W ramach procesu opracowania strategii rozwoju województwa niezbędne jest przygotowanie strategicznej oceny oddziaływania projektu strategii na środowisko.
4. W ramach procesu opracowania strategii rozwoju województwa Zarząd Województwa Opolskiego może zlecić przeprowadzenie badania ewaluacyjnego o charakterze ex-ante.
5. Zarząd Województwa Opolskiego, każdorazowo przy opracowaniu strategii rozwoju województwa opolskiego, przyjmuje uchwałą Regulamin konsultacji społecznych strategii rozwoju województwa opolskiego, stanowiący podstawę do przeprowadzenia procesu konsultacji społecznych projektu strategii.
6. Zarząd Województwa Opolskiego przyjmuje projekt strategii rozwoju województwa opolskiego uwzględniający wyniki procesu konsultacji społecznych w drodze uchwały i przekazuje go pod obrady Sejmiku Województwa Opolskiego.

Powyższy tryb ma również zastosowanie w trakcie opracowania strategii sektorowych, wprowadzania zmian i aktualizacji strategii rozwoju województwa opolskiego oraz strategii sektorowych.

Harmonogram przebiegu opracowania strategii rozwoju województwa opolskiego

1. Przyjęcie uchwały Zarządu Województwa Opolskiego w sprawie uruchomienia procesu opracowania strategii rozwoju województwa opolskiego wraz z przewidywanym harmonogramem działań.
2. Powołanie uchwałą Zarządu Województwa Opolskiego Zespołu odpowiedzialnego za opracowanie strategii rozwoju województwa opolskiego. Zarząd może w ramach prac Zespołu wydzielić tematyczne podzespoły i grupy robocze odpowiedzialne za wypracowanie szczegółowych zapisów strategicznych.
3. Prace Zespołu, podzespołów i grup roboczych nad opracowaniem strategii rozwoju województwa opolskiego. Przygotowanie wstępnego projektu strategii rozwoju województwa opolskiego.
4. Przyjęcie ww. projektu strategii rozwoju województwa opolskiego uchwałą Zarządu Województwa Opolskiego.
5. Zlecenie opracowania strategicznej oceny oddziaływania projektu strategii rozwoju województwa opolskiego na środowisko zgodnie z ustawą *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. z 2008 Nr 199 poz. 1227 z późn. zm.)*.
6. Konsultacje społeczne oceny oddziaływania na środowisko projektu strategii rozwoju województwa opolskiego.
7. Rozpatrzenie uwag zawartych w ocenie oddziaływania na środowisko i uzyskanie akceptacji Zarządu Województwa Opolskiego dla dokonanych rozstrzygnięć. Przygotowanie drugiego projektu strategii rozwoju województwa opolskiego.
8. Przyjęcie uchwałą Zarządu Województwa Opolskiego ww. projektu strategii rozwoju województwa opolskiego.
9. Uruchomienie procesu konsultacji społecznych projektu strategii rozwoju województwa opolskiego zgodnie z Regulaminem konsultacji społecznych strategii rozwoju województwa opolskiego.
10. Rozpatrzenie uwag zgłoszonych w procesie konsultacji społecznych i uzyskanie akceptacji Zarządu Województwa Opolskiego dla dokonanych rozstrzygnięć. Przygotowanie ostatecznego projektu strategii rozwoju województwa opolskiego.
11. Przyjęcie ww. projektu uchwałą Zarządu Województwa Opolskiego i przekazanie go wraz z projektem uchwały Sejmiku Województwa Opolskiego do Biura Sejmiku Województwa Opolskiego.

Przeprowadzenie badania ewaluacyjnego (ewaluacja ex-ante) w odniesieniu do strategii rozwoju województwa opolskiego pozostającej w fazie projektu uzależnione jest od decyzji Zarządu Województwa Opolskiego.

Powyższy harmonogram ma również zastosowanie w trakcie opracowania strategii sektorowych, wprowadzania zmian i aktualizacji strategii rozwoju województwa opolskiego oraz strategii sektorowych.