

Uchwała Nr /2009
Sejmiku Województwa Opolskiego
z dnia 2009 r.

w sprawie zmiany Uchwały Sejmiku Województwa Opolskiego Nr XVII/196/2008 z dnia 31 marca 2008 r. w sprawie określenia zasad i trybu dysponowania środkami z terenowego Funduszu Ochrony Gruntów Rolnych w województwie opolskim

Na podstawie art. 18 pkt. 7 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1590 z późn. zm.), w związku z art. 24 ust. 4 ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz.U. z 2004 r. Nr 121, poz. 1266 z późn. zm.) Sejmik Województwa Opolskiego uchwała, co następuje:

§ 1

W uchwale Sejmiku Województwa Nr XVII/ 196 / 2008 z dnia 31 marca 2008 r. w sprawie określenia zasad i trybu dysponowania środkami z terenowego Funduszu Ochrony Gruntów Rolnych w województwie opolskim wprowadza się następujące zmiany :

1) **w § 2 po ust. 2 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:**

„3. Właściciele gruntów podają w składanych wnioskach udział własny w kosztach planowanego zadania, który będzie wiążący przy ustaleniu wysokości dotacji przyznanej w umowie.”

2) **po § 9 dodaje się § 9 a w brzmieniu:**

„§ 9 a. 1. W trakcie rozpatrywania wniosków o przyznanie środków na zadania określone w § 1, ust. 1 pkt 4 i 5 dokonuje się ich oceny, przyznając planowanej inwestycji punkty.

2. O przyrzeczeniu środków na zadania, o których mowa w ust. 1, decyduje suma uzyskanych punktów, przyznanych na podstawie ustalonych kryteriów.

3. Kryteria oceny wniosków, o których mowa w ust. 1, ustali Zarząd Województwa Opolskiego w formie uchwały.

4. Przyrzeczenie środków na poszczególne zadania otrzymują kolejno wnioskodawcy, którzy uzyskali najwyższą ilość punktów aż do wyczerpania środków na dany rok.

3) **§ 10 otrzymuje brzmienie:**

„§ 10. Wnioski rozpatrzone przez dysponenta zawierające braki formalne bądź nieprawidłowości podlegają uzupełnieniu w terminie 7 dni od daty otrzymania informacji o tych nieprawidłowościach.”

4) **§ 13 otrzymuje brzmienie:**

„§ 13. 1. Wnioski spełniające wymogi formalno – prawne, nieprzyjęte do dofinansowania w danym roku z powodu braku środków finansowych Funduszu, przyjmuje się do rozpatrzenia w kolejnym naborze, z zastrzeżeniem ust. 2.

2. W razie powstania oszczędności przy realizacji wniosków przyjętych do dofinansowania w danym roku kalendarzowym lub zasilenia Funduszu dodatkowymi środkami możliwe jest przyznanie dofinansowania wnioskowi, o którym mowa w ust. 1, w roku kalendarzowym, w którym je rozpatrzono.”

5) **§ 15 otrzymuje brzmienie:**

„§ 15. 1. Przyznanie dotacji odbywa się w dwóch etapach.

2. W pierwszym etapie następuje przyrzeczenie dotacji uchwałą Zarządu Województwa Opolskiego ze wstępnym określeniem jej wysokości. Wysokość dotacji ustala się na podstawie danych wynikających z wniosku podmiotu, sporządzonego na podstawie kosztorysu inwestorskiego.

3. W drugim etapie następuje przyznanie dotacji na podstawie umowy z ostatecznym określeniem jej wysokości. Wysokość dotacji ustala się na podstawie kosztorysu ofertowego wykonawcy zadania wybranego przez wnioskodawcę, przy czym wielkość dotacji nie może być większa od kwoty przyrzeczonej w uchwale.”

6) **§ 16 otrzymuje brzmienie:**

„§ 16. 1. Przyrzeczenie dotacji, odmowa przyrzeczenia dotacji, odmowa przyznania dotacji z Funduszu, ogłoszenie dodatkowego naboru oraz wstrzymanie naboru wniosków o przyznanie dotacji z Funduszu, dokonywane jest uchwałą Zarządu Województwa Opolskiego.

2. Przyrzeczenie dotacji, o której mowa w ust. 1, następuje przed rozpoczęciem przedsięwzięcia.

3. Dopuszcza się przyrzeczenie dotacji, o której mowa w ust. 1, po rozpoczęciu przedsięwzięcia w przypadkach:

- 1) przedsięwzięcia inwestycyjnego wieloobiektowego;
- 2) przedsięwzięcia inwestycyjnego związanego z potrzebą natychmiastowego usuwania skutków stanu klęski żywiołowej.

4. Warunkiem przyrzeczenia dotacji z Funduszu jest przedłożenie dysponentowi Funduszu przez podmiot, określony w § 6, wniosku o przyznanie dotacji z Funduszu, spełniającego wymogi rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej z dnia 27 października 1998 r. w sprawie regulaminu funkcjonowania Funduszu Ochrony Gruntów Rolnych (Dz. U. Nr 139, poz. 903) wraz z aktualnymi załącznikami, to jest w przypadku:

- 1) rekultywacji gruntów:
 - a) decyzji starosty określającej osobę obowiązaną do rekultywacji gruntów, kierunek i termin wykonania rekultywacji,
 - b) projektu technicznego,
 - c) kosztorysu inwestorskiego, w tym przedmiaru robót;
- 2) budowy dróg dojazdowych do gruntów rolnych:
 - a) decyzji o pozwoleniu na budowę, zatwierdzającej projekt budowlany,
 - b) projektu budowlanego,
 - c) przedmiaru robót,
 - d) kosztorysu inwestorskiego;
- 3) modernizacji dróg dojazdowych do gruntów rolnych:
 - a) zgłoszenia zamiaru przystąpienia do robót budowlanych,
 - b) projektu budowlanego,
 - c) przedmiaru robót,
 - d) kosztorysu inwestorskiego;
- 4) budowy i renowacji zbiorników wodnych służących małej retencji:
 - a) pozwolenia wodnoprawnego,
 - b) decyzji o pozwoleniu na budowę, zatwierdzającej projekt budowlany,
 - c) projektu budowlanego,
 - d) przedmiaru robót,
 - e) kosztorysu inwestorskiego.

5. Przepis § 15 ust. 2 i § 16 ust. 4 nie mają zastosowania do przedsięwzięć rozpoczętych przed przyrzeczeniem dotacji, o których mowa w ust. 3 pkt 2. W tych przypadkach podstawą, do określenia wielkości dotacji, są koszty wykonania robót (bez VAT), z zastrzeżeniem przepisu § 5 ust. 5, wynikające z wniosku podmiotu spełniającego wymogi rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej z dnia 27 października 1998 r. w sprawie regulaminu funkcjonowania Funduszu Ochrony Gruntów Rolnych (Dz. U. Nr 139, poz. 903), sporządzonego w oparciu o umowę z wykonawcą i kosztorys ofertowy. Wniosek, umowa z wykonawcą i kosztorys ofertowy winny być przedłożone dysponentowi Funduszu.

6. Uchwała Zarządu Województwa Opolskiego o przyrzeczeniu dotacji z Funduszu nie stanowi podstawy roszczeń w stosunku do Samorządu Województwa Opolskiego. ”

7) **po § 16 dodaje się § 16 a i § 16 b w brzmieniu:**

„§ 16 a. Datą przyrzeczenia dotacji jest dzień otrzymania przez wnioskodawcę uchwały Zarządu Województwa Opolskiego w sprawie przyrzeczenia dotacji z terenowego FOGR w województwie opolskim.

§ 16 b. 1. Odmowa przyrzeczenia dotacji następuje w przypadku:

- 1) niezuzpełnienia braków formalnych bądź nieprawidłowości we wniosku o przyznanie dotacji w terminie określonym w § 10,
- 2) złożenia wniosku o przyznanie dotacji przez podmiot nieuprawniony albo na zadanie nie przewidziane w ustawie o ochronie gruntów rolnych i leśnych albo niezgodne z regulaminem,
- 3) rozpoczęcia inwestycji przed przyrzeczeniem dotacji,
- 4) braku ekonomicznego uzasadnienia planowanych prac rekultywacyjnych,
- 5) braku efektywności planowanego przedsięwzięcia,
- 6) braku środków Funduszu.

2. Odmowa przyznania dotacji następuje w przypadku gdy wnioskodawca:

- 1) nie rozpoczął procedury przetargowej w terminie trzech miesięcy od daty przyrzeczenia dotacji,
- 2) nie złożył dokumentów niezbędnych do zawarcia umowy dotacji przed zrealizowaniem inwestycji.”

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Opolskiego.

§ 3

Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 24 ust. 4 ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz. U. z 2004 r. Nr 121, poz. 1266 z późn. zm.) środkami terenowego Funduszu Ochrony Gruntów Rolnych (FOGR) dysponuje samorząd województwa.

W oparciu o art. 18 pkt 7 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1590 z późn. zm.) Sejmik Województwa Opolskiego Uchwałą Nr XVII/ 196 / 2008 z dnia 31 marca 2008 r. zmienioną Uchwałą Nr XXIX/ 311 / 2009 z dnia 24 lutego 2009 r ustalił zasady i tryb dysponowania środkami tego Funduszu w województwie opolskim. Obecna nowelizacja jest w głównej mierze związana ze spadkiem przychodów terenowego FOGR o około 45 %, co z dużym prawdopodobieństwem spowoduje konieczność udzielenia odmowy przyznania dotacji na część inwestycji zgłoszonych do dofinansowania. Zmniejszenie przychodów jest skutkiem wejścia w życie z dniem 1 stycznia 2009 r. nowelizacji ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych, która wyłączyła stosowanie ustawy w obrębie terytorialnym miast. Zwiększenie konkurencyjności Funduszu wymaga doprecyzowania zasad przyznawania albo odmowy przyznania dotacji. W niniejszej nowelizacji proponuje się wprowadzenie zapisów, polegających na:

1. Ustaleniu w **§ 2 ust. 3**, że beneficjenci podają w składanych wnioskach udział własny w kosztach planowanego przedsięwzięcia, który będzie wiążący przy ustaleniu wysokości dotacji przyznanej w umowie. Dotychczasowa praktyka ujawniła rozbieżność w interpretacji zapisów wniosku w zakresie wysokości deklarowanego udziału własnego. Większość wnioskodawców deklarowała udział własny z myślą o możliwości obniżenia kosztów po przetargu. Pozostali, biorąc pod uwagę kosztorys inwestorski, podawali poziom udziału własnego jako dopełnienie do maksymalnej możliwej do przyznania dotacji i w sytuacji obniżenia kosztów po przetargu część z nich wносиła o zmianę (obniżenie) deklarowanego udziału w kosztach, aby otrzymać dotację w wysokości nie mniejszej niż w promesie. W celu wyeliminowania możliwości różnej interpretacji przepisów proponuje się dodanie przedmiotowego zapisu.
2. Ustaleniu w **§ 9**, że wnioski o dotację podlegają ocenie na podstawie kryteriów, które ustali Zarząd Województwa Opolskiego. Zgłoszonym inwestycjom zostaną przyznane punkty, których ilość zadecyduje o kolejności przyznawania dotacji. W okresie ostatnich trzech lat wnioski, które posiadały niższą ilość punktów najczęściej otrzymywały dotację w późniejszym terminie z chwilą powstania oszczędności. Tym samym w sytuacji gdy poziom środków pozwalał na realizację wszystkich wniosków, to ilość uzyskanych

punktów nie miała większego znaczenia. Obecnie skutek znacznego zmniejszenia wysokości środków FOGR ilość uzyskanych punktów będzie decydowała o przyznaniu bądź odmowie przyznania dotacji. W takiej sytuacji istnieje konieczność jednoznacznego doprecyzowania systemu oceny wniosków.

3. Wykreśleniu części zapisu **§ 10**, stanowiącego, że wnioski rozpatrzone przez dysponenta zawierające braki bądź nieprawidłowości podlegają uzupełnieniu w terminie 7 dni od daty otrzymania informacji o tych nieprawidłowościach ~~pod rygorem zwrotu wniosku~~. Wykreślenie powyższego rygoru związane jest z utworzeniem nowego paragrafu (§ 16 b), w którym określono przypadki, które kwalifikują się do odmowy przyznania dotacji. Jednym z tych przypadków - § 16, ust. 1 pkt 1, jest nieuzupełnienie ewentualnych nieprawidłowości we wniosku o przyznanie dotacji w terminie określonym w § 10.
4. Ustaleniu nowego brzmienia **§ 13** w związku ze zmianą dotychczasowej zasady, że „wnioski spełniające wymogi formalno – prawne, nieprzyjęte do dofinansowania w danym roku z powodu braku środków finansowych Funduszu, ~~przyjmuje się do realizacji w pierwszej kolejności w kolejnym naborze~~” na zasadę, że takie wnioski „przyjmuje się do rozpatrzenia w kolejnym naborze”. Zachowanie dotychczasowej zasady, przy jednoczesnym niedoborze środków stworzyłoby możliwość powstania sytuacji, w której do realizacji w danym roku byłyby przyjęte wnioski o najniższej ilości punktów przy jednoczesnym odrzuceniu wniosków o większej ilości punktów. Takie działanie byłoby sprzeczne z zapisami ustawowymi regulującymi kolejność przyznawania dotacji. W związku z powyższym zmiana ww. reguły stała się konieczna.
5. Skreśleniu zapisu § 15 o treści „~~Odmowa przyznanej dotacji następuje w przypadku gdy wnioskodawca, nie rozpoczął procedury przetargowej w terminie 3 miesięcy od daty przyznania dotacji. Datą przyznania dotacji jest dzień otrzymania przez wnioskodawcę uchwały Zarządu Województwa Opolskiego w sprawie przyznania dotacji z terenowego FOGR w województwie opolskim.~~” ze względu na utworzenie § 16 a i § 16 b w których zdefiniowano datę przyrzeczenia dotacji, jak w skreślonym zapisie, oraz określono przypadki, które kwalifikują się do odmowy dotacji. Jednym z tych przypadków jest nierozpoczęcie procedury przetargowej w terminie trzech miesięcy od daty przyrzeczenia dotacji - § 16 b, ust. 2 pkt 1.

Wstawieniu w miejsce skreślonego zapisu nowej treści ustalającej, że przyznanie dotacji odbywa się w dwóch etapach tj.:

- w pierwszym etapie następuje przyrzeczenie dotacji uchwałą Zarządu Województwa Opolskiego ze wstępnym określeniem jej wysokości. Wysokość dotacji ustala się na podstawie danych wynikających z wniosku podmiotu, sporządzonego na podstawie kosztorysu inwestorskiego,
- w drugim etapie następuje przyznanie dotacji na podstawie umowy z ostatecznym określeniem jej wysokości. Wysokość dotacji ustala się na podstawie kosztorysu ofertowego wykonawcy zadania wybranego przez wnioskodawcę, przy czym wielkość dotacji nie może być większa od kwoty przyrzczonej w uchwale.

Wprowadzenie ww. zapisów ma na celu wyraźne rozgraniczenie przyrzczonej w uchwale dotacji w wysokości wstępnie ustalonej na podstawie kosztorysu inwestorskiego od przyznanej, w umowie, dotacji w wysokości ostatecznie ustalonej, po przetargu, na podstawie kosztorysu wybranego przez wnioskodawcę oferenta. Z dotychczasowej praktyki wynika, że wnioskodawcy niejednokrotnie uznawali wysokość określonej w uchwale dotacji za wiążącą również na etapie zawierania umowy dotacji.

6. Ustaleniu nowego brzmienia **§ 16**. W związku z wprowadzoną w § 15 zasadą przyznawania dotacji w dwóch etapach, zaistniała konieczność zastąpienia wyrażenia „przyznanie dotacji” na „przyrzeczenie dotacji” w tych częściach treści ww. przepisu, które odnoszą się do dotacji na etapie przyrzczenia. Oprócz ww. porządkowych zmian wykreślono dotychczasową treść ust. 5 tj. ~~„podstawą do określenia wielkości przyznawanej dotacji uchwałą Zarządu Województwa Opolskiego są koszty wykonania planowanych prac, wynikające z wniosku podmiotu, sporządzonego na podstawie kosztorysu inwestorskiego.”~~ z uwagi na to, że zapis odnoszący się do wysokości dotacji na etapie uchwały został określony w nowym brzmieniu, w § 15 ust. 2.
7. Określeniu przypadków w jakich następuje odmowa przyrzczenia dotacji albo odmowa przyznania dotacji w **§ 16 b** i zdefiniowaniu w **§ 16 a** pojęcia „daty przyrzczenia dotacji”. W sytuacji niewystarczającej ilości środków FOGR na udzielenie dotacji wszystkim wnioskodawcom, koniecznym stało się jednoznaczne określenie przypadków kiedy następuje odmowa dotacji.